舟山市政协26件重点提案敲定

提案是汇聚民心的渠道,也是为党委政府建真言、献良策的智力库。

今年市两会,舟山市政协八届三次会议共收到提案322件,经审查立案308件。其中26件提案脱颖而出,被市政协八届二十次主席会议协商确定为重点提案,将由市委、市政府领导领办和市政协主席会议成员督办。

现撷取提案中的部分高质量建言,进行选登。

1 理顺体制机制、破解“急难愁盼” 推进海岛居民可知可感可及的公共服务一体化建设

提案者:市级各民主党派

主办单位:市发改委

内容:近年来,我市已成为全省“三大差距”持续缩小的海岛范例,但全市公共服务一体化建设仍有较多难点堵点。特别是在社保、医疗、教育三大领域,体制机制方面的问题日益凸显。

建议:统一思想认识,推动全市各县区、管委会以及各部门从全域思维、全局高度理解认识市域公共服务一体化工作,建立统一高效的体制机制,构建条块合一、运行顺畅的组织架构。**加强一体推进,**将市域公共服务一体化建设与共同富裕、乡村振兴、“七优享”工程等重大战略相互融合,以市域为总体建立兼顾平衡和鼓励创新的考核模式。**做好联动文章,**向上争取第二批省对市支持事项,争取将省级异地搬迁补助政策、海岛县政策等扩大为全市政策,将新增资金主要用于缩小“三大差距”。**推动多元供给,**建立正规科学的群众需求表达机制,在农村、海岛建立数字化信息服务系统,引进、培育社会机构、慈善组织、公益团体等进入农村及海岛地区。

2 关于进一步提升国企监管水平的建议

提案者:张明涛

主办单位:市财政局

内容:近年来,我市陆续出台了多项政策推动国企改革,取得一定成效。但国有企业的顽疾仍然不同程度存在,主要表现在监管体系不够健全、董监事履职不够到位、考核体制不够科学。

建议:进一步提升国企监管队伍素质,建立系统性、专业化培训计划并落实到位,完善选拔机制和职业发展通道,建立国企监管人员和国企经营管理人员的交流沟通机制。**切实提升董监事履职能力,**完善董监事选聘、履职、激励约束等制度机制,使其个人利益与企业改革发展实绩挂钩。**不断完善和健全企业改革发展指标体系,**根据企业功能定位、经营性质和业务特点,适当加大竞争类国企在财务绩效等经济指标的比重,在国企内部逐步形成适应现代化市场经济的考核薪酬制度、激励约束机制、编制设置和选人用人机制等治理结构和体系,共同实现企业改革目标。

3 正视问题,高质量打造保税船用燃料油市场

提案者:民革市委会

主办单位:自贸区综合协调局

内容:近年来,浙江自贸区舟山片区在保税船用燃料油供油服务方面取得长足进步。但地缘优势转化加注流量的增长空间未充分释放、油源供给能力不够稳定、油品价格竞争力有待增强、供油市场开放程度不够高、服务效率和专业化程度有待提升等问题依然存在。

建议:提升基础设施,合理规划布局锚地建设,推进条帚门、秀山东锚地开展夜间靠泊供油,打造专业供油驳船队,推动更多“舟山船型”供油船和多功能海事服务船建成投运。**深挖市场增量,**引育国际知名供应商、贸易商、服务商,支持本地炼厂扩大产能,全力争取推动浙沪跨港区供油企业扩面。**加大政策支持,**全力突破原有政策限制,统筹用好财政、税收、产业基地等政策工具,谋划制定出台一批精准保障、务实管用的政策。**探索制度型开放,**围绕保税船用燃料油源供给、贸易交易、通关监管等环节推动改革集成创新,探索外锚地“即加即走”模式,最大限度为供油企业和国际航行船舶提供便利。

4 关于发挥舟山籍名人效应 大力挖掘弘扬“定海商帮”文化的建议

提案者:市政协港澳台侨和外事委

主办单位:市文广旅体局

内容:“定海商帮”文化是舟山最具有辨识度的文化元素之一。大力挖掘弘扬“定海商帮”文化,发挥历史名人效应,对于展示定海古城文化、提高舟山城市知名度、培育城市精神具有促进作用。

建议:加快建设商帮文化研究、展示、传承平台,重点推进文化研究基地、博物馆、文化展示基地等“一会一馆一基地”建设,筹建文化研究会,开展舟山海商文化研究宣传、海商联络交流等各种活动。**宣传商帮文化,**进一步深化利用好名人故居,做好文物普查工作,挖掘“定海商帮”故事,确立定海古城的商帮文化“代言人”,开展“定海商帮”文化的研究阐释工作,出版高水平研究成果。**加强城市间合作,**特别是在档案、文物、旅游、高校等领域方面,发挥香港舟山同乡会、台北舟山同乡会、海外舟山侨团组织的力量,强化与华文媒体联系,深化该文化品牌在国内外的影响力。**建设“寻根”文化家园,**大力推动“世界舟山人”寻根活动,鼓励海外及港澳台舟山籍后裔青少年回故乡寻根,让商帮历史文化薪火相传。

5 关于盘活城市低效用地及闲置土地的建议

提案者:林斌柯

主办单位:市资源规划局

内容:舟山作为群岛型城市,土地资源相对缺乏、环境容量十分有限。当前,我市依然存在环卫保洁、绿化养护、设施维护等日常管护难、成本高以及土地利用低效和土地闲置等问题,亟待重视解决。

建议:加强土地利用统筹规划,发挥政府的主导作用,将城市规划工作纳入到土地规范管理的范畴,提升土地资源利用率,创新存量土地再开发模式。**加大对闲置土地的处置,**成立工作专班,根据土地闲置原因实施分类处理,建立土地闲置预防机制,大力推进“增减挂钩”和土地整治工作,形成试点并完善“土地指标平移”机制。**加强存量土地盘活利用,**实行片区一体化设计更新,因地制宜实施绿美建设,全面推进“15分钟社区生活圈”建设,对部分土地性质仍为耕地的土地,安排合作社代耕代种或委托种粮大户进行种植。**加强土地利用管理考核监督,**建立全市土地利用的绩效考核评估机制,加强各类建设项目土地的供前研判和供后监管,切实预防土地闲置。

6 强化企业主导的产学研深度融合 培育更多科技型专精特新企业

提案者:民进市委会

主办单位:市经信局

内容:专精特新企业是我市科技创新的中坚力量。当前,我市在推进科技创新和培育专精特新企业发展方面仍存在着创新生态系统不健全、创新要素集聚和保障不完善、创新经营理念有待提升等问题,亟待关注。

建议:支持龙头企业牵头组建创新生态系统,健全科技创新政策的企业咨询制度,围绕产业需求打造研究中心和成果转化中心,构建产学研用一体化的创新生态攻关模式,支持企业与高校、科研院所、职业院校等联合设立产业学院、联合培养工程硕士。**面向中小企业提供各类创新资源和服务,**建立校企合作创新全链条信息管理服务平台,搭建公共服务示范平台,支持企业研发机构上云建设虚拟实验室,建立梯度培育评价指标体系,加强对入库企业的跟踪分析。**激励企业成为科技创新的研发投入主体,**提高企业技术创新意识,保护企业技术创新成果,健全专精特新专项政策奖补体系,加大财税、金融、科技、人才等政策支持,让企业想创新、敢创新、能创新。

7 完善高校毕业生就业见习政策 保障现代海洋城市建设人才需求

提案者:九三学社市委会、团市委、王永娜

主办单位:市人社局

内容:人才是城市发展最为活跃、最为关键的要素。通过对见习高校毕业生留舟率调查分析,从一定程度上反映出我市的高校毕业生就业见习政策的实施,存在企业对就业见习政策了解不广、企业就业见习基地数量不足、就业见习政策支持力度不够、见习就业补贴标准较低等问题,与现代海洋城市建设需求不相适应。

建议:加大对企业建设就业见习基地的支持力度,调整就业见习基地准入条件,科学合理地安排见习岗位,对于本市“专精特新”企业在人数上可以再放宽,并明确规定合适的带教比例。**扩大见习对象范围,**适当放宽见习对象的毕业年限,将国家承认的成人教育、自学考试学历、“登记失业青年”人群也纳入见习对象范围。**提升见习补贴标准,**适当提高配套补助标准,并提供人才公寓或优惠住宿条件、提供带教费补贴、提供见习留用奖励等。**推动产教融合真正落地,**根据行业性质,利用各种资源要素,分类推动产教融合基地建设,让产教双主体培养出企业真正需要的人才。

8 关于进一步优化我市法治营商环境的几点建议

提案者:刘勇平、李伟、陈红

主办单位:市司法局

内容:法治是最好的营商环境。我市法治化营商环境建设虽取得明显的进步和积极成效,但与广大企业、社会公众的期望仍有一定差距,主要体现在政策落实尚欠依法与科学、执法监管尚欠公正与高效、保护企业尚欠审慎与公平、提供服务尚欠全面与充分等方面。

建议:优化行政审批与许可,进一步规范行政许可事项,全领域加快审批办理流程,全域推行助企帮办服务,对于没有法律依据而设限制性政策条件形成追责机制。**优化行政检查与执法,**推行涉企执法分级检查,加强监管的执法单位之间的合作与互认,全面推行柔性执法,创新开展涉案企业行政合规试点工作。**优化司法审判与执行,**对涉企犯罪线索应充分调查、审慎立案,加强类案指导,统一判决尺度,主动对各类转移财产的逃债行为追究刑事责任,全面支持律师参与执行调查。**优化法律保障与供给,**完善公共法律服务体系,鼓励社会第三方专业人员加入到调解队伍,加大以购买法律服务的方式向各类小微企业提供支持的力度,加大知识产权保护力度,推动多元民商事纠纷解决机制有效运行。

9 关于建设海防特色青少年研学基地 打造青少年国防教育工作品牌的建议

提案者:张博君

主办单位:市委宣传部

内容:青少年是全民国防教育的重中之重。我市青少年国防教育特色不够凸显,研学实践教育阵地建设相对滞后,研学实践产业空间有待挖掘,需要进一步提升。

建议:加强组织建设,强化以市委宣传部牵头,舟山警备区、市教育局、团市委等相关部门协同的组织机制作用发挥,将国防教育纳入学校绩效考评体系,探索建立军人、退役军人担任青少年国防教育指导员制度。**加强阵地建设,**利用舟山海洋海岛特色和海防军事资源优势,选定海滨、海岛区域,建设集住宿培训、海防教育、军事设施参观、研学体验等于一体的营地,打造海洋海防特色青少年研学实践基地、青少年军事研学旅行首选地。**加强产业延伸,**由相关国企牵头,成立舟山海防特色研学产业公司,开发特色海防研学旅行产品,开展海防主题实践、红色研学、夏令营、户外体育训练等活动,延伸出海防文创、影视、音乐、动漫、沙画、AR/VR等产业产品,增强“舟山国防教育”品牌竞争力和影响力。

10 关于完善民营企业褒扬制度 优化助企发展“暖环境”的建议

提案者:市工商联

主办单位:市发改委

内容:我市推进营商环境优化提升“一号改革工程”成效获得全市民营企业家广泛好评,但激励氛围还不够浓厚、联系制度还不够完善、激励政策还不够到位等短板依然存在,有待补齐。

建议:营造激励民营企业的良好氛围,设立“舟山市民营企业家日”,完善民营企业和民营企业家权益保护机制,规范涉及民营企业和民营经济案件的司法执法标准。**建立完善民营企业联系制度,**进一步健全市领导联系民营企业工作机制,建立完善在外舟商联系制度,完善“亲清直通车·政企恳谈会”工作制度,面对面了解、解决企业的困难和问题。**建立完善民营企业激励政策,**设立民营企业表彰奖项,对每年纳税额度大、承担社会责任突出、科技创新显著以及获得省部级、国家级奖项的民营企业给予表彰奖励,并让相关企业家、高管享受相应的人才待遇。

11 关于加快我市康复医疗服务体系建设的建议

提案者:民革市委会

主办单位:市卫健委

内容:康复医疗是现代医学里的重要一环。我市康复医疗需求庞大,但医疗水平较低、医疗人才短缺,加快康复医疗服务体系建设是当务之急。

建议:建立特色专业、综合全面的康复医院,综合考虑我市人口分布、康复需求及现有的康复医疗资源和服务半径等因素,可在新城新建一所全市性专业康复医院,或将定海中心医院打造为一家具有康复特色的综合性医院,增建各类康复专科。**构建定位明确、上下联动的康复医疗服务网络,**以专业康复医院为中心,辐射带动各辖区综合医院建立完善康复医疗学科,并加强市中医院、二院等医院的专科性康复医疗能力,鼓励民营医院发展康复医疗专科,打造“社区卫生中心康复医疗服务”示范点。**打造能力较强、素质较高的康复医疗人才队伍,**建立专业人员培训机制,增强“早介入、全过程”意识,加强对全科医生、家庭医生签约团队的培训,加强突发应急状态下康复医疗队伍储备。