



新区改革进行时

“舟山实践”开辟市域治理新境界

——党的十八届三中全会以来我市民主法制领域和社会治理体制改革成就综述

□记者 方智斌

苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循俗。

党的十八大以来,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入开展“中国之治”的舟山实践,推进民主法制领域和社会治理体制改革,推动市域社会治理现代化能力 and 水平大跃升,实现高水平安全 and 高质量发展良性互动。地区生产总值接连突破千亿、两千亿大关。与此同时,人民群众安全感满意度始终保持全省前列,多次位居第一;连续十九年荣获省委、省政府授予的“平安市”称号,并荣获首批“二星平安金鼎”;成为平安中国建设示范市,蝉联全国平安综治最高奖“长安杯”。

聚力良法善治 铺平法治运行轨道

“能不能解决不知道,想来试试看看。”今年3月下旬,一渔船老板走进普陀区海上融治理中心,他和合伙人遇到了股份转让合并问题,涉及金额上千万元。

该纠纷涉及四方,均为一艘鲑鱼钓船的实际产权人,船上还有350吨冷冻阿根廷鲑鱼需要处理。

普陀区海上融治理中心邀集四方当事人,采用面对面、背靠背的调解手段,耐心听取各方意见,逐一解答疑虑,引导各方理性面对问题,仅用10天就解决股权纠纷、鲑鱼处理两大难题,为这起涉及2750万元股权的复杂纠纷案件画上了圆满的句号。

群众解决矛盾“只进一扇门”“最多跑一地”。

2017年,我市在全省乃至全国率先将“最多跑一次”理念延伸至基层社会治理领域,成立普陀区社会治理中心。随后,“党委领导、政府支持、多方参与、资源共享、调解在先、诉讼断后”的诉源治理“普陀模式”获得全市、全省推广。

“2017年9226件,去年6634件,普陀法院收案量降幅达28.1%,也带动了全市法院收案量‘六连降’。”市法院相关负责人介绍,该模式还获评了2019年全国“创新社会治理典型案例”十大最佳案例,并在2020年全国“两会”上被写入最高人民法院工作报告,成为指导全国诉源治理的“浙江经验”。

诉源治理“普陀模式”是我市创新发展新时代“海上枫桥经验”其中一项内容。

多年来,我市立足海洋海岛独特环境,从海陆联处调解矛盾纠纷、海陆联治解决突出问题等“五联”机制出发,不断探索创新,逐步演化为涵盖平台、机制、资源、保障和民力“五融”的“海上融治理”模式,在实践中形成了以“海陆一体、多元融合、开放共治、同舟共济”为特征的“海上枫桥经验”。

去年12月,全国沿海城市创新发展新时代“海上枫桥经验”研讨会在我市举行,并发布“舟山倡议”,标志着我市在“海上枫桥经验”创新实践上的先行地位得到全国认可。当月,全国首个县(区)级海上矛盾纠纷解纷站——海上融治理中心在普陀成立。

今年6月26日,市人大常委会通过《舟山市人民代表大会常务委员会关于创新发展新时代“海上枫桥经验”的决定》,对创新发展新时代“海上枫桥经验”作出全

面部署。“通过人大决定的方式,把创新发展‘海上枫桥经验’转化为共同意志和自觉行动,是推动良法善治的有效形式。”市委政法委相关负责人说。

在继承中发展,在守正中创新。我市沿着习近平同志开创的法治浙江建设道路砥砺前行,坚持将法治思维和法治方式有效融入依法行政、公正司法、法律服务和普法宣传等方方面面,法治舟山建设的“四梁八柱”全面构建并日益健全、工作内涵不断拓展扩容。

市人大制定《舟山市港口船舶污染物管理条例》《舟山市普陀山风景名胜区条例》等一批具有舟山辨识度的立法成果,创新基层社会治理,助推经济社会发展;

市政协完善“听见舟商”政企协商制度,推动涉企问题高质效闭环解决,打造“请你来协商”“法治营商”“送法下乡”等品牌,赋能社会治理和平安建设;

岱山县岱西镇打造全市首个乡镇融治理中心,构建“141体系”与110非警情分流的“纵横联治”格局,实现资源整合、精准分流、共建共治;

定海区拓展“远洋警务”内涵外延,实现“多元共治”“远程智治”“行业自治”,化解各类矛盾纠纷1260余起,处置非正常死亡105起,家属“零异议”。

聚力平安建设 筑牢发展安全屏障

近年来,我市统筹发展与安全两件大事,一任接着一任干、一张蓝图绘到底,打造了具有时代

特征、海岛特色的“平安舟山”金名片。

定海西园小区是个面积达26万平方米,由144幢楼房组成的开放式老小区,治安状况一度出现反复。2018年,我市在该小区率先启动“智安小区”建设。2019年,小区总体发案、可防性侵权案件、电动车盗窃案件同比分别下降了51.3%、45.8%、61.2%,入户盗窃案件实现“零发案”。随后,我市全面推广西园小区试点经验,并通过建立海上船只安全监管平台、打造“科技防控岛”、实施“雪亮工程”等一系列举措,实现治安向智安转变。

借助“网格化管理、组团式服务”的先发优势,积极打造网格化管理升级版,完善网格设置、队伍建设、运行机制;

依托大数据技术和全市网格化管理一体化智能化公共数据平台,打造“最强大脑”,整合投诉举报、网格平安、12345公共服务等10个系统平台功能,建成一体化综合“数智”的社会治理大联动平台,实现各类事项“一网办理”,重大疑难案件调处成功率、协议履行率100%;

在全省首创重大事项社会稳定风险评估,把重大项目实施过程中涉及群众切身利益的问题、矛盾化解在萌芽状态,护航重大项目早落地、早开工、早见效;

构建平安风险智控平台,通过平安体检码、除险保安五色图、风险管控力指数“一码一图一指数”,实现社会风险常态化管理。去年以来,累计检查67790人次,整改隐患3203个,显著提升了平安舟山建设效率和精度;

下转第3版▶

我市交通畅行指数持续居全省第一

治堵深入时

□记者 陈颖丹 通讯员 蔡瑶

本报讯 记者日前从市治堵办了解到,根据高德监测数据,今年1~6月,舟山交通畅行指数持续居全省第一。

近年来,我市强力开展“全域安畅”攻坚行动。打通城市梗阻,推动12类25项市级安畅项目同商、同议、同处,加大“TOP5”拥堵路段综合治理、启动高峰路网“复绿”工程治理行动,高峰期日均拥堵报警环比下降45%。

升级研发“舟道先知2.0”模

型,搭建“预测、预警、预案”三大场景,迭代朱家尖(观音)大桥进出流量预测算法,实现面上交通预判、调控、评估全闭环,圆满完成“五一”期间舟山跨海大桥、朱家尖大桥保畅任务。

创新研发红绿灯“动态信号”技术,试点应用于多个路口可变车道,实现干线、区域信号动态科学调整,优化后路路段口早晚高峰拥堵时长缩短30%以上。此外,同步推进“绿波”及路面感知设备建设,完成33条绿波带、123套感知设备、16条可变车道、38个电子诱导屏建设,盘活沉淀路网资源,群众畅行体验感持续提升。

青少年乒乓赛落地舟山 近4000人因赛而来 赛事“流量”转化为文旅“留量”



□记者 刘凯/文 陈永建/摄

本报讯 为期三天的2024年中国乒协国青和国少集训队浙江选拔赛(第五周)(见图)昨天在舟山体育馆落下帷幕。作为中国乒协面向社会、学校、俱乐部和个人公开选拔优秀后备人才的一场重要赛事,全省近900名乒乓小将齐聚舟山争夺9个年龄组共36个出线名额,也带来了一拨近4000人的文旅消费。

“打完比赛后,我还可以留的时间可以留在舟山,想跟爸爸妈妈一起去朱家尖南沙看沙滩,然后再去大排档吃一顿海鲜。”来自嘉兴的乒乓球小将费启航刚刚完成了自己的比赛。他想和自己的爸爸妈妈一起领略舟山美丽的海景和人文特色。

来自金华的家长黄轩也计划带完赛后的女儿去桃花岛转转。“我们来舟山参加比赛已经好几次了,去年的积分赛我们也来了,对这里的印象很好,景美人好客。我们也是一边比赛,一边带孩子看看世界。”

这场比赛,也带动了餐饮、住宿等产业的消费提升。汉庭舟山新城酒店的81个房间,由这场赛事引流的客人占了一半以上。“比赛对我们客房入住率

拉动还是比较明显的,像之前的骑游大会、马拉松比赛期间也是,我们期待能有更多这样的赛事落地舟山。”店长吴志娟告诉记者,因为酒店地处商务区,周五到周日的入住率会下降。但是因为有比赛,这个周末房间的入住率都在90%以上。

体育赛事“流量”转化为文旅消费“留量”,是我市不断引进培育与城市气质相匹配的赛事带来的效应。此前的舟山铁人三项赛、环舟山骑游大会、海岛斯巴达勇士赛舟山站等多项体育赛事,都拉动了“吃住游购娱”全链条增长。本次赛事主办方浙江省乒协常务副秘书长王童认为,“赛事+旅游”是目前比较常态化的经营模式,赛事与城市的紧密合作也是一种双赢。

“舟山对我们赛事的举办提供了很多帮助。一方面是本身完善的基础配套,另一方面是客房、场地协调等一系列保障。像我们这次比赛因为选手年龄小,所以选手和陪同人员比例达到1:3甚至1:4,在地方部门协调下,住宿问题很快就解决了。”王童说,下半年将继续与舟山合作,计划把浙江省乒乓球俱乐部超级联赛的总决赛放在舟山。

中塞自贸协定实施满月 我市出口企业享关税减免红利

□记者 汪超群 通讯员 姚力鼎

本报讯 8月2日上午,浙江融创食品工业有限公司向舟山海关申领了一份中塞自贸协定原产地证书,凭此证书,约45万元的金枪鱼罐头可在塞尔维亚享受关税减免约4500元。这是自今年7月1日中国-塞尔维亚自贸协定生效实施以来,舟山海关签发的第5份中塞自贸协定原产地证书,5份证书累计惠及出口货物78.9吨、货值187.8万元,让出口企业享受关税减免近2万元。

塞尔维亚是“融创食品”近年来开拓的新兴市场。该公司外贸经理张宗英告诉记者,根据中塞自贸协定,在未来十年,企业出口的金枪鱼罐头关税税

率可从10%逐年降至0。受益于此,“主打”产品金枪鱼罐头的出口竞争力增强,来自塞尔维亚客户的订单也多了起来,“今年出口额有望实现20%以上的增长。”

据了解,目前,我国已与29个国家和地区签署了22个自贸协定。为鼓励企业借助自贸协定抢订单、拓市场,舟山海关搭建关企交流平台,向辖区企业广泛宣传自贸协定关税减让政策和原产地规则,深化实施原产地证书智能审核、自助打印等便利化举措,帮助企业充分享受政策红利。

统计数据显示,今年1~7月,舟山海关共签发各类出口原产地证书5329份,同比增长10.6%,惠及货物总值45.2亿元,同比增长53.8%。

送服务到葫芦岛

日前,普陀区蒲公英志愿者冒着高温酷暑来到偏远小岛葫芦岛,开展理发、家电维修、健康指导等服务。据了解,这些志愿者每月一次上岛服务,解决了岛上老年居民日常生活难题,助力“小岛你好”建设。

摄影 记者 沈磊

