

拉高标杆 深学细悟 助力舟山海洋经济高质量发展新篇章

□舟山出入境边防检查站党委理论学习中心组

舟山出入境边防检查站党委深刻领会党的二十届三中全会精神,深入贯彻落实“向海图强,提速跃升”总要求,坚持以千岛国门为阵地,努力把全会精神落实到边检工作中,为舟山高水平建设现代海洋城市贡献更多更大力量。

一、淬思想之火,铸忠诚之魂,在学思践行中展现新面貌

党的二十届三中全会提出“开放是中国式现代化的鲜明标识”“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”两大重要论述,为边检工作提供了精准的理论指引和实践路径。舟山边检将深入贯彻落实市委市政府决策部署,聚焦营商环境提质、通关效能提速、开发开放提效等重点方向,进一步全面深化改革,切实做到武装头脑、指导实践、推动工作。

二、蓄护航之力、耕安全之责,在保障国家战略实施中凸显新作为

一是以高水平安全保障发展。始终坚持总体国家安全观,坚决捍卫国门政治安全。深度融入平安舟山体系建设,加大海上监管警力投入,落

实国际航行船舶登临检查,动态掌握重点情况,全力封堵口岸风险隐患。深入开展打击妨害国(边)境管理犯罪专项斗争等,净化出入境秩序,为世界一流强港建设营造稳定有序的口岸环境。

二是以高科技手段赋能提质。打造数智融合管船控海模式,综合锚地预警管控、港区智能管控、涉外作业船舶监控等系统,迭代升级“智治海安”“港域智治”等平台;配套组建无人机空中警戒哨,强化边检艇作用发挥,构筑“陆海空”三维感知的立体化纵深管控体系。优化大数据融合治理,做好“一人一档”“一船一档”聚类分析,升级外籍船员圈层进出核检模型,实现口岸基本要素“智能管控”。

三是以高效能协同联动共治。围绕深化“地检协同”融合发展,持续拓展“边检+出入境+N”联合作战模式,进一步集成护航海上国门安全合力。按照“1+9”总体布局,推进地检联动警务室建设,构建船厂码头“共护平安”联盟、远洋渔业“平安共治联盟”,强化涉外重点领域、区域、产业链

综合治理,增创基层治理优势。

三、谋服务之策、行便民之举,在助力开发开放中彰显新形象

一是以改革策应发展战略。积极研究支持舟山开放建设的移民管理服务机制,为九大现代海洋产业链、八大高能级发展平台提供边检“硬核”助力。全力支持大宗商品资源配置枢纽建设,积极向上研提便利政策,持续优化“即加即走”的船加油环境,促进铁矿、石油、能源等大宗商品储备、交易、供应、通关更高效便利化。全力支持小干海事服务功能岛建设,协同推进大宗商品相关的人员进出、跨境数据流动、法律服务等机制创新,高质量推进国际海事服务基地建设。

二是以改革优化营商环境。推行“一企一策”量身定制服务,支持普陀山机场增开国际航线、邮轮母港重新开航,落地邮轮入境旅客144小

时过境免签政策,拉动“入境游”国际文旅产业提档升级。持续推进边检政务服务增值化改革,履行国际航行船舶通关“全天候、零等待”服务承诺,做到边检服务不间断、“不打烊”。细化落实行政许可网上办理、政务服务事项一窗一次办理、船舶出入境手续“一次办结”、修造船企业“试航船舶手续提前办理”等服务措施,构建普惠、直达、快享的移民服务体系。

三是以改革便利通关措施。优化外籍船员出入境“一件事”服务机制,承接省公安厅、边检总站《支持甬舟海洋中心城市建设十项便利举措》,在外籍人才签证等10个方面给予最优政策便利。布建全市“1中心+7站点+4专窗”移民事务服务网络,实施外籍船员长三角区域24小时过境免办停留证件、免签入境人员临时登轮签证签发等便利,试点运行“一窗受理,联审联办”,提升海港城市通关便利度。推进远洋渔业产业链建设,有力解决长期以来的“外籍渔工入境”难题。并积极开通市县一体化“绿色通道”,推出相关措施,确保渔船在出入境高峰期顺畅通关。

舟山市海洋特色高职技能型人才培养的对策与建议

□韩国勇 侯晓雯

一、海洋特色高职技能型人才培养对我市海洋经济高质量发展的现实意义

市委八届六次全体(扩大)会议强调,全面深化改革是推动高水平建设现代海洋城市的关键所在。会议明确提出,舟山要通过体制机制创新,构建现代化海洋经济体系,进一步激发城市发展的内生动力。在审议通过的《实施意见》中,特别强调了大宗商品资源配置、海洋经济发展、城乡融合、社会治理等重点领域的改革方向。在这一背景下,职业教育被视为培育与产业发展高度契合的技能型人才的重要渠道。高素质技能型人才的培养不仅是推动海洋产业升级的关键,也能有效提升舟山的区域经济竞争力。

当前,舟山市的海洋经济发展亟须一批既掌握前沿科技知识,又具备实际操作能力的海洋特色高职技能型人才。“双元制”人才培养模式为舟山职业教育改革提供了有益借鉴。该模式通过学校与企业的紧密合作,将理论与实践有效结合,使学生在掌握学科知识的同时,也能通过企业实习积累实践经验和职业技能。这类人才的

培养不仅能推动舟山大宗商品资源配置、港口物流和船舶制造等海洋相关产业的发展,还能够通过创新驱动产业升级,提升舟山在国家海洋经济战略中的地位。因此,培养符合市场需求的海洋特色高职技能型人才,是推动舟山海洋经济高质量发展的现实需要。

二、海洋特色高职技能型人才培养的对策与建议

1.深化校企合作,推动双元制教育模式的本土化实施。职业教育的发展离不开企业深度合作。特别是在船舶制造、港口管理等核心领域,校企合作应更加紧密,将企业的实际需求融入教学计划,制定具有针对性的人才培养方案。学生在课堂学习理论知识的同时,也能在企业中获得实践经验,从而提升岗位适应性和职业素养。校企合作的深化不仅可以帮助学生更好地与行业需求对接,还能为企业输送符合实际需求的高技能人才,形成职业教育与产业发展的良性互动。

2.推动课程体系改革,紧跟海洋产业发展需求。随着海洋产业技术的快速发展,高职院校应根据产业的最新需求及时更新课程设置。结

合市委报告中提出的“创新海洋经济管理制度”和“构建海洋产业体系”的要求,积极推进课程改革,尤其是在新技术应用、智能制造和绿色科技等前沿领域,通过加强跨学科课程设计,让学生在理论学习的同时,掌握前沿技术,提升其未来在海洋产业中的核心竞争力。

3.加大对海洋拔尖创新人才的培养力度。为了进一步推动海洋经济的创新发展,应当依托现有的海洋教育资源,如浙江大学海洋学院、浙江海洋大学等院校,进一步加大对拔尖创新人才的培养力度。通过加强国际化人才联合培养,打造国际化海洋人才培养平台,推动学生参与国际科研项目与学术交流,提升其科研能力和国际视野。同时,应鼓励校内外合作,创新人才培养机制,针对海洋新质生产力发展的关键问题制定培养方案,确保海洋领域急需人才的持续输出。

4.加强“双师型”师资队伍建设,提升教学质量。高水平的教师队伍是保障职业教育质量的关键。舟山市应加大对“双师型”教师的培养力度,通过系统的培训计划不断提升现有教师的教学水平和实践教学能力。可以引进具有企业工作经验的教师,并通过与企业的联合培训,确保教师

能够紧跟行业的发展变化,将最新的行业动态融入教学内容,从而提升学生的实际操作能力和问题解决能力。

5.引入国际职业资格认证体系,提升学生全球竞争力。舟山市可以参考国际标准,逐步建立与海洋产业相关的国际职业资格认证体系。这不仅能够提升学生在全球范围内的就业竞争力,还能为舟山的职业教育与国际接轨提供有力支持。例如,可以在港口物流、船舶制造等领域,建立国际认可的职业资格证书获取资质等。这样不仅可以让学生在海外获得更多的就业机会和发展平台,更将有助于舟山培养出具有国际视野的高端海洋技能型人才,为海洋经济发展提供强大的人才支撑。

随着海洋经济的发展,舟山市的职业教育需要不断深化改革,紧密结合产业需求,培养出更多适应海洋特色产业的高素质技能型人才。通过校企合作、课程体系优化、国际化人才培养以及加强思政育人等多维度的改革措施,舟山的职业教育体系将更加完善,为区域经济社会的高质量发展提供持续的人才支持。

作者单位:浙江舟山群岛新区旅游与健康职业学院

海岛志愿服务现状和发展研究

——以普陀区网络义工协会海岛帮扶为例

□周小燕

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。

舟山市的《舟山高质量发展建设共同富裕示范区先行市实施方案(2021~2025年)》中更加注重新农村、渔农村、困难群众共同富裕路径实现。破解交通不便、公共设施共享性差等难题,为偏远海岛老年人提供服务已经成为共同富裕的重要内容之一。

本文通过对普陀区网络义工协会近年来开展的海岛志愿帮扶进行调研分析,探讨海岛志愿服务的现状和问题,并提出一些对策建议。

本次调查研究采用文献分析和实地采访的方式进行,选择湖泥岛、柴山岛、葫芦岛、桃花岛对峙村等普陀区面积较小、经济发展相对落后、人口规模相对较小、人口结构严重老龄化的岛屿、农村等。调研对象一是70周岁以上的海岛独自生活的老年人;二是以普陀区网络义工协会为代表的志愿者群体,除了常年参与开展海岛志愿服务帮扶的志愿者外,还有设立海岛公益创投项目的相关部门等。

一、海岛志愿服务发展现状

1.海岛老龄化严重,海岛老人不少需求难以满足

随着经济社会的快速发展,人口逐渐向中心城区集聚,舟山偏远海岛的老龄化现象日益凸显。截至2023年,普陀区60周岁以上的海岛常住老人29578人,其中空巢独居老人2591人,一些悬水小岛,如白沙、柴山岛常住居民中老年人占比超过80%,有些甚至高达100%,平均年龄都在70周岁以上。海岛居住分散、基础设施薄弱、资源共享性差等原因,海岛老人不少需求难以得到满足,尤其是陪伴、文化娱乐、健康保健护理等。

2.打造海岛志愿服务品牌

近年来,舟山市以建设更高水平全国文明城市为目标,以建设“志愿者之城”为抓手,聚焦偏远海岛留守老人弱势群体,把志愿服务从城区延伸到偏远海岛,精准开展流动服务,满足小岛屿

众的精神文化需要,实现文明城市创建成果共享“一个也不能少”。我市相关部门依托相关志愿服务组织,打造了一批作用发挥明显、社会反响较好的志愿服务品牌。舟山市网络义工协会依托海岛幸福驿站打造的小岛快速“益”起来志愿服务品牌,为湖泥岛、壁下岛、长白岛等10个偏远海岛组建10支海岛志愿服务队伍,由志愿者直接将快递送上门,且承诺在3个小时内投递完成;普陀区更是首创实施“共富方舟·惠民行动”,每月至少2次以“方舟”巡回航行形式,为海岛群众送去医疗、文艺、法治等优质志愿服务项目,切实提高海岛百姓生活品质,提升群众获得感、幸福感、安全感。普陀区网络义工协会始建于2006年12月,是一个由网友自发组织、自我管理民间爱心团体。目前拥有8个微信群、16个QQ群,2000多名固定成员。近年来,该协会特别到偏远海岛开展定期或不定期敬老志愿服务,为小岛屿老年人理发、维修小电器维修等。

二、存在的问题

1.海岛特殊性,造成海岛志愿的延时性

舟山岛际交通主要依靠班船,受制于天气、班次等因素,志愿服务有时间的不确定性和不稳定性。相比柴山岛、湖泥岛等悬水小岛老人居住比较集中,桃花、登步、虾峙等岛,老人分布相对分散,志愿服务上岛时间有限,服务内容难以全覆盖。另外,服务人员大多是一些已退休或有空闲时间的志愿人员,对海岛老人需求较迫切的文艺演出、健康保健等方面难以提供精准服务。

2.海岛老人志愿服务项目持续性不强

根据对近年来“舟山市网络义工协会”等组织开展的海岛志愿服务项目分析,海岛老人志愿服务项目的持续性不强,可能源于以下几点原因:

一是公益创投项目不够丰富。目前,普陀区主要依托海岛幸福驿站项目为主要抓手,设置“海的女儿”等9个养老公益创投项目,但专门针对海岛老人志愿服务项目设立的公益创投较少,而且开展服务的偏远海岛数量有限,难以实现全覆盖。

二是时间持续性不强。大多数志愿服务组织往往每年在学雷锋日、公民道德日、国际志愿者日和一些传统节日期间安排服务活动,日常性、规律性、长期性的海岛服务相对缺乏。

三是各部门形成合力不强。目前,我市不少部门旗下都有志愿服务团队,存在缺乏统筹安排,难以形成合力,造成志愿服务各自为政,内容同质单一的现象。

3.海岛志愿服务项目缺乏有效的激励制度

虽然志愿服务倡导自愿与奉献精神,但还是需要设置一套规范有效的激励制度保持志愿服务队伍可持续发展。以普陀区网络义工协会为例,志愿者身份、职业、特长、文化程度各不相同,参与时间及付出精力也各不相同,“一刀切”的激励政策,忽略了志愿者的差别化、个性化的需求,不利于调动广大志愿者参与服务的积极性。

三、对策建议

1.提高海岛志愿服务工作的重视度和关注度

志愿服务是社会文明进步的重要标志,是新时代党引领动员人民群众贡献智慧力量、创造美好生活、实现奋斗目标生动实践。今年4月,中共中央办公厅印发《关于健全新时代志愿服务体系的意见》,明确提出到2035年,基本形成系统完备、科学规范、协同高效的志愿服务制度和工作体系,让志愿服务成为社会主义文化强国的重要标志。

舟山海岛基础薄弱,要加大志愿服务的支持和倾斜。首先固定相关部门作为志愿服务的管理部门,增加服务项目的统筹能力,并增加海岛志愿服务的专项资金,给予海岛志愿服务在交通、食宿等方面的更多便利。其次要拓展、丰富、延伸公益创投项目类型,可以依托目前打造“海上文明实践号”“共富方舟·惠民行动”等政府品牌,创新、丰富、完善更多公益创投项目,吸引更多志愿服务组织加入,尽力实现偏远海岛志愿服务全覆盖。第三提高志愿服务质量,开展业务指导。相关部门要提高能力,拓展渠道、整合资源,安排固定场地、专业指导人员,对我市志愿服务队伍开展

不定期的指导、培训,提高志愿服务质量。

2.提升海岛志愿服务组织的综合素质

志愿服务参与门槛较低,人人都可以参与,但有些缺乏相关的专业知识和技能,导致志愿服务质量参差不齐,有时甚至会给受助对象带来负面影响。为了提高志愿服务的质量和效益,应加强对志愿者的培训,不断提升志愿服务的规范化和专业化。一要结合海岛老人的主要需求,有针对性地定期组织海岛服务内容。例如普陀区网络义工协会海岛帮扶项目以理发、磨刀等简单志愿服务为主,但海岛老人需求急需家电维修、血压测量等日常服务,可以邀请专业人员定期对志愿者进行专业培训,让志愿者学习实用技能,或者根据时间、内容安排组织不同的人员上岛服务。二要配备专业化的志愿服务设备,可根据海岛老人日常需求由志愿组织协调部门等建立海岛志愿服务设备库,相关志愿组织在开展海岛志愿服务时通过借用、租借等形式,进一步降低志愿服务成本,为海岛老人提供更多专业服务。三要加大志愿组织品牌培育力度,通过师徒传帮带、志愿资源对接等形式,引导更多民间志愿组织打造舟山海岛志愿服务品牌,不断提升舟山海岛志愿服务品牌知名度。

3.完善激励机制引导社会共同参与

一要建立多层次、多样式的志愿者表彰奖励制度,特别是对长期参与海岛志愿服务活动的志愿者,应当在志愿服务分数时长、求职、晋升等激励上适当倾斜。二要建立志愿者利益保障机制,对开展海岛志愿服务的志愿者全程强制保险,针对海岛志愿服务存在的食宿、交通等费用较高问题,建立固定小岛定点食宿场地或制度,切实解决志愿服务组织及志愿者的后顾之忧。三要继续推广“志愿服务时间银行”“互助服务”“服务转换”等有效形式,可以将部分志愿组织负责人破格纳入舟山基础人才库等,把提供志愿服务与优先享受志愿服务结合起来,在志愿者自身需要社会提供帮助时可以优先得到志愿服务,从而使志愿者服务成为“付出、积累、回报”的爱心储蓄,以吸引更多的人参与海岛志愿服务者队伍中来。

作者单位:浙江国际海运职业技术学院