



聚焦政府工作报告中的“民生清单”

两会数说中国

2023年中国经济“成绩单”成色十足

新华社北京3月5日电（记者 樊曦 王聿昊 王优玲 于文静）2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。这一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，中国经济交出了怎样的一份答卷？

5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，亮出了2023年中国经济“成绩单”。

国内生产总值超过126万亿元：经济发展再上新台阶

报告显示，2023年，我国经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。

“中国经济长期向好的基本面与光明前景毋庸置疑。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江说。

纵向看，去年中国经济社会发展主要指标比前一年有明显改善；横向看，世界舞台上，中国经济表现同样可圈可点。

2023年，我国经济增速高于全球3%左右的预计增速，在世界主要经济体中名列前茅。国际金融论坛报告显示，2023年中国经济对全球经济增长贡献率达32%，是世界经济增长的最大引擎。

城镇新增就业1244万人：就业形势保持基本稳定

就业是民生之本，也是经济社会发展的基本条件和重要目标。

根据报告，2023年，我国城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%，脱贫人口务工规模超过3300万。

“就业是一个系统工程，我们相信，政策给力、个人努力、服务助力，一定能够推动就业工作走深走实，惠及更多群众。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

新能源汽车产销量占全球比重超过60%：大力推动创新引领产业升级

报告显示，2023年，我国新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

积极培育新兴产业和未来产业，一项项数据闪耀“新”意——

电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%；数字经济加快发展，5G用户普及率超过50%；可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半……

全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏表示，当前，中国新能源汽车加速渗透，保有量高速增长。国内庞大的消费需求、完善的供应链配套体系以及较多的软件人才，支撑我们在智能网联汽车领域不断创新、不断突破。

技术合同成交额增长28.6%：创新成果不断涌现

报告说，过去一年，我国国家实验室体系建设有力推进。关键技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。

创新驱动发展能力持续提升。国家知识产权局数据显示，截至2023年底，我国国内（不含港澳台）发明专利拥有量达到401.5万件，同比增长22.4%，成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家。

攀登科技高峰，自主创新是必由之路。全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司董事长戴和根表示，新形势下，要进一步强化企业创新主体地位，把发展新质生产力作为推动企业高质量发展的内在要求和重要发力点，立足国家重大战略需求和行业特点，开展原创性、颠覆性科技创新研究，把关键核心技术牢牢掌握在自己手中。

粮食产量1.39万亿斤：14亿多人的饭碗牢牢端在自己手上

报告显示，2023年，我国粮食产量1.39万亿斤，再创历史新高。经历风风雨雨，粮食生产实现“二十连丰”，粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上。

这一年，我国强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。与此同时，能源资源供应稳定，重要产业链供应链自主可控能力提升。

全国政协委员、中国农业科学院研究员李宝聚表示，今后，要进一步推动耕地保护和种业振兴，同时要进一步强化能源保障，牢牢端稳粮食和能源两个“饭碗”。

常住人口城镇化率提高到66.2%：城乡区域发展取得新进展

根据报告，2023年，我国深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到66.2%。

报告提出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

全国人大代表、江苏省住房和城乡建设厅厅长王学锋表示，未来，我国将进一步推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城发展质量，形成城乡融合发展新格局。

居民人均可支配收入增长6.1%：有力有效保障民生

报告显示，2023年，我国居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。

这一年，我国加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围；提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益；加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

全国人大代表、中国工程院院士肖伟表示，过去一年，党和政府聚焦民生关切，以“真金白银”加大教育、养老、医疗等财政投入，兜住兜牢民生底线，百姓获得感、幸福感、安全感不断加强。

保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗：落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

养老：在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

江西萍乡学院副院长吴代赦委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点

生育：优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善竑代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费：积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲义明委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

环保：强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳足迹管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代赦委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点

业带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况，过去3年，我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年，GDP增长5.2%，全国城镇新增就业1244万人，农村劳动力外出务工规模继续增加，脱贫人口务工规模达到3397万人。

2024年就业目标如何实现？——首先，要强化就业优先导向。

政府工作报告提出，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

——其次，要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确，要强化促进

领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚。针对报告提到强化新污染物治理，吴代赦建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

三农：适当提高小麦最低收购价，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示，乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价，有助于稳定种粮收益预期，确保国家粮食安全。

住房：满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求的痛点，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策，建议各地继续因城施策，支持刚性和改善性住房需求释放，托起群众“安居梦”。

（记者 舒静 任沁沁 魏玉坤 赖星 李紫薇 刘美子）

新华社北京3月5日电

两会数说中国

新增1200万人以上，2024年如何稳住就业大盘？

新华社北京3月5日电（记者 姜琳）城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右——这是5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”，提出了更积极的就业目标，传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定？

“这体现了对民生的高度关切，也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下，必须把

解决群众就业问题放在更加突出的位置，体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位，高校毕业生规模预计再创新高、超过1170万人，同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此，稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗？

政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的关联带动效应看，经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说，经过这几年经济结构调整、尤其是服务业加快发展，再加上各级政府落实落细就业优先政策，经济社会发展对就

展相关话题，阴和俊回答记者提问时说，科技创新不仅提高了我们国家传统产业的竞争力，也为发展新质生产力夯实了基础、注入了动力。

被问及“在支持青年人才挑大梁、当主角上”有哪些考虑时，阴和俊表示，年轻人最有创造能力，也最具有创新潜力，现在是我国推进高水平科技自立自强的重要生力军，未来就是建设科技强国的主力军。

近年来，年轻人活跃在国家科技创新的第一线和最前沿。在国家自然科学基金项目中，80%的项目由45岁以下的青年人员承担。在国家重点研发计划项目中，已有1100多项由40岁以下青年科学家牵头负责，达到总数

的20%以上。在北斗导航、探月工程、“中国天眼”这些大工程中，许多项目团队平均年龄刚过30岁。

“对青年科技人才的培养要赶早一点、宽松一点、面宽一点，跟得紧一点。”阴和俊介绍，科技部出台政策，鼓励有条件的单位，把一半以上的基本科研业务费投到35岁以下年轻人身上；在重点实验室的评估中，把对青年人的培养作为重要的指标。对从事基础前沿交叉研究的青年科技人才，想办法提高稳定支持力度，尽量减少考核频次，让他们心无旁骛，沉下心来潜心科研。持续推进减负专项行动，目的就是把这些青年科技人才从繁杂的事务中解放出来，比如说采

购、报销、填表等，保证他们充足的科研时间。

阴和俊表示，下一步，科技部将坚决贯彻落实党中央指示精神和部署要求，把对青年科技人才的培养作为一项长期的战略性工作，一直抓下去，努力为他们成长发展创造好的科研环境。在工作中，给年轻人提供机会、搭建平台、营造环境。在生活上，针对他们的“急难愁盼”，特别是薪酬待遇、家庭生活、身心健康等重点关切，会同各方共同努力，帮助解决他们的后顾之忧，让年轻人真正沉下心来搞科研，在建设科技强国的伟大事业中施展才华、实现梦想、绽放青春。

两会现场速递

把培养青年科技人才作为长期的战略性工作

——科技部部长阴和俊“部长通道”上谈科技创新

新华社北京3月5日电（记者 胡喆 冯家顺）2023年全国研发经费投入超过3.3万亿元，在量子技术、集成电路、人工智能、生物医药、新能源等领域取得一批重大原创成果，把对青年科技人才的培养作为一项长期的战略性工作……

在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，科技部部长阴和俊回顾了过去一年我国科技创新的“成绩单”，并围绕科技支撑高质量发展、培养使用青年科技人才等回答了记者提问。

“高质量发展是新时代的硬道理。推动高质量发展，离不开科技的有效支撑。”围绕科技支撑高质量发