

“积分抵扣罚款”体现柔性执法善意

海客谈 | 简之

定海一家养殖企业因涉嫌以逃避监管方式超标、超量排放污染物,被生态环境部门立案查处,处以罚款37.6万元。随后,该企业用3个月时间在“环保e企管”平台获得1000积分,提交了“积分抵扣罚款”申请。市生态环境局定海分局完成审核后,向该企业送达了最终罚款32.6万元的行政处罚决定书(据《舟山日报》10月9日报道)。这家企业通过“学法积分”抵扣5万元生态环境行政处罚款,实现了从违法到学法的华丽转身,从中也体现了柔性执法的善意。

罚款不是目的

不是“罚你没商量”,而是允许交通违法当事人通过现场学法或做义工抵扣罚款。不少地方的交警部门都有过类似操作,这不仅给心疼罚款的轻微违法者提供了豁免机会,也达到了警示和教育的目的。现在,我市生态环境部门将这一做法应用到企业,同样具有执法温度。据悉,我市共有2738家企业纳入“环保e企管”平台,通过“学法积分”,已有两家企业抵扣罚款共计6万元。

无论是交通违法行为还是环境违法行为,哪怕情节较轻也具有社会危害性,执法部门理当依法处以罚款等处罚。只不过,罚款并非目的而是手段。不分情节轻重,一律顶格处罚,这样的罚款很难让人心服口服,甚至会强化抵触情绪和逆反心理,这就难以达到教育的目的。在法律规定的框架之内,允许“积

分抵扣罚款”,让违法者体悟到执法部门不是为了罚款而罚款,更有利于树立法治权威,进而实现法律效果和社会效果的最优化。

诸多违法行为都与违法者缺乏法治观念和法律知识脱不了干系,允许“积分抵扣罚款”不失为一种特殊普法方式,客观上促进了“谁违法谁学法”,这显然有助于消除普法盲区,提升普法效果。就拿上述这家养殖企业来说,即使是为了抵扣罚款而被动学法,历经3个月的“学法积分”想必也取得了一定的学法成效。

另外,“积分抵扣罚款”并不会损害执法的严肃性。事实上,这家养殖企业的学法积分只是抵扣了部分罚款,最终罚款32.6万元依然在法律规定的裁量空间之内,足以起到“花钱买教训”的惩戒作用。用法理来解释,之所以可以“积分抵扣罚款”,是鉴于悔改态度较好的法定从轻情节,而不是执法部门的“想罚就罚想免就免”。

包容并非纵容

随着法治建设的不断推进、法律制度的日趋完善,公民及法人的日常行为已被更多地纳入了法治视野,稍有不慎就可能涉嫌违法,假如一律顶格处罚难免导致人人自危,随时可能降临的大额罚单对于企业而言更会是不堪承受之重。因此,必须最大程度地体现立法本意,坚持教育与处罚、自律与他律相结合的原则,提倡包容审慎监管和柔性执法,这样才能

营造和谐的社会氛围和宽松的营商环境。“积分抵扣罚款”,大可推而广之。

10月8日,国家发改委主任郑栅洁在国新办新闻发布会上表示,进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采取包容审慎监管和柔性执法方式,不能违规异地执法和趋利执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。及时对罚没收入增长异常的地方进行提醒,必要时进行督查。加快民营经济促进法的立法进程,为非公有制经济发展营造良好的环境。毫无疑问,国家层面释放出规范执法、柔性执法信号,意在纠正过度执法、机械执法等执法乱象,通过优化法治环境,扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好。

当然,包容并非纵容。允许“积分抵扣罚款”,并不意味着“执法放水”。对于污染环境的违法行为,不变的是“零容忍”的果敢执法,变化的是“一刀切”的机械执法。企业用学法积分抵扣罚款之后,更得拿出守法经营的实际行动,假如屡教不改或明知故犯就会失去“积分抵扣罚款”资格,接踵而至的必将是雷霆执法。

国家发改委专门强调行政执法单位规范执法,是鉴于乱罚款、乱检查、乱查封现象在一些地方相当突出,已到了“不治将恐深”的程度。也正因如此,积极探索包括“积分抵扣罚款”在内的柔性执法方式,在当下更具优化社会治理的现实意义。

关键在于公正

行政执法单位更多采取包容审慎监管和柔性

执法方式,有利于企业生存发展,这无疑是全社会喜闻乐见的。问题在于,会不会因此走向另一个极端,由过度执法变成执法疲软?现实中,执法时紧时松现象并不鲜见,而无论是“一管就死”还是“一放就乱”,都有悖于善法良治。所谓法治是最好的营商环境,关键就在于“公正”二字,唯有不偏不倚的执法才能确保长治久安。

北宋理学家程颐说:“不偏之谓中,不易之谓庸;中者,天下之正道,庸者,天下之定理。”“中庸之道”所主张的不偏不倚、调和折中,与公平公正的执法理念不乏异曲同工之意。该严则严、当宽则宽,严中有宽、宽中有严,宽严有度、冠岩审时,宽严相济原本就是公正执法的一体两面,提倡柔性执法正是为了纠过度执法之偏。

“徒善不足以为政,徒法不足以自行”,法律的生命力在于执行。在提倡“积分抵扣罚款”的同时,对于情节严重、危害严重的违法犯罪行为,必须坚持从严从重依法打击,必要的罚款哪怕罚得违法企业倾家荡产也要绝不手软,唯有如此才能树立法治权威,并起到以儆效尤的震慑效果。

坚持不偏不倚、宽严相济的公正执法,这是打造常态化法治环境的题中应有之义。如此久久为功,才能避免执法的任意性和随意性,彰显法治的可预见性,使全社会普遍遵从法律并受到法律的更好呵护。毫无疑问,这样的法治也是企业的“护身符”,因而是最好的营商环境。

盛世多寿星

点滴录 | 小小

百岁老人每人每月可享700元长寿保健补助金,每年重阳节还有5000元慰问金,实在令人羡慕。有了政府养老惠老政策的背书,“家有一劳,如有一宝”显得更为真切。目前,舟山共有百岁老人104位,今后必定会越来越多,这符合“盛世多寿星”的客观规律。

长命百岁是人们普遍期盼,百岁老人的长寿“秘诀”因而广受关注。读了10月11日《舟山日报》上的《听3位百岁老人讲长寿“秘诀”》,发现百岁老人也各有各的活法,一味效仿他们的生活细节或许会无所适从。就比如,108岁的卢阿珠老人“一包烟抽2天”,该不该模仿呢?看来,给“秘诀”二字打上引号是对的,因为人活百岁其实并无十拿九稳的秘诀。盛世多寿星,才是更靠谱的说法。

人的寿命长短通常取决于遗传因素、生活条件以及个体精神条件等多种因素。

从前,之所以有“人活七十古来稀”的说法,不是由于基因脆弱,而是因为生活困顿。温饱难求、缺医少药,再加上战乱不断,怎能普遍活得长久?而在唐朝等盛世时期,古人平均寿命照样在65岁以上,这充分说明社会稳定、生活安定是涵养寿星的肥沃土壤。

眼下,社会日显富裕,生活日益改善,医疗条件也今非昔比,老年人无疑是最大的受益者。他们逐渐远离了职场竞争以及各种内卷,平和安逸地享受无限好的夕阳,怎能不延年益寿?不经意间,曾经的“七十不留宿,八十不留饭,九十不留坐”,已变成“七十小弟弟,八十多来兮,九十不稀奇”。平均期望寿命水涨船高,长命百岁自然不再高不可攀。

舟山正越来越好,百岁老人也一定会越来越多,这应该是最值得期盼的全民福利。一切美好都是奋斗出来的,大家一起努力,寿星就是你我。

接纳“麻烦”,好!

点滴录 | 周沫

新的学期,高亭中心小学门口不再拥堵。放学时,家长可以驾车从学校南面入口直达地下停车场,按引导标志来到指定位置,而孩子们则在老师和保安的引导下有序刷脸过卡,然后由家长带领上车、离校。如此接送孩子,方便、安全还风雨无碍,实在是好得很!

每逢上下学时段,学校周边难免人车拥挤,即使设计了“熊猫车位”也无济于事,这不仅让家长们的犯难,还殃及过往车辆行人。对于这一“麻烦”,高亭中心小学不是“离校概不负责”,而是打开校门主动接纳、有序化解,体现了负责任的态度。

高亭中心小学地下层综合改造后释放出250个停车位,这为“引车入校”创造了条件。很多学校虽然没有那么大的地下空间,但只要接纳“麻烦”的责任心,或许可以想出其他好办法。比如硬化的大操场不怕车轮碾压,上下学时段就可以成为学生接送区。

这样想来,学校门口的拥堵,一定程度上应该与学校不愿接纳“麻烦”脱不了干系。毕竟,让家长把车子开进校园会增

添不少麻烦,万一出点事更得担责任。而只要紧闭校门,学校就不会有麻烦,因为接送再拥堵也是发生在校外。当然,也不能过于苛责一些学校不愿接纳“麻烦”。

事实上,“门外堵得慌、门内空得很”是司空见惯的现象。正因为太多的单位都在拒绝“麻烦”,这才让高亭中心小学接纳“麻烦”的举措显得难能可贵。

可以肯定的是,大家都拒绝“麻烦”,“公地悲剧”就会愈演愈烈。而只有大家都来主动接纳“麻烦”,社会问题才会越来越少。眼下,越来越多的单位向社会车辆开放“潮汐车位”,这和高亭中心小学的“引车入校”有异曲同工之处。



本版署名文章不代表本报立场
每个人都应有话讲,欢迎争鸣



以标准化体系建设引领 做强“一条鱼”全产业链

海客谈 | 李海州

近日,由市场监管局组织编制的《舟山市“一条鱼”全产业链标准体系建设指南(2024版)》发布,渔业标准化旨在通过制定和实施一系列标准化的管理、技术和服务规范,全面提升我市现代渔业发展水平和竞争能力(据《舟山日报》10月9日报道)。近年来,“一条鱼”全产业链,从东海之滨腾跃而出,竞速游进全国大市场,跃动千亿产业链。在新发展阶段,深入推进标准化建设工作,是塑造我市渔业企业核心竞争力,推动渔业产业链迈上新台阶的关键之举。

标准是经济活动和社会发展的技术支撑,是国家基础性制度的重要方面。新时代推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家,迫切需要进一步加强标准化工作。《舟山市“一条鱼”全产业链标准体系建设指南(2024版)》聚焦海洋捕捞、海水养殖、渔机器械、渔业加工、运输流通、渔旅休闲、通用基础、质量管理等全流程,在标准引领下,强化质量支撑,促使形成更高附加值、更强创新力、更安全可靠

的产业链,为实现渔业产业高质量发展目标筑牢根基。

然而,标准的生命力在于应用和实施。因此,加快渔业产业的“技术先进、企业适用、产业协同、国际引领”的高标准体系建设,促进渔业产业高端化、智能化、绿色化发展,推动产业“又快又好”发展,笔者认为需要重点做好以下几方面工作。

一是要加快渔业产业标准研制和部署同步进行。标准研制是制定新的技术规范和标准,而标准部署则是将这些标准应用到实际生产和运营中,两者相互依存,缺一不可,尤其是渔业生产,要着力破除产业发展“先乱后治”怪圈。在开展产业标准研制的同时,协同推进标准落地部署,建立起覆盖标准预研、制定、实施的一体化监督机制,确保标准有效快速执行。

二是打造一批具有核心竞争力的渔业龙头企业。组织开展渔业产业重点标准培训,加大先进标准的应用推广和贯标指导,鼓励重点企业带头实施先进标准,依靠标准引导企业驶入发展“快车道”,引领渔业产业发展。同时,形成可复制、可推广、可借鉴的标准先进经验,培育一批引领产业发展的龙头企业和配套企业,以此做优做强实体经济,拉动渔业产业创新发展。

三是建立以“标准+”渔业产业链生态体系。紧扣渔业产业发展需求,以先进标准为引领,推动产业、技术、品牌、服务深度融合,用标准贯穿产业链、创新链、资金链和人才链,在更大范围、更广领域推动建立现代渔业全产业链标准生态体系,辐射带动区域产业整体提档升级。

如此,通过“一条鱼”全产业链标准体系建设,舟山必将全面提升渔业产业各个环节的标准和规范,确保产品质量安全,促进整体产业升级和转型,从而做大做强“一条鱼”全产业链。

