

# 就业重磅文件！ 中央层面首次出台“二十四条”

新华社北京9月25日电（记者姜琳 黄鑫）促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

## 看点一：推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应

充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

## 看点二：着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

## 看点三：完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群

体是就业工作中重中之重。针对不同就业群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

## 看点四：健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出一系列安排，健全精准高效的就

业公共服务体系。

“健全劳动市场和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

## 看点五：提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究室司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。

# 民政部、财政部部署 为困难群众发放一次性生活补助

新华社北京9月25日电 记者25日从民政部获悉，为深入贯彻落实习近平总书记关于对困难群众要格外关注、格外关爱、格外关心的重要指示精神，近日，经国务院同意，民政部、财政部联合部署，向新中国成立75周年之际，向特困人员、孤儿等困难群众发放一次性生活补助。

民政部、财政部要求各地民政、财政部门要高度重视本次一次性生活补助发放工作，加强协同配合，认真组织落实；严格审核发放范围，规范发放程序，做到资金专款专用，确保10月1日前将一次性生活补助发放到困难群众手中，及时传递党和政府对困难群众的关心关爱。

# 我国5G基站突破400万个

新华社北京9月25日电（记者张辛欣 张晓洁）记者25日从工业和信息化部获悉，截至8月末，我国5G基站总数达404.2万个，占移动通信基站总数的32.1%，5G移动电话用户达9.66亿户，占移动电话用户的54.3%。

我国已实现“市市通千兆、乡乡通5G、村村通宽带”，网络服务能力持续提升。用户更多，应用更广，更优质的网络，更深更广融入社会生活。

5G与各行各业互联互通，信息底座为数字经济“搭桥铺路”，

融合应用加速向行业渗透，新业态新模式新动能不断涌现。据悉，我国5G标准必要专利声明量全球占比达42%，5G基站和手机全球市场占有率均超过50%。

工业和信息化部有关负责人表示，将坚持适度超前原则，持续加强网络基础设施建设。同时，推动5G网络向文旅、医疗、高校、交通枢纽、地铁等场所，在原有覆盖基础上进一步深度覆盖，加快建设“5G工厂”，打造“5G+工业互联网”升级版，让5G网络更好服务经济社会发展和百姓生活。

# 黄公略烈士遗骸在江西吉安安葬

新华社南昌9月25日电（记者李秉宣 刘佳敏）经党中央批准，中国工农红军高级指挥员、军事家黄公略烈士遗骸25日安葬在江西省吉安市东固革命烈士陵园。

初秋，东固革命烈士陵园，苍松翠柏环绕，气氛庄严肃穆。安葬仪式在陵园东南侧黄公略烈士墓前的纪念广场举行。

随着《思念曲》响起，2名礼兵持枪护卫下，2名礼兵护送黄公略烈士棺柩缓缓步入现场。全场奏唱中华人民共和国国歌。全体人员脱帽肃立，向烈士默哀。18名礼兵鸣枪3响，向烈士致敬。

棺柩入土安葬后，18名礼兵将

9个花篮敬献至烈士墓碑前。在场人员依次向烈士献花致敬，并瞻仰烈士纪念馆。

黄公略1898年出生于湖南湘乡，1927年加入中国共产党，参加广州起义，领导平江起义，在湘鄂赣地区领导开展游击战争。1929年12月至1931年9月，转战赣西南，与毛泽东、朱德、彭德怀等领导赣西南地区革命斗争，创建中央革命根据地，在第一、二、三次反“围剿”作战中屡建战功。1931年9月15日，黄公略率部转移途经江西吉安东固六渡坳，突遭敌机袭击，不幸中弹牺牲，时年33岁。

# 消费品以旧换新 让更多“真金白银”直达消费者

新华社北京9月25日电（记者古一平）国家发展改革委同财政部，向地方下达1500亿元超长期特别国债资金，支持各地因地制宜实施消费品以旧换新，让更多“真金白银”直达消费者。

这是国家发展改革委资源节约和环境保护司副司长文华25日在国家发展改革委专题新闻发布会上介绍的。

在汽车领域，截至9月24日，全国汽车以旧换新平台累计审核通过的补贴申请所对应的国债资金支出规模已经接近110亿元。

商务部消费促进司一级巡视员耿洪洲表示，当前，在商务部等相关部门指导下，各地正积极推

进家电以旧换新，支持力度不断加大。除对消费者购买符合能效或水效标准的冰箱、洗衣机、电视等8类产品给予补贴外，不少地区还根据居民消费习惯和消费市场的情况，自主扩充了家电补贴品类。此外，各地积极改造提升废旧家电回收网络，保障消费者多渠道参与家电以旧换新。截至目前，全国约386万名消费者购买8大类家电产品超520万台。

文华表示，下一步，将加强督促指导，推动相关领域更新换新政策全面落地，重点在资金审核上提速、在服务上提质，打通补贴到账的“最后一公里”，将实实在在的优惠尽快传递到广大消费者。

# 中企与沙特阿美 签署合作框架协议

新华社利雅得9月25日电（记者罗晨 王海洲）中国建材集团与沙特阿拉伯国家石油公司（沙特阿美）24日在沙特东部城市宰赫兰签署合作框架协议，以期在先进材料与产业发展领域共享机遇、共谋发展。

根据中国建材集团和沙特阿美的公告，双方就若干潜在合作领域达成共识，如计划在沙特设立生产基地生产先进非金属材料、低碳建筑材料，以及开发储能解决方案。此外，双方还将成立培

训、检验和认证中心，并计划共建联合技术研发中心和实验室，共同促进技术创新。

沙特阿美技术服务常务副总裁瓦伊勒·贾法里表示，沙特阿美殷切期望与中国企业深化合作，在材料科学领域实现重大突破，为建筑行业及相关行业带来切实益处。

中国建材集团董事长周育先表示，本次合作将助力沙特阿美转型发展，也将为绿色低碳发展作出积极贡献。

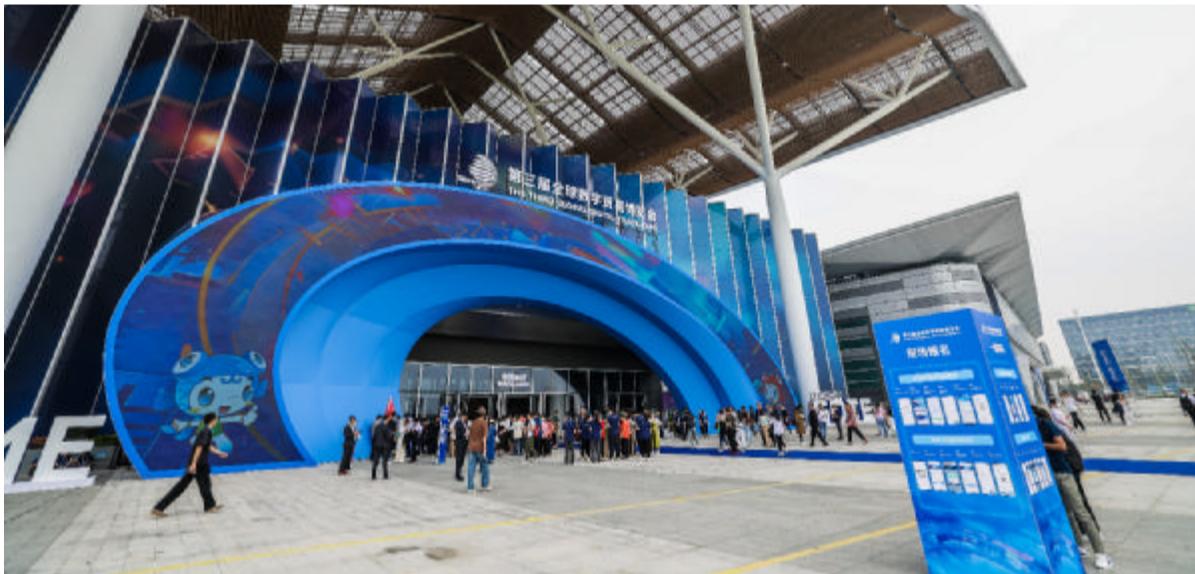
# 讣告

中国共产党党员，中共舟山市定海区纪委原副书记，退休干部贺阿增同志，因病医治无效，于2024年9月25日12时30分在定海逝世，享年93岁。贺阿增同志的遗体，将于2024年9月27日9时火化。遵照贺阿增同志生前意愿，后事从简，不举行告别仪式。

中共舟山市纪委  
2024年9月26日

## “首发”不断

# 第三届全球数字贸易博览会再“上新”



9月25日拍摄的第三届全球数字贸易博览会外景 新华社记者 徐昱 摄

新华社杭州9月25日电（记者林光耀）第三届全球数字贸易博览会25日在杭州开幕，446项新产品、新技术将在本届数贸会首发首秀。

本届数贸会以“数字贸易 商通全球”为主题，聚焦“国家级、国际化、数贸味”，通过展览展示、活动配套、成果发布、数贸在线等重点板块内容，突出数贸会的可观、可感、可玩、可得，致力于打造全球数字贸易领域的标杆展会。

本届数贸会由哈萨克斯坦、泰国担任主宾国，广东省作为主宾省参展，展会总规模达15万平方米，比上届提升88%。设置1个综合展区和8个特色数字产业展区，更加体现专业化，更聚焦行业热点和发展趋势。32个国家和地区的龙头企业参展，国际企业参展数量和面积占比均超20%。

据悉，本届数贸会吸引超1500家企业参展，其中国际企业超300

家。超30000名专业采购商注册参会，其中国际客商超6000名，参展企业和专业客商数量均实现倍增。446项新产品、新技术将在本届数贸会首发首秀，数量远超上届。

本届数贸会在人工智能展区首次设立机器人专区，通过集聚力形、云端、工业等全模式机器人，实现35家以上机器人企业齐聚、60个以上智能机器人齐展、20个以上互动场景落地，并开展一系列机器人

领域的首发首秀首展。

此外，在智慧出行展区首次设立的低空经济专区，集聚亿航、万丰奥特、沃飞长空等一批国内头部企业，围绕品牌、生态、技术等全产业链，展示低空经济发展成果。

全球数字贸易博览会是目前国内唯一的以数字贸易为主题的国家级、国际性、专业性展会。本届数贸会由浙江省人民政府和商务部共同主办。

# 好的营商环境不是罚出来的

## 新华时评

□记者 张丽娜 刘开雄

在自家窗户贴招聘信息却要受处罚、在自家店内玻璃边放置广告牌却被告知不符“规范”要管理……近期一些地方的商户遭遇网络曝光之后，引发网友热议。人们担心这种“处罚”“管理”破坏了地方营商环境，因小失大、得不偿失。

营商环境是地方经济发展

“软实力”的体现，是各类经营主体发展所需的“硬支撑”。在市场经济环境下，营商环境的好坏，直接影响着人才、资本、项目等市场要素的流向。

打造优化营商环境，关键在转变政府职能、规范政府行为。营商环境建设是系统工程，是各级政府进一步深化改革、推动治理现代化具现的具现。从重大决策到日常管理，各级政府应坚持有所为有所不为，以营商环境建设为牵引，加快推动政府职能转

变，立口碑、赢民心，才能为地方经济发展注活力、添动力。

习近平总书记指出，“法治是最好的营商环境”。良法是善治的前提。地方立法工作要围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，着力解决实际问题。规范涉及经营主体的行政执法，更要突出体现公平执法的要求，营造公开透明的法治化营商环境，统一执法标准和程序，减少自由裁量权，发挥法治固根本、稳预

期、利长远的保障作用。

营商环境建设事关地方经济长远发展，涉及方方面面，不是出台几个政策、引入几个项目就代表营商环境的改变。要坚持市场化法治化国际化原则，因地制宜、系统规划、立足长远，多做些基础性工作，不能着急比拼而乱干蛮干。要以水滴石穿的韧劲，久久为功，着力营造稳定公平透明可预期的营商环境，充分激发经营主体活力，提升经济发展水平。

新华社呼和浩特9月25日电

## 声明作废

▲舟山宇浩塑料制品有限公司遗失合同章(编码:33090210185188)、财务章(编码:33090210185187)、法人章各一枚。