

# 嵊泗县:走海岛共富之路步履铿锵

□记者 胡园园 通讯员 朱敏恺



## 建立健全共富体系 制定适合海岛发展的制度

制度是行动的指南。为支持嵊泗县走海岛高质量发展共同富裕特色之路,省级层面建立了由38个省级部门单位、舟山市和嵊泗县三级领导组成的嵊泗协调组,市县分别实行主要领导“双组长”机制,实现实体运作。

嵊泗县还建立健全县、镇、村三级“领导小组+五大专班”运作机制,完善落实“每周会商+半月研究+月度例会”调度体系,截至目前,共召开部署会、专班会、月度例会等126次;实行“一月一晾晒、一季一考评”赛马晾晒和督查考评机制,截至目前,共制定出台县级政策文件42项,下发每周工作动态97期、工作专报48期、督查通报30期。

其间,嵊泗县全力跑省里对接争取更多支持,截至今年8月底,嵊泗县共争取到超7.4亿元资金、127项政策要素试点支持和34项战略合作帮扶协议,131项工作取得省级层面阶段性成果,其中3篇信息分别入选国家发改委、农业农村部、国家知识产权局优秀案例,22项工作或经验获省领导批示,2项工作入选省共同富裕最佳实践。

此外,嵊泗县还被国家发改委列入浙江省共同富裕实践观察地,花鸟岛入选首批省共同富裕实践观察点,“蓝海牧岛”共富工坊、扩中提低家庭收入监测分析入选省共同富裕最佳实践。

两年来,嵊泗的共富发展成果可感可触可及。2023年,嵊泗县教育现代化指数提升至84.17%、列全省第一方阵,县域就诊率提升近9个百分点、达90.05%,持证养老护理员数增长近5倍。高质量公共

服务也推动海岛城乡均衡发展,近两年城乡居民收入倍差保持在1.45。全年全县游客接待量达818.7万人次,同比增长97.6%,旅游总收入达129.3亿元,同比增长87.9%。

## 聚焦五条特色之路 推动共富工作坚实有力

一岛一功能,嵊泗的海岛定位清晰,功能明确。酒礁本岛、黄龙岛围绕渔港经济区、马关产业区、旅游特色小镇、东海五渔村等块状经济实现组团发展;大小洋山岛打造综合性临港产业岛;嵊山岛围绕“一条鱼”,擦亮“百年渔场”品牌,高标准打造国际海钓基地;枸杞岛围绕“一颗贝”,培育贻贝全产业链集群,打造贻贝产业岛……

通过构建海岛特色发展体系,嵊泗不断提升主要岛屿功能集中度,科学有序推进城乡一体化建设。截至目前,嵊泗县总投资7.38亿元推进“小岛你好”项目71个,打响主题岛屿品牌4个。

海是嵊泗最大的资源。依托资源优势、服务国家战略,立足“港景渔”为主导的六大产业格局,高质量发展海洋经济。大力发展渔港经济区,做好“体旅融合”文章,做优绿色渔业,高质量推进贻贝全产业链扩链强链,提高水产品养殖附加值,高效运营海钓基地。今年上半年,嵊泗县完成固定资产投资62.75亿元,同比增长2.0%。

共同富裕,提升民生是关键。聚焦海岛群众急难愁盼问题,嵊泗县全面提升海岛民生福祉。

今年9月1日,嵊泗县嵊山镇和枸杞乡的小学、幼儿园分别完成撤并,正式更名为东海小学、东海幼儿园。这是嵊泗县进一步优化海岛教育资源配置、提升教育服务质量的重要举措之一,也是嵊泗县推进公共服务一体化改革的重要成果之一。

去年以来,通过省内8所优质学校与嵊泗县签订教育帮扶合作协议,实现了跨区域优质教育帮扶全面覆盖,海岛地区办学信心显著增强,为海岛教育注入新活力。

医疗保障领域,全面承接浙江医院等8家省市医疗卫生机构和宁波6家基层医疗机构组团式帮扶,嵊泗县人民医院成功突破冠脉介入治疗、心脏起搏器植入术等88项新技术新项目,血管造影(DSA)介入中心、ICU、血透中心等实现从无到有、由弱到强。

为了让海岛的老人晚年生活更幸福,嵊泗率先在全市推出“民宿+养老”结对养老机制,258户60周岁以上老年人所有房产盘活为民宿、新业态,打造了“宿养兼容、以房养老”居家型养老新模式,全域特困人员实现县城集中供养。

## 提高嵊泗“辨识度” 打造特色共富标志成果

去年,花鸟岛以爱情见证地为主线、艺术风光带为轴心,投资900万元推进爱恋漫路、致爱书房等7个爱情场景建设,特色打造“爱情专线”旅行产品和11个“姻缘打卡点”;今年,花鸟岛又根据《花鸟岛特色风貌提升总体规划》,围绕“相遇、相识、相恋、相许、相伴、相守”六大主题,构建“一轴两环、三核四区”总体风貌格局,打造独一无二的爱情浪漫场景体验。今年截至目前,花鸟岛已完成总投资6700万元的特色风貌提升工程一期项目,南岙客运中心、海上会客厅区域改造、屋顶花园和8个星级口袋公园等项目陆续建成,爱情主题越发浓郁。

今年1至8月,花鸟乡旅游总产值达6252.3万元,上岛游客同比增长28%。“爱情岛”影响力逐步“破圈”。

从最初的空心岛,到现在人人向往的“诗和远方”,花鸟岛的涅槃是嵊泗激发海岛发展活力,推进共富的标志性成果之一。

近年来,嵊泗县启动新时代“小岛迁、大岛建”工程,加快推进偏远低密度人口小岛向大岛集聚,让偏远小岛的群众进城生活,共享共同富裕的建设成果。这是嵊泗加快探索海岛共同富裕的先行路径的有力实践。今年以来,西绿华岛有11人搬迁至金平幸福驿站集中安置,东绿华、壁下、安基等岛完成37户56人迁居协议签订。

嵊泗的共富标志成果还包括:打造家庭共富监测新模式,探索建立共富监测体系;打造嵊泗海岛民宿样板,深化“民宿+”文章,积极开发“民宿+海鲜美食、健康运动、渔村电商、文创手作”等多元业态;打造共富工坊海岛样板,吸纳农村剩余劳动力、低收入农户就地就近就业;推进贻贝全产业链转型升级,嵊泗围绕生态培植、多元产销、数字化管理推动贻贝产业转型升级……

下一步,嵊泗县将进一步放大特色塑造优势,向海而兴借海图强,在高质量发展中加快探索海岛共同富裕先行路径。



本稿图片由嵊泗县共富专班、嵊泗县文广旅体局提供

# 嵊泗县卫生健康局—— 聚焦医疗条件服务再升级 提升海岛群众生活幸福值

□记者 胡园园 通讯员 钟燕欢

民生无小事,万事连民心。民生保障事关人民群众切身利益。这其中,医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会稳定的一项重要,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程之一,关系到高质量发展共同富裕的成色。

自公共服务一体化以来,嵊泗县紧紧围绕省、市关于医疗资源布局规划和公立医院能力提升计划要求,以“人口向着大岛聚”“服务跟着人口走”“要素就着服务配”,全面构建以“县级医院+2个中心镇卫生院+偏远悬水小岛医疗机构”为重点的“1+2+N”卫生健康服务体系,推动全域医疗服务一体化,各项改革任务取得阶段性成果。

## 创新医疗卫生服务模式 提高医疗资源的共享性和可及性

岛屿分散,资源不均衡、共享性差,这些是海岛共富发展的难点和痛点。

日前,嵊泗县嵊山和枸杞两地卫生院,通过医疗资源整合,实现了行政管理、业务管理、绩效激励、服务供给等一体化。在此基础上,嵊泗县卫生健康局进一步强化嵊山中心卫生院急救急诊、住院、全科门诊等服务,建立名医工作室,开通远程诊疗、日间手术、夜间门诊等特色诊疗服务。

嵊山、枸杞两地卫生院的“融合”发展,是嵊泗县在市基层医疗卫生机构公共服务一体化“六统一”工作的基础上,结合嵊泗海岛实际,提出的创新举措。今年以来,嵊泗县卫生健康局通过整合一批、提升一批、规范一批、延伸一批、发展一批等手段,创新打造结构合理、功能完善、服务高效的“固定+流动”基层医疗卫生服务模式,提高了全县医疗资源的共享性和可及性。

如今,洋山中心卫生院依托舟山市口腔医院及宁波市鄞州区基层医疗机构的帮扶协作,不仅强化了医疗服务能力建设,新增了住院服务,还打造了口腔特色专科,同时引进省外医疗资源,与上海六院建立协作机制。

如何促进优质医疗资源延伸覆盖悬水小岛?嵊泗县通过数字赋能和管理创新等手段,在巡回医疗服务上依靠全市“健康方舟”巡回医疗服务统一化的服务内容、服务频次、服务时间以及设施设备,制定规范化的年度服务方案,组建县乡村三级巡回医疗服务队伍,实现所有偏远海岛“健康方舟”巡回医疗全覆盖。

打造“医养结合”,建设医养融合区,实现海岛“医中培养”模式,是嵊泗县推进医疗领域基本公共



服务一体化的特色之举。目前,花鸟乡卫生院与养老院融合建设,为入住老人提供24小时沉浸式医疗服务;嵊山中心卫生院利用闲置病床,提供全方位、连续性、个性化的“医中培养”服务。

## 强化各级医疗资源整合 提升海岛生活的幸福感和满意度

偏远渔农村曾经医疗条件差是不争的事实。去年5月,省卫健委支持嵊泗县卫生健康高质量发展推进会暨省属医疗卫生单位组团式帮扶集中签约仪式在嵊泗举行,为嵊泗医疗事业发展提供了强有力的支持。

截至目前,嵊泗县与浙江医院、浙江省人民医院和浙大妇产科医院等6家省级医疗机构、宁波市鄞州区6家基层医疗机构和舟山市口腔医院等14家医疗机构签订帮扶合作协议,构建起以浙江医院为龙头的省级医院+市级医院“组团式”帮扶新模式,共享省市优质医疗人力资源、院内自制医药制剂、特色医疗服务产品等,实现嵊泗医疗服务质量的全面提升。

在此合作下,嵊泗县引进介入诊疗、重症医学科、数字减影血管造影等技术应用,引入冠脉介入治疗、血液透析、超声引导下胆囊穿刺置管引流术等88项新技术新项目,填补当地多项空白;县域胸痛、卒中、创伤“三大救治中心”技术水平得到明显提

高,通过省级县域标准化验收,救治率达到97%以上;影像、病理、检验“三大共享中心”全面做强。嵊泗县域就诊率从2022年的83.98%提升至目前的90.05%。

人才是第一资源,是发展的可靠保障。近年来,嵊泗县加强医疗人才队伍建设,实现医疗卫生人才的“招”“引”“育”“流”一体化,引领医疗卫生事业高质量发展。按照按需设岗、合理设岗、总量控制的原则进行岗位设置,实行招录一体化;依托县急危重症培训基地、中医适宜技术推广基地、万医进修机制等载体,推动培育一体化;以建立“全科”人才池,制定专家定期下沉、“潮汐式”支援等机制推动优质医疗资源合理分配,实现人员流转一体化。

为者常成,行者常至。今后,嵊泗县将以更好保障群众健康为出发点,以夯实基层卫生硬件基础为发力点,以基层医疗卫生服务体系强化工程为抓手,在提高医保待遇水平、提高医疗服务质量、提升公共服务能力等方面持续发力,不断缩小医保待遇城乡差距,促进基层医疗卫生高质量发展,切实推动高质量海岛共富建设。



本稿图片由嵊泗县卫健局提供