

点亮港口“守护灯” 护航海洋经济“致富路”

□邵诗欢/文 邹训永/摄

宁波舟山港金塘港区自动驾驶试验区内，无人驾驶集卡车与人工驾驶集卡车穿梭往来，呈现出一片繁忙而有序的景象。在这里，定海公安积极助力世界一流强港建设，优化法治化营商环境，深耕“共富警务”，倾力护航港区经济的强劲脉动。

“无人机”空中巡查

“收到，无人机已做好准备！”4月9日，定海金塘派出所民警包涵操控无人机迅速升空。港区上方，无人机化身“空中警察”，似“千里眼”般对现场进行全方位、广覆盖巡查并实时反馈，将巡查触角深入到每一个角落。

“前面无人运输车似乎有些障碍，快去看看。”“空中警察”在巡逻时发现一处风险隐患，立即联系企业负责人前往现场，及时排除隐患。

“以前，民警主要通过徒步或者驾驶警车巡逻往返港口沿线区，费时费力还做不到全覆盖。如今，民警通过无人机高清画面就可以短时间内对整个港区及海域巡逻一遍，弥补人工联巡的空当期与监控盲点。”定海区公安分局党委委员、金塘派出所所长杨超说。

近年来，金塘派出所全面启动无人机空中静默巡航模式，通过布建“海陆空”安防“天网”，实现“重点目标看得见、异常活动查得出”，今年已利用无人机巡防发现违法线索5条。

跑出便民“加速度”

在港口，船舶多停留一天，成本就要增加一成，于是，办事速度关乎着企业的经济效益。为更好服务港口经济发展，金塘派出所将优化办理流程作为重点，按照“特事特办，急事急办”的原则，为企业开辟办事“绿色通道”，全程护航港口经济发展。

王洁是金塘港区专职民警，他穿梭在码头、厂区和员工宿舍，每天的步数都是1万打底。5月8日，他又出现在员工宿舍，为甬舟公司的员工小张补办证件，小张看到民警上门为自己补办证件很是感激。

为破解企业职工办证难的问题，金塘派出所创新“吹哨办证”服务，即企业职工“吹哨”提出需求，民警就上门采集照片、送证上门。

“甬舟公司人员相对集中，对公安业务需求量大。”杨超表示，为进一步做好服务企业工作，派出所建立驻企警务站，为企业提供矛盾化解、法律咨询、证件办理等服务，及时纾企业困、解企业忧，打造全方位、



全时段的便利服务和安全守护。

此外，金塘派出所充分发挥“金心”宣教室职能作用，全链条培养企业“反诈卫士”，打造“民(辅)警—企业反诈负责人—反诈专员—员工”最小作战单元，同步建立“警企联动”反诈宣传角，最大限度提升企业自防能力，营造全民反诈的良好氛围。

联防联控筑牢“安全网”

去年年底，一批装载违规烟花爆竹的船只驶入舟山海域，港口海关部门立即联动金塘派出所，查获40余吨违规烟花爆竹。

这次违规的截获得益于港区内实行的“港口综合执法”机制。通过科学布建“盯点、巡线、管面”的陆海联动管控网，建立管委会主导，边检、海关、公安、

企业等多个部门齐抓共管的共治模式，对海上非法捕捞、走私物品等涉海违法犯罪保持严打高压态势，进一步打通由陆地到海洋的反向侦查链路，实现安全隐患联动“清零”。

“我们联动边检民警对进出港船舶、人员的共治共管，对突发事件进行联动处置，制定常态化会商机制。”杨超表示，通过与甬舟公司联动发力，广泛吸纳企业职工进入“前沿哨兵”队伍，确保第一时间发现上报并清除安全隐患苗头。

同时，在遇有突发纠纷警情时，公安、边检、船厂建立“三方联动”机制，快速化解。今年1月，某外籍船员酒后将某售楼价值数千元的大型灯箱撞坏，金塘派出所迅速启动“三方联动”，敦促外籍船员赔偿，做到案结事了，为船舶生产和企业经营都节省了时间。

警方动态

普陀： 海陆一体 基层融治 打造“共治警务”海岛模式



□刘翔羽/文 邹训永/摄

普陀区作为海洋大区，共有大小岛屿700多个，海域面积6000余平方公里，海岸线总长900多公里。独特的地理环境下，肩负守护平安护航发展重任的公安机关，在有限警力下该如何精准破题，确保全域长治久安，为海洋经济发展保驾护航？

近年来，普陀公安坚持和发展新时代“海上枫桥经验”，主动融入基层社会治理大局，坚持多源头汇聚警务治理资源，全角度发动各类主体参与警务治理，深层次破解多跨堵点难点，让共治“盆景”变“风景”，不断夯实辖区平安基础，全力护航海洋经济跨越式发展。

海洋渔港——涉海部门一体联动

多艘执法船乘风破浪航向目标海域，无人机升空辅助开展执法活动……这是4月底普陀多部门海上联合执法活动的一幕。当天上午，公安、渔政、港航、海事、海警等多个涉海部门在东海伏休季来临前，在辖区海域开展例行巡逻，及时发现并查处海上违法犯罪行为。

近年来，普陀公安坚持“党委领导、公安主推”，立足“世界三大群众性渔港”之一家家门渔港，打造“平安小苑”综合治理站，成立“海防工作站”，出台多个协作联合机制，推动涉海部门深度融合。依托综合治理站，创新涉海“五治”“十里平安港”岸线管理机制等涉海一体融治模式，推行“融海七联协作”“海岛应急救援联动”等共治机制，首创“海上船舶停车场式管理”，推动“九龙治水”为“一体管海”，港区刑事发案同比下降21.3%。

同时，还深度融合党政资源力量，推动成立全省首个“海上融治治理中心”，专门调解海上矛盾纠纷。自去年年底成立以来，累计调处复杂涉海矛盾纠纷上百起，调解成功率在90%以上。

悬水小岛——自治力量深度参与

极地风光，碧海蓝天。远近闻名的旅游目的地东极镇，来自各地的游客日益增多。这个典型的海岛乡镇，辖区由4个住人岛和多个无人岛礁组成。

面对岛屿分散、交通不便、警力不足等带来的社会治安管理难题，普陀公安坚持专群结合，组建一支由各岛党员、退休村干部、治安积极分子等组成的“离岛管家”队伍。在民警带领下，他们担负起平安守护、矛盾调解、服务群众等职能。

“我们不仅打理好自己家民宿，还会主动参与日常巡逻工作，劝阻进入海边危险区域的游客，配合民警处置救助类警情工作，共同守护好我们的海岛家园。”东极“离岛管家”齐社胜介绍道。据统计，自“离岛管家”队伍组建以来，东极镇各类警情下降15%，涉旅矛盾纠纷调解成功率达到100%。

不仅仅是东极诸岛，在普陀其他悬水小岛上，群防群治组织也同样活跃在基层社会治理一线。在蚂蚁岛上，“蚂蚁红警”多支队伍在服务老人、安全宣传、调解矛盾纠纷等方面发挥重要作用；在登步岛上，“果农守望队”全力守护平安，助力丰收。

商圈园区——“警+”合作汇聚合力

“近期网络贷款类诈骗高发，要提醒各位工友不要上当受骗，发现身边工友异常，及时劝阻……”这是六横船企“蓝海志工”月度会议上的一幕，民警通报辖区治安情况时，开展防范网络诈骗培训。

六横岛龙山区是全国最大的船舶修造基地，有着三家世界级船舶修造企业，区域工人高峰时有上万人。普陀公安立足区域大型船厂集中实际，深化警企共建共享，发动船企工作人员组建“蓝海志工”队伍，设立“蓝海志工”调解室解决。同时，还在党委政府主导下，集结公安、综治、边检、海事等部门力量，协同做好矛盾纠纷化解工作。

此外，在集聚数百家企业的展茅工业园区，新建成的普陀经开区11087警企服务站，也成为服务企业发展的新阵地。

“楼上的多体谅下楼下的，平时动作轻一些；楼下的也多包容下楼上的，有事好好沟通……”在东港武岭联动警务站内，“物业+治安管家”正在调解一下小区噪声纠纷。这是普陀公安“警+”模式应用场景之一。“警察+保安”“警察+商场”“警察+学校”……越来越多的“警+”模式在普陀落地生根，形成治理合力。今年以来，全区刑事警情同比下降39%，“民转刑”案件实现“五连降”。



潘绍灿：执笔深蓝，做好“远洋警务”大文章

□钟珊珊/文 顾浩祯/摄

人物简介

潘绍灿：

浙江金华人，1992年5月出生，2018年12月由边防部队转改参加公安工作，党龄9年，现为舟山国家远洋渔业基地派出所民警，曾获优秀公务员、获嘉奖2次。

在面对东海的定海西码头，有一个不管理任何陆地村社，却管辖着数万倍于陆地面积的海域范围的“大”派出所——舟山国家远洋渔业基地派出所。

它是全国首家，也是唯一一家护航远洋渔业发展的专业派出所。“90后”民警潘绍灿，与远洋派出所一同成长，见证着它从刚成立时的“踩着石头过河”，到如今“远洋警务”护航远洋产业领先全国。

探索“远航善治”，筑牢安全新防线

2014年，从中国人民武装警察部队学院毕业后，潘绍灿被分配到定海西码头边防派出所（现干礁派出所）当了一名“片儿警”。虽在内陆长大，但每天跟渔村、码头的渔民打交道，时间久了，他对大海的了解一点也不比本地人少。

2020年6月底，潘绍灿被调到刚揭牌成立的舟山国家远洋渔业基地派出所。“有谁第一次出海？”每次有远洋渔船出海前，潘绍灿都会去码头给新老船员讲海上注意事项，还会留下自己的联系方式。渐渐地，整个远洋渔业基地的38家远洋渔企、650艘远洋渔船、1.8万余名船员都有了联系方式。

讲好“航前第一课”之余，潘绍灿也没闲着。针对中外船员交织、粗放管理冲突等历史问题，他四处奔走，完成定海远洋企业全信息化数据建档；积极联系，开展“船员聘用前、渔船下海前”排查摸底。

远洋渔船入了海，潘绍灿又发现：船员在海上一旦遇到紧急事、烦心事，大多只能通过卫星电话和岸上联系。“自管自治行不行？”在远洋渔业公司、远洋渔业协会的协助下，潘绍灿选聘每条船上具有声望和管理经验的人员为“远洋义警”，随船协助开展海上治安、矛盾调解、法治宣传等工作。后来，队伍人数发展到300余人，100%实现“小事不下船，大事不出港，矛盾纠纷化解在海上”。

赋能“远程智治”，提升管控新战力

出海时间长、生活环境苦，远洋船舶存在的不稳定因素，时刻牵动着潘绍灿的心。为打通海上服务“最后一公里”，潘绍灿依托“深海红盾”远洋联勤支部，联合多方力量，搭建锚地“云驿站”，创新推出船情碰头会，努力为员工提供各种远程服务。

潮起潮落，船来船往，潘绍灿日复一日、年复一年，如灯塔守护远航渔船和船员的平安。从派出所二楼的办公室往窗外眺望，总长7.6公里的海岸线一览无余，但潘绍灿没时间欣赏，他的目光始终落在综合指挥室的大屏幕上，轻点鼠标，远洋渔船的生产作业画面即刻显示。“这是分局自主研发的‘智航远洋’系统，依托内嵌的远洋E站通、远洋卫士、远洋码等子场景，通过远程视频、卫星电话、图文传输等功能，可以对每艘远洋渔船出海前、作业中、归港后的所有情况进行实时检测。”

“去年11月我处置了一起作业船上纠纷，一船员因工作偷懒跟轮机长争执起来，还被打成轻微伤。我通过‘远洋会客厅’板块进行调解，并协调附近渔船把受伤的船员接回来。”潘绍灿介绍。此外，通过“智航远洋”系统促成了边检等部门形成全市远洋逃犯一所通办机制。去年以来，累计抓获各类网上逃犯11名，源头过滤重点人员150余人次，有效净化远洋社会土壤。

推动“远洋综治”，创新治理新模式

在远洋派出所的近四年，潘绍灿扛起创新打造“远洋警务”的重任，全程护航远洋渔业产业平安。特别是渔船出海和归港期间，白天走访，晚上办案，忙起来甚至好几天都没空回家。去年上半年，他还将人员管理工作前移至船员中介公司，更早介入风险筛查，做到“防患不上船”的目标。

“这几年，潘警官帮企业、渔船、船员解决了不少烦心事，我们有什么问题也会第一时间找他帮忙。”一提起潘绍灿，定海区远洋渔业协会秘书长方军也是点头肯定。

“远洋鱿鱼指数”发布、中国鱿鱼馆开馆、水产品现货在线交易服务平台——“远洋云+”投运、小微企业园项目建设稳步推进……炙热的骄阳和凛冽的海风见证着舟山国家远洋渔业基地从“先行先试”向“先行示范”转型，也见证了潘绍灿从青涩的警营新兵成长为优秀的业务尖兵。

“为进一步深化‘海上枫桥’联创共建，打造最优远洋营商环境，派出所目前正在迭代升级，将建成内设远洋智治舱、远洋宣教中心、案件会商室、共享法庭等区块，各涉海部门按需入驻的远洋综治联盟中心，‘组团式’服务全市远洋渔业企业与船员。等下半年，我们的‘远洋警务’将会翻开新的篇章。”面对新的挑战，潘绍灿信心满满。

潘绍灿对远洋渔船船员开展航前安全培训

