

# 营造良好社会发展环境 大力培育清廉社会组织

□张信国

## 一、社会组织为什么如此重要

一个社会的正常运行,除了政府部门进行行政事务管理,确保社会有秩序地运行,生产部门在市场资源配置的过程中生产出人民所需要的物质产品和服务产品外,由于现代社会的多元发展,需要引入第三部门即社会组织,参与社会管理和服务,以弥补某些方面出现的政府失灵和市场失效的问题。所谓社会组织,狭义的定义就是相对于政党和政府等传统组织形态之外的各类民间性质的非营利的团体组织。在教育、文化、科研、慈善、社区等公共服务领域发挥着重要的作用。从世界范围来看,各国社会组织发展迅速,发达国家每万人有一个组织以上,发展中国家也基本在每万人一个以上。发达的社会组织是现代社会的标志,推动新政社关系的出现。事实上,社会组织与我们息息相关,紧密相连,其作用也越来越大。改革开放以来,我国社会组织发展比较快,而且随着新行业的不断出现,新的社会组织也不断涌现,以新的社会组织引领新的行业,有力地促进了新形态下的社会治理工

作。舟山的社会组织这几年发展也比较迅速。但由于我国长期存在“政府办企业、企业办社会”的状况,对社会组织培育相对薄弱,有些社会组织发展自身也存在着问题,会出现权力寻租的现象。如何引导培育清廉健康的社会组织也成了当下各级政府的重要课题。

## 二、当前社会组织面临的困难和风险

**从组织建设来看:**有的过于行政化,高度依附政府机关;有的过于弱小草根化,经不起风吹浪打,生存能力弱,缺少应有活力。社会组织还普遍缺少专业人才,组织内部治理还不够完善,信息透明度不高,信任危机时有出现。  
**从经费保障来看:**获取资金的来源少、渠道单一、能力弱,争取政府项目的能力和机会还不足,造血能力差,与政府的合作互补还没完全形成。  
**从作用发挥来看:**维护行业自身发展的作用发挥较好,各类行业协会、商会比较多,社会影响相对较大,但开展公益性慈善和服务基层群众的活动还相对较少,帮扶弱势群体和困难群众的作用发挥还不尽如人意,锦上

添花的活动多,雪中送炭的活动比较少;被动参与服务和管理的多,主动讲好舟山故事、开展社会联动的比较少。  
**从发展风险来看:**自身风险防范意识不强;意识形态领域被渗透利用(特别是高校一些科研机构,接受境外资助项目)、危害经济社会安全的事件时有发生;监管机制不健全,与政府工作人员利益输送,破坏社会组织发展公平竞争的环境,从这个意义上讲建设清廉社会组织,就是营造社会组织公平发展环境的需要。

## 三、为清廉社会组织发展营造“善治”的环境

**加强党的领导。**这是我国社会组织发展的根本特征。党对社会组织的领导主要是政治领导,引导社会组织的正确发展方向,支持和推动社会组织有序参与社会治理,团结凝聚社会力量,坚决抵制西方意识形态的渗透活动,在大大非面前旗帜鲜明,敢于斗争,确保社会组织发展的正确政治方向。  
**公平开放社会资源配置。**要积极推动舟山公共部门如养老服务、卫生健康服务、教

育服务、就业服务、公益与慈善等社会服务消费品推向市场,采用多元和竞争方式来配置资源,由社会组织来承担社会职能,健全监督机制,坚决避免出现权力寻租现象。推进社会治理社会化。  
进入新时代,应更加善于发挥社会力量尤其是社会组织作用,推动形成政府治理和社会调节以及居民自治之间的良性互动。避免公权板块过长而社会板块过短,社区社会组织过于行政化,缺乏自主性,与群众贴心不够。营造便利国内外合作环境。通过制度规定限定权力对社会组织的不当干预和过分管制。鼓励社会组织走出去,实施便利宽松的国内外社会组织合作政策,讲好舟山故事,传播中华文化,优化社会组织结构。合理规划界定社会组织中党社关系,使其既发挥好政治引领、支持和保障作用,又边界得当,不越俎代庖。鼓励社会组织引进人才,对为社会服务作出贡献的人才予以褒奖。对纯社会公益的组织要给予项目资金资助,确保其正常运行。加强社会组织制度建设,加强事前、事中、事后监管,规范工作运行机制,确保清廉社会组织健康运行,在舟山社会发展中作出应有的贡献。

作者单位:中共舟山市委党校

# 清廉社会组织建设的舟山经验

□水宏

清廉政治、清廉浙江,是浙江省发展的政治目标之一。清廉社会组织建设的水平,与全省清廉政治的质量息息相关。所谓清廉社会组织,就是在坚持和加强党的全面领导下,通过社会组织党组织建设、政府监管、体制机制完善等方式,使其成为遵纪守法的、风清气正的、能够充分发挥党和政府与群众之间桥梁和纽带作用的社会组织,是实现基层社会治理体系和治理能力现代化的重要力量。当前,舟山市的社会组织结合自身实际,走出了一条具有舟山特色的社会组织清廉建设之路,积累了丰富的理论与实践经验。“调动一切积极因素为社会主义事业服务”是社会主义建设的重要方针。舟山市委市政府动员全市社会力量广泛参与海岛共同富裕和现代海洋城市建设等工作,充分发挥清廉社会组织在推进中国式现代化建设中的重要作用。创建清廉特色品牌,有利于把各个社会组织清廉建设的成功经验总结出来,并以品牌效应巩固其成果,这也是社会组织清廉建设的重中之重,因为社会组织建设的清廉程度不仅体现在建设过程中,还应该注重成效和结果。清廉程度没有统一标准可以进行量化比

较,所以更加需要品牌展示,证明清廉建设的成效。  
**一、坚持党建引领社会组织建设**  
中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是全国人民的主心骨和领路人。当前,中华民族伟大复兴到了不可逆转的关键时期,我们必须坚持和加强党的全面领导。我国相当多的社会组织都处在社会基层。党的基层组织担负着引领社会组织建设的重要职责。党的基层组织建设是党全部工作和战斗力的基础。党团结带领全国各族人民取得的一切成就,都是同广大基层党组织和共产党员的不懈奋斗紧密联系在一起。  
社会组织要发挥其重要作用,必须始终坚持以党建为引领。舟山市在落实党建引领社会组织建设方面进行了积极探索。在始终坚持党建引领方面,舟山社会组织清廉建设取得了较大的成绩,未来还应继续加强社会组织的党支部建设,建设好社会组织党支部班子,使党组织充分发挥向心作用、积极为基层服务、推动清廉社会组织发展。各个社会组织建设的实践也证明,任何时候,只要高度重视并切实做好抓基层打基础的工作,不

断提高基层党组织建设科学化水平,就能很好地引领社会组织建设。  
**二、坚持社会组织参与基层社会治理**  
新时代的社会组织能够在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理和扩大对外交往等多方面发挥积极作用,参与多领域社会服务,是建设清廉社会组织的主要路径。舟山市与时俱进探索 and 强化数字赋能清廉社会组织参与社会治理的能力。首先,坚持数字化改革导向,建设信息互联、数据共享的社会组织综合服务平台,打造“一屏可知全局、一图全面感知”的社会治理数字化空间;其次,不断健全清廉社会组织参与社会治理的体制机制,健全孵化培育、政策扶持、监管等机制;再次,持续提高清廉社会组织自身发展实力,调整清廉社会组织发展结构不均衡,整体推进清廉社会组织建设,提高清廉社会组织内部治理水平;最后,以实现基层治理现代化为主要方向。把清廉社会组织力量整合起来,推动社会治理主体由一元向多元转变,手段由单一向多重转变,内容由单薄向丰富转变,加快构建多元主体参与的共建共治共享社会治理格局。

## 三、坚持制度固廉与实践促廉相结合

制度是管根本、管大局、管长远的。为加强清廉社会组织建设,在坚持制度固廉的同时,还需探索其他各种有效的推进清廉工作的路径。首先,在议事规则和监督机制方面,要促进干部廉洁,就需要扎紧制度的笼子。其次,也需要在实践发展中,探索出以教育、科学、文化等多种形式和手段促进社会组织清廉建设,坚持运用顶层设计和实践探索相结合的方法,推进清廉社会组织建设。  
总之,清廉社会组织建设需要在理论和实践上解放思想,不断创新和探索与时俱进的清廉建设路径。这需要加快转变不适应创新发展要求的思想观念、思维方式、行为方式和工作方法,强化系统性观念和方法。首先,需要顺应数字化时代潮流,以数字技术赋能社会组织清廉建设;其次,还需要与时俱进地运用多媒体资源,在媒体报道中彰显社会组织形象;发挥特色品牌助力金融文化建设也是新时代赶上发展步伐的重要举措;最后,清廉社会组织建设也应以基层治理现代化为路径方向,根据我国大多数社会组织都处在社会基层的实际情况,实现基层治理体系和治理现代化显得尤为重要。

作者单位:浙江海洋大学

## 宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

# 推进城乡融合发展的重要抓手 建立健全生态经济体系

□吉志强

中国式现代化坚持生态惠民、生态利民、生态为民,坚持在保护生态环境中发展生产力,同步推进高质量发展和高水平保护,促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出:“加快解决历史交汇期的生态环境问题,必须加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系”。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,实现城乡要素双向充分流动、优势互补发展,是促进乡村生态资源同市场对接的有效模式,也是推进城乡融合发展、实现乡村全面振兴的重要抓手。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引,加强生态经济体系建设,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,让绿水青山颜值更高、金山银山成色更足。  
**提升生态空间质量。**产业生态化和生态产业化就是产业的生态化经营和生态资源的产

业化经营。其中,产业是基础和支撑,生态是依据和规定,而绿色发展则是它们的共同指向。实现城乡产业和生态在融合中发展,生态系统的稳定和生态质量的提升是前提。为此,要聚焦产业高端化、绿色化、智能化、融合化,大力发展先进制造业、高效种养业、现代服务业等,提高资源利用效率,实现生态保护和经济发展互促共进。贯彻落实生态文明建设的制度规定,进一步强化守牢耕地保护红线、生态安全底线、城市开发边界的要求,提升城乡生态空间质量。  
**充分发挥城乡优势。**推进城乡一体化发展,要让土地、劳动力、资本、自然资源等要素活起来,充分畅通流动。这就需要健全生态产品价值实现机制,拓宽生态优势转化为经济优势的路径。一方面,挖掘和开发乡村生态资源的功能和价值,充分发挥生态资源优势,借助城市在数智技术、绿色技术、绿色金融等方面的优势,实现

生态产业化经营。另一方面,城镇产业可以借助乡村生态资源优势,提升产业发展的生态内涵,以优质的产业业态实现经济发展与环境保护协同发展,因地制宜优化城乡国土空间开发格局,推动城乡产业结构优化升级,助推城乡融合高质量发展。  
**加强技术创新驱动。**城乡一体化发展离不开产业支撑,实现高质量发展需要推动产业转型升级。大数据、人工智能等新技术为传统产业数字化转型开辟了新路径,助力打破城乡发展的地域界限,为城乡一体化发展提供新动力。按照以科技创新引领现代化产业体系建设的要求,充分发挥数智技术、绿色技术、绿色金融等的作用,以创新驱动、数字化赋能城乡产业发展和生态治理。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合,创新生态环境科技体制机制,构建市场导向的绿色技术创新体系。加强数据资源集成共享和综合开发利用,为城乡一体化发

展拓展广阔空间。  
政府和市场协同发力。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,畅通城乡要素双向流动、实现城乡要素合理配置是关键。为此,需要坚持政府和市场两手发力,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。进一步深化农村土地制度改革,发展壮大新型农村集体经济,有序推进农村产权流转交易规范化建设。建立健全城乡要素流动的服务保障机制,激发乡村要素资源的活力,实现农村产业发展与市场的主动对接。健全生态产品价值实现机制,推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新。推进生态综合补偿,深化横向生态保护补偿机制建设。鼓励、引导和规范资本、技术、人才等要素向乡村流动并实现合理化配置,为生态经济发展不断注入新活力。

文章来源:《人民日报》

