

关于推进清廉社会组织 高质高效建设的思考和建议

□赵智奎

一、充分认识清廉社会组织建设在推进中国式现代化建设中的作用

进入现代社会，随着社会生产力的飞速发展，社会分工越来越细，越来越具体，人们的社会关系和共同活动的形式，也就越来越复杂和多样，社会组织的普遍发展成为社会发展的必然趋势。中国特色社会主义进入新时代，新的行业协会、学会、商会，在混合所有制和非公有制企业中，层出不穷，新的社会组织不断涌现。社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量。改革开放以来，我国社会组织不断发展，在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、扩大对外交往等方面发挥了积极作用。社会组织沟通党和政府与人民群众的联系，成为党和政府与群众之间的桥梁和纽带。促进了社会主义市场经济体制的建立和完善，为满足人民群众的物质文化需求，维护市场秩序创造条件。组织了一批优秀的专家学者、专业技术人员和管理人员，成为社会主义现代化建设的一支生力军。弘扬了中华民族的传统美德，有效地促

进社会主义精神文明建设。扩大了国际交往的渠道，在一些国际事务中发挥不可替代的作用。当前社会组织需要提高政治站位，充分认识推进清廉社会组织建设的重大意义。

二、党建引领是社会组织清廉建设的必然选择

以党建来引领社会组织建设特别是清廉建设，是必然的选择。我国相当多的社会组织都处在社会基层。党的基层组织担负着引领社会组织建设的重要职责。党的基层组织建设是党全部工作和战斗力的基础。党团结带领全国各族人民取得的一切成就，都是同广大基层党组织和共产党员的不懈奋斗紧密联系在一起。任何情况下，都要高度重视并切实做好抓基层打基础的工作，不断提高基层党组织建设科学化水平，从而才能更好地引领社会组织建设。

党建怎样引领社会组织建设？目前社会组织党建工作内容的全覆盖仍然是重要任务。新的行业协会、学会、商会，新经济组织、新社会组织、新就业群体，都必须接受党的领导。在此基础上，抓好社会组织的党支部建设，是首要

任务。建设好社会组织党支部班子，是党组织充分发挥向心作用、积极为基层服务、推动发展的重要基础。

清廉社会组织建设，是党建引领社会组织建设的题中应有之义和过程。清廉政治、清廉浙江，是浙江省发展的政治目标。

清廉社会组织建设是党建引领社会组织建设的结果。衡量社会组织建设的清廉程度，不仅重在建设，更重要的是看成效、看结果。社会组织清廉建设搞得越好、越彻底，就越能轻装上阵，越能发挥社会组织在中国式现代化建设中的重要作用。

三、把“创新”摆在首位，在清廉社会组织建设的实践中，探索高质高效的做法和经验

把“创新”放在首位。创新是引领发展的第一动力，中国式现代化的探索就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题。这就

需要加快转变不适应创新发展要求的思想观念、思维方式、行为方式和工作方法，真正成为创新的引领者、推动者、支持者。

清廉组织建设的系统性观念和方法，需要强化。系统有多元性、多样性、差异性三个特性，所有元素或组分间相互依存、相互作用、相互制约，但所有元素构成复合统一整体。因而，用系统观念和方法搞好社会组织清廉建设，需要我们在实践中探索，不断形成舟山独特的做法和经验。同时，在实践中要注意防止和反对形式主义、官僚主义。

走出舟山，在省内外乃至全国各地的比较借鉴中提质增效。舟山要总结社会组织清廉建设的做法和经验，在比较中学习，在比较中提高。更主要的是结合舟山的实际，走出一条自己的路。

走向国际，大力发展海洋文化，积极参与社会组织国际化。社会组织在扩大国际交往方面，发挥着不可替代的作用。现在，舟山走向国际，大力发展海洋文化是经济社会发展的必然趋势。走出国门，学习世界各国的社会组织建设有益的经验，是我们不可或缺的重要路径。

作者单位：中国社会科学院马克思主义研究院

协同·赋能·铸魂

社会组织党建“全覆盖”后引领机制优化研究

□贝静红

立足中国发展和历史方位，中国特色社会主义进入了新时代，国家治理已成为党和国家高度关注的重要课题。“清廉中国”战略属于国家治理战略范畴。

进入新时代以来，社会组织党建进入常态化、制度化与法治化发展新阶段。但在社会治理实践中，社会组织党建面临着一些挑战，必须坚持问题导向，不断激发社会组织作用发挥新动能。一是表现为行政化遮蔽了公共性。如群团组织脱离群众，个别行业协会商会组织缺乏基于市场行业管理和服务的“自主性权威”。在政府购买服务的项目制运用中，许多社会组织关注的焦点是如何获得项目而非为目标对象提供更好的服务。只注重项目委托人意志而对服务对象真实需求缺少必要的关注。社会组织服务的行政化，使得承接服务项目的社会组织根据行政逻辑运行，从而遮蔽了社会治理的公共性，难以发挥社会组织提供服务的治理优势。二是社会组织专业化能力不足。当前，存在着单纯注重社会组织党建覆盖率，没有通过社会组织党建

来激发社会组织在政策倡导和公共服务中的活力，不能有效满足社会需求。三是参与社会治理现代化能力尚需提升，难以发挥协调国家和社会关系的治理效能。有些群团组织日益脱离群众，许多行业协会商会缺乏服务会员的意识。一方面个别存在沟通渠道不畅，对民众回应度有限。个别政府购买服务的“项目制”化和“服务市场化”，往往使得更关注自身生存和经济收益的社会组织从“回应公众诉求转向服务政府需要”。另一方面作为政府职能转变重要载体的社会组织，由于缺乏专业人才，承接能力和承接资质受到一定的影响。

社会组织被视为“基于价值的组织”在于其非政府性和非营利性特征所赋予的公共性，只有坚守公共性，社会组织才能实现高质量发展，不断彰显在现代化社会治理体系中的功能。因此必须坚持系统思维，不断优化社会组织作用发挥的新引擎。

一是坚持以党建引领夯实社会组织的公共性。确保社会组织的政治方向，必须坚持党

建引领。作为社会组织的命脉和魂魄，党建是社会组织发展的红色引擎和方向盘，将党建工作融入社会组织运行过程，不断增强社会组织党组织的创造力、凝聚力和战斗力，始终引领社会组织发展的正确政治方向。确保社会组织的价值导向。社会组织作为区别于政府管理和市场机制的第三种力量，以利他精神和志愿精神为指导，通过赋权助人自助，这就决定了社会组织要以实现公共利益为核心使命和目标取向。把实现公共利益最大化作为党和社会主义共同价值导向的最大公约数。只有坚持党建引领，思想引领，才能实现社会组织在参与社会基层治理创新实践中的以人民为中心的核心价值。

二是坚持以党建引领提升社会组织的专业化能力。一方面提升社会组织的政策倡导能力，即动员社会和整合公众诉求的能力，也包括代表公众影响公共政策过程的能力。发挥党组织统筹全局、协调各方的作用，通过社会组织党建，切实增强社会组织与政府之间的信息沟通频率与互信互助，扩展社会组织参与公共政策

的空间。另一方面提升社会组织的公共服务能力。以党建引领提升社会组织的公信力和资源拓展能力，提升运营能力和社会组织成员的执行力，真正实现社会组织党建的领航力和先锋力。

三是坚持以党建引领扩展社会组织的行动空间。一方面优化社会组织的制度环境，深化社会组织管理体制，促进社会组织健康发展；健全社会组织监管机制，加强非营利、去行政和内部治理监管；构建多元、开放、融合的创新支持体系，利用社会组织资源多元供给方式，着力提升社会组织可持续发展能力；构建广泛、专业、优质的作用发挥体系，支持社会组织发挥专业优势，充分发挥社会组织在社会治理中的作用。另一方面，激发社会组织资源多元化有序参与中的效能。激发社会组织的协商民主交流，在法治的框架下，促进政府与民众的有效沟通，实现充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。

作者单位：浙江海洋大学

2024年3月7日
星期四
责任编辑：庄列毅
版式设计：韩巧叶

04

流动·融合·创新：海岛乡村旅游高质量发展之路

□邓捷

海岛乡村旅游因其独特的自然风貌禀赋和文化底蕴加持，正逐渐成为旅游市场的新宠。然而如何在激烈的市场竞争中脱颖而出、实现高质量特色化发展，是摆在沿海各个旅游城市前的重大课题。当前，舟山正在着力推进海岛共同富裕，联动文旅产业积极开展海岛乡村旅游被作为是实现增收、提高收益、促进共富的有效载体，《舟山市文旅深度融合高质量发展实施方案（2023—2027年）》提出要“奋力打造新时代舟山文旅深度融合高质量发展新格局”，在此基础上，以推进文旅深度融合的方式全面加速海岛乡村旅游产业发展，创新打造海岛共同富裕乡村样板，是舟山旅游业的必行之路。

一、优化发展环境，让乡村文旅资源流动起来

为促进乡村产业发展及实现乡村振兴的宏伟目标，乡村旅游必须铺就一条高质量的成长道路，而这条道路的构建，依赖于一个健全的产业生态环境。一个繁荣的产业生态是政府、企业及人才等多方力量协同作用的成果。在这个框架下，涉及海岛乡村旅游发展的政府机构极为繁杂，涵盖了文化旅游、交通运输、农业水利、环境保护及城乡建设等众多部门。众多部门的协调一致和有效统筹调度是产业发展不可或缺的，否则资金的分配将显得支离破碎，无法充分发挥其潜在优势，导致投资效率和成效的降低。

在这一统合过程中，政府在资源流动性与整合性方面应承担起主导角色，采取先行引导措施，制定有效策略。可以通过诸如股权置换、并购重组等策略，高度整合社会资本，促进社会资本向产业发展的关键领域流动。搞活乡村文旅资源，实现资源的全方位高效整合与流动，才能够实现舟山旅游资源的“星辰大海”效应，形

成一个有机、联动的整体网络。支持农户采用房屋、土地等形式入股可以激励资本和各类经济主体参与休闲农业、乡村旅游景点、旅游项目、商业服务网点以及交通运输等基础设施建设与运营。同时，银行等金融机构应当加强对农业领域的服务投入，提升服务效能，构建高效的金融服务平台，积极解决企业融资问题，进而激发市场内在的创新活力与成长潜能。

以岱山县岱东镇为例，近年来该镇积极探索“八位一体”的产业融合与发展模式，涵盖乡村农业种植、休闲农业、旅游体验、农产品深加工、宜居乡村建设、滨水生活体验、沙滩度假休闲以及民俗文化展示，致力于打造一个集多种功能与体验于一体的示范性产业发展园区。在下一阶段，应继续秉持持续发展与生态保护的理念，秉承当地沙、海、山、田等自然资源优势，系统推动特色农业的种植和发展。通过深耕特色农产品产业，塑造区域特色农业品牌，岱东镇可在乡村旅游市场中嵌入独特的观光农业元素，从而加速乡村的综合性开发与全方位塑造，这不仅有助于推动岱东镇农业生产的多样化，还将在强化乡村经济韧性、提升居民生活质量及保护当地生态环境等方面发挥积极的作用。

二、促进产业融合，让农村乡风文明提升起来

产业融合指不同产业间的资源、技术和信息进行有效结合，创新业态和服务模式，以形成新的经济增长点。在农村，这通常涉及农业与旅游业、服务业、文化产业、互联网和其他非农业领域的深度融合。产业融合作为现代经济发展的重要策略，在推动农村乡风文明提升中具有至关重要的作用。具体而言，可以采取下面几种路径。

一是要盘活农村文化资源，实现“传统”与

“现代”的融合。现代城市居民普遍有一种“万家悟道、十里田园”的乡愁情结，向往着“采菊东篱下，悠然见南山”的“田园诗生活”。海岛乡村旅游能满足现代人对高质量精神生活的需要，它以其独特的自然景观为游客带来别样的感官冲击和愉快轻松的情绪体验，是现代人的灵魂之旅。为此需要激活乡村旅游中的“老”资源，老祖宗留下的宝贵的非物质文化遗产是海岛旅游业发展中最宝贵的财富，其中文化资源包括海坛祭海、舟山渔民号子等，老天爷赐予的自然环境和老百姓笃守的传统习俗包括海上芒种增殖放流等，以继续做深做细“跟着节气游乡村”数字芒种应用场景，挖掘“村景、村味、村居、村礼”乡村特色资源，将原生态生活、人间烟火和市井风情保留下来。二是要突出海岛特色，深化“民宿+”等多业态融合。如民宿+风情渔村、民宿+海洋非遗、民宿+海鲜美食、民宿+特产销售、民宿+文创等，构建“精品民宿、精品民宿综合体、精品民宿聚落”的舟山民宿产业体系。如去年12月份浙江省文旅厅在舟山定海举办的“浙韵千宿·诗话定海”的主题活动，许多民宿在经营中融入了当地的渔业和农业文化元素，展现海岛特色风情，就是一个很好的特色产业融合发展的经典案例。三是要推进乡村旅游和休闲农业，发展“农业+旅游”。可以通过创建美丽海岛示范村、休闲农业与乡村旅游示范点、果蔬采摘旅游基地等特色品牌作为城市名片，提升乡村旅游休闲体验产品质量。还可以积极打造“农庄景观”“大地花海”等休闲农业项目，实施“乡村旅游后备箱工程”，拉动普陀佛茶、皋泄杨梅、登步黄金瓜等舟山特色农副产品销售，发展农业观光、农事体验、采摘赏花、生态休闲旅游，培育形成具有地域特色的休闲农业新业态。此外还应当积极整

合休闲渔业资源，推进风情渔村建设，改善提升渔业生产空间的适旅景观，开发传统渔俗、出海捕捞等休闲渔业产品，完善旅游服务功能，积极建设休闲渔业基地，打响休闲渔业品牌。

三、创新运营方式，让海岛百姓富裕起来

目前各地的文旅部门都在纷纷发力，奇招频出，争奇斗艳，在旅游产品打造、旅游环境和氛围营造方面积极迎合广大的市场需求。例如，当前旅游城市当红炸子鸡——哈尔滨，一句“南方小土豆”就打造出东北人民热情好客的旅游名片，圈住了全国游客的心。各省份为了在旅游的“抢人大战”中胜出，不惜“放下身段”，开始说起“土味情话”，表白全国各地的游客。舟山海岛乡村旅游也应积极“赶上趟”，不断加强内部组织运营和外部文广宣传。首先，为增强海岛乡村旅游的运营质量，必须制订与旅游业态匹配的扶持政策，吸引具备高操作性、易复制性，并能够自然吸引游客的流行旅游模式。其次，应发挥典型案例的示范作用，借助新兴运营主体的引领，通过出租、合作经营、股份合作等方式积极盘活闲置的农房，鼓励并引导社区成员参与到管理和游客接待中。此外，加强对乡村旅游服务与管理人才的培育是关键，这包括吸引城市居民参与乡村旅游的创新与发展，同时依托高等教育机构、职业技术学院和各种培训机构，系统地培育乡村旅游行业的专业人才。最后，推动乡村旅游的数字化市场营销，引导经营者先行开展数字化销售策略，以此拓展旅游产品销售渠道，提高舟山乡村旅游的品牌价值，同样不失为当前拓展乡村旅游市场的“重中之重”。

作者单位：浙江舟山群岛新区旅游与健康职业学院



学法规 懂安全 知危险 会避险

平安出行 安享天伦

舟山市公安局交通警察支队 宣