

编者按:

政协大会发言是人民政协履行职能、发扬民主的重要形式,也是政协委员参政议政、行使民主权利的重要方式。1月31日上午,舟山市政协八届三次会议第一次全体会议上,来自不同界别的12位政协委员,围绕工业园区提升、人口高质量发展、消费活力激发、城市有机更新、民营企业褒扬、公共服务一体化等事关舟山市经济社会发展的热点问题作大会发言,建睿智之言、献务实之策。

真知灼见聚民意 集思广益献良策

——市政协八届三次会议大会发言扫描

以工业园区提升为抓手 助推八大平台高质量发展



孙燕芬委员代表民革市委发言

一、高质量发展现代产业
明确产业定位,按照九大产业链空间布局,通过“做大规模,做宽品类,做长链条,做高价值”引导特色产业实现高质量发展。坚持条抓块统,加快融入八大平台建设,加强设施联建、项目招引、空间腾退的整体统筹。强化园区特色,实现各个重点区块发展各有侧重。

二、高标准建设基础设施
加强要素保障,坚持存量土地挖潜与增量产能提升相结合,提高土地利用效率。完善退出机制,分阶段淘汰落后工艺、技术、设备和产品,合理清退产业层次低、排放总量大、环境风险高、不符合发展方向的企业。深化配套服务,推进公用设施配套建设,开展战略规划、产业规划、土地规划等多规合一工作。

三、高水平提升开放能级
做大开放平台,依托园区主体加强内外资招商力度,探索培育国际合作产业园和际合作产业园。创新开放模式,深化园区体制机制改革,鼓励实施“管委会+公司”管理模式,加强考核评价和激励约束。提升开放能力,培育壮大创新型主体企业,构建科技创新开放平台,提升园区新质生产力。

加大产业大脑建设力度 赋能“985”行动高质量推进



毛凯委员代表民盟市委发言

一、优化相关政策,完善体制机制
加大产业大脑平台建设的支持力度,增强政策的针对性和多样性。建立政府、平台、企业三方常态化对接沟通机制,加快健全数据提供与管理制度,对平台方的数据储存、管理、公开、交易等作出相应规范。

二、发挥“破石”效应,形成典型引领
发挥龙头企业的影响力和示范效应,鼓励支持龙头企业参与产业大脑的建设运营。选择企业降本增效的典型案例进行宣传、推广,吸引更多企业接入产业大脑。

三、加强市场化运营合作,探索可持续盈利模式
探索产业大脑价值变现的模式与路径,帮助平台方组建团队开展市场化运营。发挥产业大脑承建单位的资源优势,提高已开发模块利用率,减少成本投入。

四、完善人才培养体系,提高人才吸引能力
鼓励平台建设企业加强与学校合作,选派人员参加学习深造,提高自身数字建设能力。营造爱才护才氛围,积极引入高端人才,完善人才全周期服务体系。

强化企业主导的产学研深度融合 培育更多科技型专精特新企业



曾燕委员代表民进市委发言

一、支持龙头企业牵头组建创新生态系统
定期举办政企交流研讨会,提升企业在政策制定过程中的参与度和话语权。由优势企业或细分龙头企业牵头,打造研究中心和成果转化中心。支持企业与高校、科研院所、职业院校联合设立产业学院,共同培养高技能人才。

二、面向中小企业提供各类创新资源和服务
建立校企合作创新全链条信息管理平台。搭建提供融资辅导、成果转化、人才培养等服务的公共服务示范点。支持企业研发机构上云建设虚拟实验室。建立梯度培育评价指标体系。加强对入园企业的跟踪分析,为其提供定制化、智能化服务。

三、激励企业成为科技创新的研发投入主体
提高企业的技术创新意识,让企业想创新。保护好技术创新成果,让企业敢创新。帮助企业解决重大技术创新项目所需的人才手段和必要的研发资金,加大财税、金融、科技等政策支持力度,让企业能创新。

综合施策促集聚 以高质量人口发展持续推进现代海洋城市建设



盖喜武委员代表农工党市委发言

一、聚焦产业政策调整,以产业大发展促人口集聚
重视先进制造业和现代服务业发展壮大,推动产业结构加速转型升级,做强地域优势产业。适度发展劳动密集型产业。推进一、二、三产深度融合,推进市场主体倍增,增强就业供给能力,实现“以产兴业、以业聚人”。

二、聚焦竞争力提升,以美好宜居城市促人口集聚
提升政务环境、法治环境、市场环境、人居环境和公共服务品质,促进全面开放和人流物流汇聚。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,以公共服务市域一体化推进岱山、嵊泗区域加快发展,稳住人口下降趋势。

三、聚焦偏远海岛复兴,以美丽乡村促人口集聚
推进离岛乡镇政府所在地基础设施配套和公共服务优质共享。发挥比较优势,吸引外来人口来舟参与乡村振兴。推进“小岛你好”海岛共富行动,促进边远小岛复兴。

四、聚焦重点群体效力,以硬软件促人口集聚
探索实施延长产假、育儿补助等生育政策,鼓励育龄群体生育。探索实施住房保障、落户、子女教育、社会保障等政策组合,吸引外来青壮年人口群体落户。做好就业辅助、招商引资、乡贤回归,促进舟山籍学生和创业者回舟工作、创业。

关于进一步激发我市消费活力的建议



王晓华委员代表九三学社市委发言

一、在空间上谋全局,促进区域间消费平衡发展
优化综合商圈布局,发挥消费集聚区的核心带动作用,强化消费领域城乡融合。优化特色街区布局,提升景观,丰富业态,引入社会资本、专业团队参与街区建设。优化便民生活圈布局,打造人气旺、“烟火气”浓的小店集聚区,惠及居民衣食住行的同时促进消费。

二、在时间上谋突破,促进重点消费时段新发展
营造夜经济整体氛围,引导餐饮、零售、娱乐、文化等实体店铺延长暑期营业时间,举办夜间消费惠民活动。打造多样夜游场景,开发商业、演艺、天文、摄影等夜游项目,拓宽夜间消费市场边界。完善基础设施、公共服务和配套政策,发挥消费券“助燃剂”作用。

三、在优势上谋未来,促进特色优势消费强势发展
出台支持体育健身消费政策措施,探索全民健身公共积分、运动银行、体育消费季等活动。促进文体消费品质提升,将乡村元素融入消费领域,拉动消费、带动致富。推进文体消费场景扩容,支持发展飞盘、露营等小众精品项目,开发适老化、亲子化新型文体消费场景。

加快实施城市有机更新行动 全力提升现代海洋城市品质



刘娜委员代表民建市委发言

一、提升更新精度,实现城市体检全覆盖
完善城市体检评估机制,创设指标体系,查摆问题短板,确定更新重点,明确功能定位,制定专项改造计划。运用城市肌理先进理念,打造山、海与现代感一体融合的特色城市。建立专业团队,构建城市体检专家、城市体检观察员、城市体检志愿者三维共建的城市体检体系。

二、提升更新温度,实现城市品质再提升
补齐城市基础设施短板,推动清洁能源公共安全覆盖,做好地下综合管廊建设,开展城市防灾减灾能力提升行动,加强公共卫生应急设施建设,实施城市安全韧性建设工程。补齐公共服务设施短板,加强人口过密地区功能疏解,增设公共便民空间。补齐产城融合发展短板,培育老街区新功能、新业态,合理改造城市棕地,优化城市产业空间布局。

三、提升更新速度,实现城市治理现代化
推进绿色低碳集成改革,发展海洋绿色低碳项目,实施城市绿色低碳建设工程。坚持数字赋能城市治理,推进“城市大脑”建设和城市治理“一网统管”。转变城市开发建设方式,吸引社会资本共同参与,形成政府与市场协同联动机制。

完善民营企业褒扬制度 优化助企发展“暖环境”



袁红波委员代表市工商联发言

一、营造激励民营企业的良好氛围
设立“舟山市民营企业家日”,每年定期举办相关活动,营造亲商、安商、扶商和崇尚创业、鼓励创造、尊重创新的氛围。完善民营企业 and 民营企业权益保护机制,依法打击恶意造谣抹黑等行为。规范涉及民营企业 and 民营经济案件的司法执法标准,提高司法审判执行效率,依法审慎、规范开展涉民营企业监察调查工作。

二、建立完善民营企业联系制度
建立市领导联系民营企业制度,畅通政企沟通联络渠道。建立完善在外台商联系制度,定期组织走访在外舟山商会、企业,邀请在外台商列席市“两会”,参加市、县民营经济大会。完善“亲清直通车·政企恳谈会”工作制度,及时了解、解决企业的困难和问题。

三、建立完善民营企业激励政策
强化民营企业激励政策,设立民营企业表彰奖项。对每年纳税额度大、承担社会责任突出、科技创新显著的民营企业进行表彰。对入围“中国民营企业500强”以及获得行业省部级、国家级奖项的民营企业给予资金奖励。对上述企业负责人给予表彰奖励,并纳入舟山市人才认定评价标准。

加快产业集群转型升级 助力“绿色发展看舟山”



俞斌委员代表市政协经济委发言

一、突出绿色发展主题
探索绿色发展模式,将鱼山石化基地打造成我国石化行业绿色制造标杆引领。围绕LNG、氢能、风能、潮能培育海洋新能源产业集群,加快建设相关下游产业。打造清洁能源加注港,创建“零碳码头”“零碳港区”示范港。推动船舶修造、水产加工等传统产业向数智、绿色转型升级。

二、重点发展绿色高端产业
以本岛、岱山、六横、金塘四个区块为重点,打造“S型”高端绿色产业带。本岛重点发展高端临港制造和绿色服务体系;“岱山—金塘”重点发展石化新材料产业;六横重点引入高新特强企业。

三、引导绿色产业集聚
推动绿色石化、船舶与海工装备、水产等产业上下游企业集聚。规划鱼山石化基地至周边石化新材料基地管道网络。探索以土地置换促进城区企业搬迁入园。提升高新区等产业园区配套服务功能,推进六横、金塘等区块“区镇融合”。

四、构建高水平绿色产业生态
优化发展环境,加强要素保障,重点引进一批“链主企业”。以绿色制造业实体经济支撑生产性服务业和服务贸易产业体系。

强化文旅融合 高品质打造主客共享的儿童友好型海岛旅游城市



蒋肖琛委员代表市妇联发言

一、围绕“带孩子亲近海洋”,定点打造特色海洋空间
打造“弄潮、玩沙、滑泥”空间,升级打造海派公园、沙滩乐园、滑泥公园等乐园。推出一批涉海类青少年运动项目,争取特色儿童赛事落户舟山。推动一批大中型儿童海洋乐园建设项目,提升景区服务,让舟山成为儿童体验海洋的胜地。

二、围绕“带孩子认识海洋”,串线定制海洋研学路线
挖掘海岛海洋元素,建设跨海大桥展示馆、船模馆、贝壳工厂、岛礁博物馆等场馆。定制如海上文明曙光、渔俗渔村探寻、红色海岛记忆等海岛休闲路线。做深多元主题研学,拓展一批儿童友好研学线路和实践基地。

三、围绕“与孩子一起传承海洋”,拓面发展儿童友好产业
融合海洋特色非遗,组织儿童体验了解舟山锣鼓、渔绳结、船模、贝雕等特色非遗技艺和文化。融入海洋主题活动,打造海岛旅游儿童友好专属文旅IP。打响儿童海洋品牌,用好用活网络新媒体进行宣传,鼓励创作儿童海洋文学作品。

关于加快 我市水产养殖现代种业发展的建议



顾志旗委员代表科学技术界发言

一、加大对水产种业发展的政策支持力度
强化顶层设计,研究制订水产种业发展规划,明确发展定位,找准主攻方向。建立水产新品种重大科技专项,设定符合实际的项目实施周期,保证能够持续进行新品种的选育研究。对水产种业发展各环节给予持续的财政支持,设立种业创新基金。

二、加强舟山海域水产种质资源保护和利用
加快推进舟山海域“一核多点”水产种质资源库建设。深入开展舟山海域水产种质资源全面普查,系统调查和收集保存。推进对水产种质资源及其产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等的建设和保护。

三、提升水产种业科技创新能力
培育一支人才结构合理、国内领先的研究团队,着力攻坚“卡脖子”技术。引导科研院所、高校与企业共建种创新平台,推动产学研用深度融合。培育“育繁推一体化”的大型龙头企业。持续开展良种选育技术攻关,开展牡蛎、贻贝、大黄鱼、石斑鱼等良种选育,获得新品种在国内推广养殖。选择本地特色水产品种,开展人工育苗技术攻关,使舟山成为国内新养殖品种的输出地。

关于加快推进 我市海岛设施农业高质量发展的建议



陈梅汀委员代表农(渔)业界发言

一、聚力“规模化”,构建设施农业现代发展体系
加强土地综合整治和连片土地流转,推进规模经营。挖掘未利用土地、预征土地、盐碱地等潜力,在非水稻主产区形成分类发展潜力图。保障设施用地供给,加强农田基础设施建设,统筹财政和社会资金,推动金融机构开展信用抵押贷款,推进设施大棚建设改造。

二、聚力“科学化”,构建设施农业现代基地体系
规划推出优质招商地块,提升或新建现代设施农业项目。加强设施抗风性能和盐碱水淡化等关键技术研究,突破播种、育苗、移栽和收获等环节机械化应用。布局建设农事服务中心、农艺农机融合示范基地等产业服务平台。

三、聚力“生态化”,构建设施农业现代生产体系
制定推行具有海岛特色的农产品标准化生产操作规程和模式图。推进生态化种养模式,培育地理标志产品、绿色农产品。探索农田零直排试点,实现清洁生产。聚力“市场化”,构建设施农业现代经营体系,发挥市、县、乡农发公司等国资平台作用,推动项目建设。培育壮大果蔬精深加工、预制菜等产业发展。推进农产品区域公用品牌发展,鼓励创建自主品牌,打造海岛高质量高效生态产业试点项目。

关于构建 海岛公共教育服务一体化体系的建议



何晓颖委员代表教育界发言

一、努力做好教育要素保障一体化
落实《舟山市中小学(幼儿园)基本建设布局规划(2022—2025年)》,推进全市教育基础设施一体化。探索基于海岛实际的教师编制配置标准,建立“县城挖潜、市域统筹、动态调整”的新机制,优化市、县教研队伍配置。完善出台全市城乡义务教育经费保障机制。

二、深入推进区域教育优质均衡化
建立完善义务教育发展新机制,全面推进新时代城乡义务教育共同体建设。扩大“县中崛起”行动计划帮扶范围,提升海岛及市本级弱校办学品质。完善骨干教师交流轮岗激励机制,制定市域内校长交流轮岗方案,通过交流缩小城乡、校际差距。

三、切实扛起政府兜底保障公平化
推动定海、普陀两所新居民子女学校以及薄弱民办幼儿园有序退出,启动市本级明珠学校转公工作。推进特殊教育优质共享发展。建立市域一体化的资助办法,建立健全幼儿减免保教费、免收伙食费等资助制度。完善义务教育“两免一补”政策和农村义务教育学生营养改善计划。