

建设更高水平社会主义法治国家 为中国式现代化提供重要保障

□郑硕

改革开放以来特别是新时代以来的伟大变革表明，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，必须发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。“法治”的论述贯穿于党的二十届三中全会《决定》全篇，“制度之治”的法治精神构成了党的二十届三中全会精神的重要内核。全面学习贯彻党的二十届三中全会《决定》全篇，必须充分认识《决定》有关法治的重要论述，准确把握《决定》有关法治重要论述的重点，以崇高法治信仰和更高水平建设法治浙江推动学习贯彻全会精神走深走实。

一、《决定》有关法治的重要论述

《决定》在总论板块历史性地回顾了党的十八届三中全会开启全面深化改革以来所取得的伟大成就，以较多笔墨赋予了制度建设更重的分量，提炼出改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。从国家治理现代化的高度强调进一步提升法治保障改革的效能。再次明确全面依法治国在“四个全面”战略布局中的制度基石作用。从国家法治和党内法治等层面提出了在法治领域进一步全面深化改革的总目标。

《决定》分论板块有关法治的重要论述其逻辑主线是：将法治贯穿于“五位一体”战略布局以及国家安全和国防建设之中，对进一步全面深化改革作出系统部署。从明确提出“制定民营经济促进法”“全面落实税收法定原则”，到再次重申“保障进城农民合法土地权益”“完善监督法及其实施机制”，法治保障人权的目的价值得以彰显。从“规范地方招商引资法规制度”“制定金融法”，到“编纂生态环境法典”“完善国家安全法治体系”，法治保障改革的工具价值充分体现。

党的领导是进一步全面深化改革的根本保障。百年党史也启示了这样一个经验启示：只有不断加强党的制度建设、不断加强党内治理的法治化规范化，才能确保党长期执政和国家长治久安。在进一步全面深化改革的新形势下，必须要求下深化的制度建设，最重要的就是注重党内法规制度的贯彻执行，确保党内法规制度的实效性。

《决定》有关法治的重要论述是历史实践的深刻总结。从2013年通过关于废止有关劳动教养法律规定的决定到2019年通过关于废止有关收容教育法律规定和制度的决

定，从通过十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定及其实施细则到通过新中国第一部以“法典”命名的法律民法典……国家权力运行更加规范，依规治党、制度治党切实加强，人民合法权益得到更好保障，“全面依法治国总体格局基本形成”。这一切，都离不开法治的重要保障。

《决定》有关法治的重要论述是党执政理念的高度升华。党的十八届三中全会明确“建设社会主义法治国家”是全面深化改革的总目标，党的十八届四中全会提出“全面依法治国”的目标迈进新论断，党的十八届六中全会发出“全面从严治党”最强音。“全面依法治国”“全面从严治党”与“全面深化改革”一道，成为全面建成小康社会的重要战略举措。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，“四个全面”战略布局在历史的承继关系中发生质变、获得更新。推进全面依法治国、建设社会主义法治国家向着“达到更高水平”的目标迈进。中国共产党对法治规律的认识进一步深化，建设社会主义法治国家有了更丰富的内涵和更清晰的目标。

二、《决定》有关法治重要论述的重点

重申改革与法治的辩证统一关系是《决定》有关法治重要论述的重点之一。从改革开放初“良性违宪”的法治争议到国家监察制度改革的法理论争，如果改革与法治的关系没有得到正确处理，改革就难以推进，改革目标就难以实现。在进一步全面深化改革过程中，必须要将正确处理改革与法治的关系作为始终要坚持的重要原则。

全面深化改革永远在路上。《决定》重申改革与法治的关系，但重申不是认识的僵化，不是仅仅有法治发挥保障作用就够了，而是要确保法治与改革的进程相适应，法治保障改革的作用能够得到充分彰显。一方面要深化对“改革要于法有据”的认识。《决定》提出要制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、生态环境法典、反跨境腐败法等五部法律。一部谋划新阶段全面深化改革的党的纲领性文件，明确所要制定的法律法规名称，既是表明进一步深化改革须有明确的法律依据，也是基于前期改革试点经验积累的结果。另一方面要“及时把改革成果上升为法律制度”，这是对“发挥法治对改革的引领和保障作用”的认识的深化。善治

的前提是有良法。深化立法领域改革，是一项紧迫的改革任务。新时代以来，探索立法授权地方改革试点、扩大地方立法权限、推动区域协同立法、加强备案审查制度和能力建设……如何将这些立法领域的丰硕改革成果制度化成为普遍长期适用的法律规范，需要不断完善立法程序、提升立法技术，形成立法推动改革、改革完善立法的良好互动格局。

提出“法治是中国式现代化的重要保障”新论断是《决定》有关法治重要论述的重点之二。从新时代以来党的法治政策的发展史来看，党的十八大提出“法治是治国理政的重要方式”，法治在治国理政中的合法性和权威地位得到提升；中央全面依法治国工作会议提出“在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”，首次在法治与现代化之间建立起有效的政策联系；党的二十大报告提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，充分肯定了法治在中国式现代化中的基础性保障作用。党的二十届三中全会提出“法治是中国式现代化的重要保障”，在法治与中国式现代化之间建立起必要条件和必然结果之间的逻辑关系，这一新论断大大提升了法治在中国式现代化中的理论地位和实践意义。从法治与现代化的关系来看，国家现代化的过程本身就是国家治理法治化基本实现的过程。法治现代化始终都是国家现代化的重要课题。

对“完善中国特色社会主义法治体系”作出系统部署是《决定》有关法治重要论述的重点之三。“中国特色社会主义法治体系”是习近平法治思想中最具原创性的法治理论与法治论断之一，也是新时代推进全面依法治国的总目标和总抓手。进一步全面深化改革、推动中国式现代化，必须紧紧围绕“完善中国特色社会主义法治体系”，在总结新时代以来的法治体系建设经验的基础上，从法律规范体系、法治实施体系、法治保障体系等层面提出更高层次的建设目标。

三、以法治法治保障党的二十届三中全会精神

以更高水平法治保障进一步全面深化改革、进而保障中国式现代化建设的顺利推进，是党的二十届三中全会精神的核心要义之一，贯彻好落实好好的关键在于法治建设主

体的法治意识和法治能力要到达与之相适应的高度。

人民群众这个法治建设主体，是全面依法治国最广泛、最深厚的基础，也是法治发挥保障改革重要作用的出发点和落脚点。必须要让全社会都信仰法治，让人民群众都养成依法办事的法治思维。一方面，要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，持续深入学习贯彻习近平法治思想，进一步增强人民群众对中国特色社会主义法治建设的信心。持续深入开展普法宣传，提供优质高效全覆盖的公共法律服务，让人民群众切实感受到信仰法治、崇尚法治带来的好处，引导人民群众自觉学法、讲法、尊法，彻底破除信访不信法、信权不信法的“怪圈”。

另一方面，具备基本的法律知识是公民的基本素养。法律的社会适应性特征是促使法律体系不断更新与完善的内生动力。特别是在科学技术发展日益迅速的社会趋势下，法律的这一特征对我们的法律知识储备提出了更高要求。譬如，实践中出现的涉及隐私权的人格权纠纷、涉及一般人格权的冷冻服务纠纷、胚胎的法律定性、AI生成图片视频的著作权侵权纠纷等因编辑婴儿所产生的刑事责任等一系列司法案件，要求我们必须及时更新法律知识，增强法治本领。

地方“可能是更为重要的和主要的法治建设主体”，彰显了以法治保障改革的实践路径和方式。作为中国革命、改革和新思想的主阵地，浙江在贯彻落实党的二十届三中全会精神上要当好表率、作好示范。就全面深化法治领域改革来说，要以更高水平建设法治浙江，为实现“社会主义法治国家建设达到更高水平”的法治建设目标贡献浙江力量。深化立法领域改革，在地方立法权限范围、地方立法重复问题纾解、区域协调立法、地方立法保障进一步全面深化改革的能力等方面积极探索，形成可复制可推广的“浙江经验”。进一步纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，从体制机制、执法主体、执法方式、保障监督等方面继续做好改革文章。贯彻落实好浙江省高质量发展建设共同富裕示范区促进条例，省市立法机关要在立法权限范围内就经济高质量发展、民生有效保障、社会高效能治理等事务积极履行立法义务，各级司法机关要切实实施好宪法法律，以高水平法治护航共同富裕示范区建设。

作者单位：中共岱山县委党校

勇争先 再攀高 以机关运行保障现代化先行 谱写中国式现代化舟山新篇章

□舟山市机关事务管理中心党组理论学习中心组

舟山市机关事务管理中心坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神及省委十五届五次全会精神、市委八届六次全会精神，深入学习习近平总书记考察浙江重要讲话精神及关于机关事务工作重要指示批示精神，在全系统凝聚共识、拉高标杆，以“功成不必在我”的胸怀境界和“功成必定有我”的担当作为，改革攻坚、创新突破，勇争先、再攀高，加快推进以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展，凝聚起推动机关运行保障现代化先行的舟山力量。

一、实施“八大行动”“五大工程”，做实机关运行保障现代化先行之功

条例宣贯引领行动有序推进。推进《浙江省机关运行保障工作条例》集中培训、制度修订等14项宣贯任务，机关运行保障工作督查纳入市委市政府督查内容；“公共机构用能预算管理计量技术要求”和“机关餐饮服务”分别列入2024年度省级标准“揭榜挂帅”项目和标准化实训试点等。数字赋能攻坚行动不断深化。通过公物仓应用、智慧安防等两个省级数字化揭榜挂帅项目验收，归集机关运行所有服务保障数字化项目，迭代升级“舟到e管家”数智平台，建成机关事务绿色数据中心，实现“机关运行一屏通览、一键直达”。资产管理强基行动成效凸显。依托党政机关公物公用房数字化平台，建立“一房一档”数据库，实现公物公用房业务“线上办”。提质扩面“线上+线下”市县联动推进公物仓建设。今年市本级已调拨物资364件次，节约财政资金125万元，并探索市本级办公用纸集中采购纳入公物仓保障；积极融入全省“公车联盟”，精准提升公车调度和集约利用水平，今年更新新能源车8辆，推行节约油奖励制度，节约油耗3万零元。服务保障提质行动越来越好。强化重大会议、重大活动、重大接待“一件事”全链条保障，锻造专业化政务接待团队和礼宾服务团队，打造“海上舟山 越来越好”特色服务品牌，圆满完成各类政务活动服务保障工作。绿色先行竞跑行动有力突破。积极创建国家级“能效领跑者”，成功创建国家级绿色低碳公共机构示范单位，获评全省能效双控工作成绩突出集体，创建公共机构绿色食堂3家、零碳公共机构6家；创新深化用能预算定额管理试点，得到国管局节能调研组充分肯定；

配合市生态环境局积极创新海洋蓝碳利用模式，建成全市公共机构绿色低碳宣教基地5家。勤俭办事深化行动全面深入。推动机关运行降本，新落成财务结账大厅，承接29家市级单位财务核算职能，强化财务集中统管。探索构建机关运行成本指标体系，确保年度预算执行率总体在85%以上。全域推进“公务餐”改革并通过验收，举办全市机关食堂公务餐特色菜展评活动。民呼我为暖心行动提增幸福。持续实施环境品质和服务精细化提升十大行动，优化“幸福一条街”服务，汇编《行政中心生活服务项目指南》，办好名医会诊、干洗服务等30余项微服务、微实事；成立市机关餐饮服务保障中心，以郭金伟工作室为引领，提升8家食堂供餐保障能力，郭金伟获评省级劳动模范；依托“共富食味坊”“浙好淘”舟山店，打造海岛共富展销生态圈。除险保安护航行动筑牢屏障。全面落实安全工作主体责任，实施管理提升年行动，构建机关运行保障规范服务制度体系，以“三色赋码”管理风险隐患，发挥“黄袖章”巡查作用，持续开展安全隐患大排查；深化运用“智慧安防”平台，建设智慧安防二期及数字消防，筑牢行政中心安全屏障。

二、秉持“五个坚持”，提升思路理念，汇聚机关运行保障现代化先行之力

一是要坚持党的全面领导，举旗定向谋发展。坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保步调一致、令行禁止，确保党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落实到位。要把党的全面领导贯穿重大任务落实全过程各方面，锚定机关运行保障现代化先行和机关事务高质量发展目标，高举改革旗帜，系统重塑节能降碳、资产管理、数字化改革、安全管理、品质服务和重大政务接待服务保障等重点工作，书写全面深化改革的机关事务实践续篇。二是要坚持以人民为中心，民呼我为践宗旨。坚守为民情怀，牢固树立“为民服务”宗旨意识，落实民呼我为机制，关切机关干部和人民群众“急难愁盼”问题，想机关干部和人民群众之所想、之未想、之将想，秉持“服务保障永无止境，没有最好，只有更好”的理念，着力在优化服务上下功夫，实施后勤服务保障精细化提升行动，延伸服务保障链条，为服务保障对象提供最优质的服务，不断增进服务保障对象的获得

感、幸福感。三是要坚持聚焦问题导向，守正创新求突破。紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，理清核心业务，聚焦主责主业，深刻反思发展过程中存在的短板，检视剖析，发现问题、查找问题、解决问题，破除瓶颈制约。始终坚持改革创新，破除思维惯性和路径依赖，准确把握客观实际，真正掌握规律，不断提出真正解决问题的新理念、新思路、新办法，以思想认识新飞跃打开工作新局面。四是要坚持深化“三化”融合，完善制度体系建设。推进标准化、数字化、法治化“三化”融合，牢牢抓住数字化改革这个总抓手，以标准引领机关服务保障，加快法治化工作进程，不断提高标准化规范化水平，为推进机关运行保障系统性重塑提供有力支撑。进一步健全完善资产管理、工程建设、政府采购、公车管理、公务接待等领域内控制度，全面强化对关键领域、关键事项、关键环节、关键岗位的廉政风险点监督制约。五是要坚持系统联动观念，协同并进促发展。运用系统思维，创新系统方法，站在系统高度充分认识、准确把握、解决发展面临的主要矛盾，兼顾发展的方方面面，统筹兼顾发展质量、发展效益、发展成本，凝聚各方力量，发挥系统的整体功能优势，形成部门间协同配合、协同发力的工作格局，创造发展优势，提高发展效率，营造比学赶超的浓厚氛围，使机关事务工作功能更加突出、运行更加高效。

三、着眼“八个聚焦”，强化目标引领，畅通机关运行保障现代化先行之路

市机关事务管理中心将进一步增强全面深化改革的政治自觉、战略自觉、实践自觉，充分认识机关事务部门在全面深化改革中的责任与使命，重点围绕机关运行保障主责主业，谋实工作举措、创新载体方式，大干实干苦干，奋力走出一条舟山机关事务工作高质量发展的新路径。一是聚焦党的建设，擦亮“大美后勤”红色品牌。坚持党建引领，升级“大美后勤”党建总品牌，构建“一横四纵两支撑”党建体系；深化“小岛报到 共建助村”三级支部党建联建，选派年轻干部蹲点助村，为基层帮办解难。巩固党纪学习教育成果，深化“马上就办、真抓实干”优良作风建设，构建“四、四、四”党风廉政建设体系，打造勤廉并重的“红色廉管家”。分层分类推进以“1+1+9”体系为主的“三支队

伍”建设，锻造高素质专业化机关事务干部人才队伍。二是聚焦数字赋能，打造“舟到e管家”三化融合数智平台。坚持创新制胜变革重塑，一体推进数字化、法治化、标准化，以立法宣贯为引领，持续推进理论创新、实践创新、制度创新，突出数据标准化和标准数据化，围绕资产集中统一、三化融合、勤俭办事等修订19个制度标准，形成整体高效的机关事务数智运行体系。三是聚焦集约节约，不断深化“新三公”改革。树立“大资产”理念，制定落实厉行节约坚持过紧日子十条举措。强化办公用房维修改造审批管理，高效盘活公用房资源。加快市县公物仓资产联通，实施复印纸公物仓集采统配，构建公物仓资产全生命周期管理体系。持续放大公务餐改革实效，积极承接好全省系统“公务餐”大政业务培训点。四是聚焦绿色低碳，积极创建国家级“能效领跑者”。持续实施节能降碳十大行动，以国家级“能效领跑者”创建为引领，发挥公共机构示范引领作用，推行用能预算管理，强化能耗改造指标管理；深化海洋碳汇交易机制，开展贝壳碳汇试点建设；周密部署，承接好全省系统公共机构节能工作培训会。五是聚焦品质政务，打响“海上舟山、越来越好”品牌。坚持围绕中心服务大局，深耕政务服务精细化保障，建立健全优先保障重大政务活动的管理机制和运行机制，优质高效做好全市重要会议、重大活动和专项任务服务保障，开展全市渔家乐招牌菜征集活动等等，进一步提升海岛接待保障水平。六是聚焦“民呼我为”，建设全域“幸福共同体”。持续实施行政中心环境品质提升和后勤服务精细化提升十大行动，重塑集中办公区服务保障机制和机关干部暖心服务保障机制，专业专注保障重点基建项目，上线“舟到商城”，丰富书香机关、健康机关、美丽机关元素，打造“园林式行政中心”。七是聚焦安全底线，打造“最平安行政中心”。坚持“100-1-0”的风险意识，优化“风险隐患全量问题库”和“三色赋码”，深化消防安全一体建设，推进智慧安防二期建设；加强与公安、信访、消防等部门联动，巩固拓展大平安格局，切实以高水平安全保障高质量发展。八是聚焦文化浸润，培树红绿蓝“三色”后勤文化。深入挖掘机关事务文化内涵，培育“党建红、低碳绿、发展蓝”三色后勤文化品牌，以文化人、激发干劲，为机关事务工作高质量发展提供精神动力和文化支撑。依托机关运行保障现代供研中心，深化理论研究，立体构建“舟到e管家”标志性品牌矩阵，用心讲好机关事务故事。