

深学细悟聚共识、奋楫笃行促发展 为中国式现代化舟山新篇章贡献力量

□金塘管委会党委理论学习中心组

党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。金塘管委会党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神及习近平总书记系列重要讲话指示要求,坚定改革决心、鼓足改革拼劲,以钉钉子精神抓好改革落地,为谱写中国式现代化舟山新篇章贡献更大力量。

一、坚持学深悟透,凝聚思想共识抓改革落实

学习好、贯彻好全会精神,要以学为先、以学促干。坚持学在经常、融入日常,深刻领会思想内涵、准确把握精髓要义,确保改革始终沿着正确政治方向前进。一是以上率下领学。管委会党委第一时间举行中心组集体学习,把党的二十届三中全会精神和习近平总书记对浙江(舟山)工作重要讲话精神贯通起来深入

学习、深刻理解,带头增强推进改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉。二是班子成员研学。聚焦习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,班子成员逐一分享学习心得,结合基层调研成果和分管工作,将传达“上情”与结合“实情”统一起来,既梳理工作亮点,也查摆短板问

题,确保学有所悟、学出“新”得,找准精神坐标、凝聚前行动力。三是党员干部常学。各级党组织通过“三会一课”、主题党日等载体,不断拓展领学讨论、集体研学等形式,深入学习领会党的最新理论的精髓要义,引导广大党员干部在读原著、学原文、悟原理中感悟思想伟力,激发奋进力量。

二、坚持担当作为,立足主责主业抓改革落实

学习好、贯彻好全会精神,要聚焦关键、精准发力。全会强调“高质量发展”,并定位为“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。作为全市建设现代海洋城市、推动经济高质量发展的主战场、主阵地,金塘将坚持发展出题目,改革做文章,注重系统集成、突出改革重点,着力破解发展堵点,奋力交出改革高分答卷。一是着力构建现代海洋产业体系。全面对标“健全推动经济高质量发展体制机制”的要求,锚定全省三个“一号工程”“十项重大工程”和全市“985”行动要求,

紧扣“国际领先新材料产业岛”功能定位,用好资源禀赋,发挥比较优势,多维发力推动螺杆制造、船舶修造等传统产业转型升级,精准施策推进石化新材料、高端制造等新兴产业培育发展,聚力构建具有金塘特色的现代海洋产业体系。二是大力培育发展新质生产力。全面对标“构建支持全面创新体制机制”的要求,坚持以改革破壁垒、增优势,一体推进数字改革、科技创新、人才引育,推动规上工业企业数字化改造全覆盖,专精特新企业梯度培

育,科创平台成果加速转化,人才“引育留用”机制不断健全,真正依靠创新驱动、技术进步和高素质人才,不断增强高质量发展强劲动能。三是有序推进海上花园城市建设。全面对标“完善城乡融合发展体制机制”的要求,聚焦南部新城“一核两翼”城市框架,深化高铁小镇、产城融合等区块规划布局,统筹抓好住宅商贸、医疗教育、交通管网等城市支撑性基础设施建设,高标准实施大鵬岛“小岛你好”,全面提升城乡综合环境水平,打造具有金塘特色的海上花园新城。

三、坚持善作善成,以钉钉子精神抓改革落实

学习好、贯彻好全会精神,要狠抓落实、善作善成。改革重在落实,也难在落实,必须要有扛事的“铁肩膀”和干事的“硬本领”,以钉钉子的精神克服种种阻力和困难,才能打好进一步全面深化改革的持久战。要增强能力抓落实,按照

“全员覆盖、分类指导、按需施教”的原则,开展系列专题培训,普及相关业务知识,系统提升专业能力、综合素质。要提升作风抓落实,以强作风、抓落实、促发展为主题,开展新一轮作风建设专项行动,推动干部队伍政治过硬、

责任过硬、作风过硬。要提振精神抓落实,保持昂扬工作劲头,在担重任、打硬仗、克难关中磨炼毅力、保持定力、增强耐力,以“马上就办、真抓实干”的优良作风保障金塘高质量发展。

聚焦改革目标聚合改革创新聚力队伍提能 高质量推进世界一流强港建设

□舟山市港航和口岸管理局党委理论学习中心组

党的二十届三中全会发出了全面深化改革的总动员令。市港航和口岸管理局坚定不移贯彻党的二十届三中全会精神,坚持改革破题、机制破难、行动破局,在高质量推进世界一流强港建设中当标兵作表率。

一、把准“改革方向”,全面准确系统把握港航口岸的职责定位

牢固树立高度自觉的大局意识,不断提高把方向、谋大局、促改革的能力,确保改革行稳致远。一要深刻领会党的全面领导的根本保障,不断提高政治引领力。加强改革统筹协调,切实把思想和行动统一到习近平总书记关于海洋经济、港口发展的重要论述上来,把讲政治落到具体工作和实践中,自觉把港航口岸放到全国、全省大局中审视定位,坚持在大局中谋划、在大势中推进、在大事上作为。二要深刻把握海洋经济发展的重要部署,不断提高变革创新能力。围绕“海洋经济发展体制机制”“大宗商品资源配置枢纽”“自由贸易试验区提升战略”,紧盯三个“一号工程”、“十项重大工程”、“985”行动,落实重点改革创新任务,加快打造一批具有港航口岸辨识度的标志性改革成果。三要深刻理解治理现代化的重要要求,不断提高服务群众力。牵牢安全生产“牛鼻子”,深化“平安港航”建设,建立“大安全”“大执法”机制,深化推进“企呼我应”机制,塑造“监管有力度,服务有温度”的港航口岸形象,持续提升企业和群众获得感。

二、突出“改革重点”,聚焦聚力港航口岸高质量发展的目标任务

对标对表新任务新要求,聚焦重点领

域和关键环节,加强调研、谋实举措、靶向发力,实现改革攻坚、创新突破。一是改革释能,推进强港建设。攻坚强港改革,助力攻克宁波舟山港总规修订报批难关,带动强港项目大建设,1~9月一流强港水运项目投资额全省第一。完成港口货物吞吐量5.24亿吨,同比增长4.29%,总量居全省第二。万吨级LNG江海直达“创新5”号轮翻坝抵渝,实现历史性突破,1~9月完成江海联运量2.58亿吨,同比增长6.61%。做大“四港”规模,擦亮“保税燃供”特色品牌,推进线上线下产业平台建设,持续提升海事服务能级,1~9月实现海事服务总产出475亿元。二是改革聚力,狠抓行业治理。实施港口岸线排查整治,累计排查各类泊位1904个,按照“去存、控增”“一点一策”分层分类整治,提升岸线高效利用。实施船舶油污水领域整治,紧盯行业“三个环节”,建立“三张清单”,出台清舱“三查三审”机制,完善全链条闭环管控。实施船舶加油规范提升行动,锚定保税油市场规范整治和海事服务提升“双目标”,实施20项规范措施,45项提升举措,遏制违法行为,加油效率提升20%。全面开展海上船舶专项整治,探索建立以“港长制”为核心的港口管理机制,努力构建“依港查船、定船守港、海港联动”管港新模式。三是改革提效,营造一流环境。持续扩大口岸开放,开放总面积居全国水运口岸首位,今年我市口岸开放项目占全省70%;优化通关服务,迭代升级智慧化“一

站式”口岸监管服务平台,争创“全国水运智慧口岸示范样板”;推进长三角区域船舶检验“通检互认”试点,突破船舶属地化检验难题,为航运企业节约成本上千万元。

三、增强“改革定力”,持续强化港航口岸勤廉建设的政治担当

锚定“三支队伍”建设目标,当好改革的“排头兵”,锻造勤廉并重的港航口岸铁军,塑造“干净加干事、干净且干事”的政治生态。一是强化作风建设“增效”。开展“四学四比四提升”作风建设年活动,举办“锻造忠诚提能力强作风”干部综合素质轮训。建立“督查推”机制,实行“交办、落实、反馈、跟踪、销号”闭环管理工作模式。构建“企呼我应”“马上就办”快速响应服务机制,累计办理解决涉企问题80余项,得到广大企业点赞。二是强化能力建设“提能”。建立完善干部选育管用全链条工作机制,举办“港航口岸大讲堂”“周一夜学”,实施“青蓝工程”师徒结对,开展执法比武、引航项目攻关等“大练兵大比武”活动,累计培育高级职称72人,24人入选省级专家库。三是强化廉政建设“固本”。制定《党风廉政建设主体责任层级管理办法》,构建基层“六层五级”、机关“五层四级”责任体系,常态化开展廉政警示教育,筑牢清正廉洁防线。

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

以人为本 提升城镇化 效率与质量

□潘毅刚

党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。城镇化率是衡量城乡二元结构水平最重要的指标之一。国家统计局9月23日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示,2023年末,我国常住人口城镇化率达66.16%,比1949年末提高55.52个百分点,年均提高0.75个百分点。75年来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。1949年末,全国城市共有129个,城市人口共3949万人。2023年末,全国城市个数达到694个,我国地级以上城市常住人口达到67313万人。其中,常住人口超过500万的城市有29个,超过1000万的城市有11个。我国城镇化率不断提高,不仅推动经济社会发生深刻变革,也重塑了城乡关系。了解中国城镇化过程何以发生以及下一步趋势,是弄懂城乡融合发展目标要义的关键。

首先,改革开放以来城镇化率的不断提高是人基于效率选择的结果,包括三个底层动力机制:一是更多就业机会驱动大量富余青壮年农业劳动人口从乡村转向城镇。二是城镇高于乡村的收入级差,驱动人口从农业领域转移到工业、建筑业、服务业等非农业领域。三是城乡公共服务水平和品质、土地级差以及以住宅为代表的资产价值之间的财富差别,是城镇化后期驱动农村人口向城市转移的重要原因。这三个动力机制的主要机理是在效率和利益驱动下发生的劳动力流动选择。城镇化率不断提高是我国城乡不平衡初始条件下效率选择的结果,同时也带来我国经济结构、社会结构和空间结构的巨大变迁。

其次,不同地区城镇化率提高的差异性是人基于要素禀赋和现有政策用“脚”投票的结果。城镇化是一个复杂的问题,需要用系统观念去辩证分析。城镇化率也因地因时不同。不结合其他发展性、均衡性指标,是不能准确度量城镇化所处阶段的。在经济高速增长阶段,城镇化率是个矢量指标,有价值流向,但在城镇化进入中后期时,各地因为城市规模大小、产业资源丰度而产生分化,人口流向复杂,须从多因素考量城镇化全局效率。

因此,应至少综合四方面来判断城镇化率是否还有提高空间:一是人口城镇化,无论户籍人口还是常住人口,都能在一定程度上反映规模效益,户籍与常住人口城镇化率的差值又能较好反映职住之间的关系,以及城镇收缩状态。二是经济城镇化,主要应该从非农产业发展水平、城镇经济密度等关乎就业岗位创造的指标去观察。三是社会城镇化,可以通过农村居民收入与人均GDP比值来观察,比值提高放缓,城镇化速度也就慢下来了,说明人口转移对效率提升作用减少。四是城乡一体化,如城乡居民收入比越大动力越大,基本公共服务均等化覆盖率越高,人口向城镇流动的动力就小了。

国务院近日印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》(下称《行动计划》)要求,经过5年努力,我国常住人口城镇化率提升至接近70%。今后,我们应把更多考量放在城镇化效率与质量的提升上。

最后,未来中国城镇化率的提高与国际经验有较大区别,除经济空间格局演变之外,政策和制度建构方向将是影响人口迁徙转移的最关键变量。中国城镇化变化趋势已很难用欧美发达国家的经验对照,基于对中国国情的观察,未来五大趋势可见:一是迄今为止我们仍处在经济结构快速变迁期,城乡结构深度演化还在继续。二是跨区域人口流动仍将在很长一段时期发生,东部沿海相当一部分区域城镇化率还会提高。三是许多都市区极化还未完成,产业集聚导致人口集聚的逻辑仍然存在。四是县城正在进入新一轮洗牌,有些趋于收缩,有些精明增长,少数仍在扩张,县城在信息化、高铁网络化时代发生重大分化。五是县城及大都市区周边广大农村地区有可能成为新产业新业态的生态空间,高素质人口向农村流动将成为可能,这是发展的螺旋式上升,不能简单等同于西方现代化发展过程中的逆城市化。

综上所述,能不能真正以人为本引导人口流动转移,关系着城乡融合格局的形成和中国式现代化的未来。《行动计划》明确,深入实施以人为本的新型城镇化战略,要以体制机制改革为动力,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。我们要充分把握好适应城镇化演变规律的制度变革方向。一是在尊重城镇化发展自发演化和人口自由迁徙的基础上进行制度建构,把改革重心放在推动更大范围的基本公共服务均等化和要素跨区域跨城乡自由流动上。二是因地制宜,把提高经济密度放在提高城镇化效率的重要位置。要允许资源向优势地区、规模城市相对集聚。城市群(大都市)依然是全球竞争的重要载体,我们要一手抓大都市的有序极化,一手抓城乡融合的县城城镇高效集聚,加快构建产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动机制。三是加快突破城乡融合的体制机制壁垒。城镇化难点在农村,城镇化发展红利也应该分享到农村。农村生产空间并不是只能发展农业,要加大城乡体制改革尤其是农村土地制度改革力度,为其他适宜在农村集聚的产业创造要素集聚条件,为先进要素流入农村、实现农村人口现代化打开制度通道。

文章来源:浙江日报