舟山市人民代表大会常务委员会工作报告

▲上接第1版

二、聚力增效强化监督,全力助推现代海洋城市建设

常委会坚决扛起法治引领高水平建设现代海洋城市的光荣使命,以三个“一号工程”突破带动,打出依法履职行权组合拳,汇聚代表参与强劲动能,在助力经济高位增长、改革发展重点任务落地、海岛特色共富实践中彰显大责任担当。

精准发力助推三个“一号工程”。聚焦聚力数字经济创新提质“一号发展工程”,组织三级人大代表集中视察调研数字经济、科创机构8家,提出提升数字经济发能级、优化发展生态等建议,督促政府持续破解改革创新、转型发展、要素保障、基础设施等难点堵点问题,助力海岛科技创新主体培育、数字科技助力企业集聚,持续擦亮舟山“数字海洋”金名片。聚焦聚力营商环境优化提升“一号改革工程”,开展加强商事审判优化法治化营商环境专项监督,通过专题调研、委托国家统计局舟山调查队进行第三方问卷调查、下沉基层单元征求意见、召开人大代表座谈会听取意见等形式,推动完善商事纠纷多元化解和涉企诉讼服务优化机制;与市人大常委会上下联动开展《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查,深度摸排制约企业发展的问,推动出台《舟山市营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案》,助力完善企业诉求闭环解决机制、探索降低中小微企业融资成本的新举措,不断释放涉企法规制度红利。聚焦聚力地瓜经济提能升级“一号开放工程”,在浙江自贸试验区四个片区中率先启动《中国(浙江)自由贸易试验区条例》执法检查,紧盯40项检查重点,提出提高自贸区辐射和融合效应、发展大宗商品全产业链等建议,列出8项问题清单跟进监督,全力助推自贸区舟山片区建设;创新组织开展外籍人士“走进人大”“走进自贸区”“走进美丽乡村”等系列活,围绕践行全过程人民民主、优化涉外营商环境、提升对外开放能级等开展互动交流,讲好舟山人大大故事、民主法治故事,助力高水平对外开放。

持之以恒助力经济平稳增长。坚持稳中求进总基调,听取和审议“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告,并对9项重点规划实施情况开展监督,紧盯2项重点指标,督促政府及相关部门加大工作力度,确保“十四五”规划纲要确定的目标任务顺利实施。密切关注宏观经济运行,听取和审议国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况的报告,推动政府强化重大项目投资支撑,进一步提振市场信心,促进全市主要经济指标增速领跑全省。坚持绩效导向,按照指标口径审查、全过程监督要求,审查和批准财政决算、预算调整方案,对6家单位预算编制和资金使用情况及生态环境保护与治理、乡村振兴2项专项资金使用绩效开展审查监督,推动财政资金发挥更大效益。持续开展审计查出问题整改情况监督,紧盯2023年上半年审计报告反映问题和2022年末整改到位的5个问题跟进监督,对新城管委会、市住房公积金管理中心审计查出问题整改情况开展满意度测评,推动政府投资管理不到位、预算执行刚性约束不强、业务用房闲置等问题整改。坚持小切口全链条,深化政府重大投资项目监督,对舟山峡泗至定海公路小干-长峙通道工程、舟山市污水处理厂配套主管网工程进行重点审查,结合专项审计、实地考察,督促整改招投标管理不规范、项目建设和管理不到位等问题。持续跟踪问效2022年2项政府重大投资项目整改情况,推动市妇女儿童医院急诊楼项目开工建设、朱家尖禅意小镇立体停车楼项目顺利竣工验收。聚力破解“家底不清、账实不符”等问题,深化拓展国有资产监管监督,查找短板弱项,推动完善国有资产管理体制,提升资产配置、使用和处置效益。听取和审议政府债务、国有企业资产负债情况,就加强风险防控、化解隐性债务、强化债务管控提出意见建议,确保守住不发生系统性风险的底线。关注重点产业发展,跟进绿色石化产业体系建设监督,调研下游产业及配套服务产业发展情况,助力绿色石化全产业链的标志性项目、标杆性企业加快招商引资落地,推动金塘新材料项目顺利开工、舟山危化品通道项目建设问题取得实质性进展。持续开展“一条鱼”全产业链监督,调研项目建设进度,积极推动企业扩能,助力基里巴斯渔业合作等14个链主型项目落地。

持续监督打造高品质城市。围绕推进迎亚运三大提升行动,深入开展城乡环境综合整治专项监督,组织实施助力“打造海上美丽大花园、赋能城市品质新蝶变”专项行动,对城乡环境卫生、抛荒地整治、秸秆露天焚烧等问题开展专项督查26次,召开督办会5场,形成意见建议78条,推动城乡环境短板弱项改善提升,“花海彩林”工程有感可知。坚持执行年度环境状况报告制度,审议环境状况和环境保护目标完成情况,专题调研港口船舶油污类项目管理、环境保护基础设施建设等情况,推动主要环境保护目标得到落实、市污水处理厂和市污泥处理厂建成投运。开展《舟山市国家级海洋特别保护区管理条例》执法检查,推动

海水养殖泡沫浮球整治替代,助力解决海洋“白色污染”问题。开展湿地保护“一法一条例”执行情况检查,提出完善保护规划、推行湿地生态补偿等意见建议,促进湿地保护政策落实、责任到位。围绕更高质量、更高水平建设现代海洋城市的目标,审议《舟山市国土空间总体规划(2021—2035年)》,提出进一步统筹区域和陆海协同发展等审议意见,为推动全市经济社会高质量发展提供更有力的国土空间保障。聚焦民生关切,对物业管理审议意见落实情况发现的问题进行再交办,形成“听取政府专项工作报告+召开专题询问会+交办问题清单+听取审议意见办理情况报告+满意度测评”的全链条监督闭环,持续破解小区业委会组建、小区综合执法、安置小区物业费收缴等问题。

群策群力促进高水平共富。围绕推进海岛特色共富实践,聚焦社会高度关注的“一老一小”工作,开展专题调研和《舟山市居家养老服务促进条例》执法检查,召开专题询问会,征集意见建议673条,推动实施养老护理、老年助餐、海岛支老等助老服务和健康午休、正脊筛查、心理疏导等关爱学生举措,织密“一老一小”安全防护网。聚焦推动缩小“三大差距”,听取和审议全市渔农村集体经济、果品类产业化发展情况的报告,助力探索集体经济发展共富路径。围绕打造千亿级“一条鱼”全产业链,开展全市海水养殖产业产学研融合发展情况专项监督,提出破解科研体制机制障碍的意见建议,推动海水养殖种苗产业可持续发展。持续发力“稳就业、促民生”,紧盯困难群体兜底就业、失业人员再就业,开展就业促进法执法检查工作“回头看”,督促政府相关部门抓好问题整改,推动就业增收、扩中提低,促进城乡居民可支配收入增长率先居全省前列。聚焦市域公共服务一体化,对全市公共卫生服务体系建设项目落实情况开展监督检查,推进海岛村卫生室(站)规范化建设,有力推动了海岛急救体系建设和急救能力提升。听取和审议全市群众文化工作开展情况报告,提出高质量的意见建议,助力补齐海岛文化建设短板。做实民生实事项目监督长效机制,听取和审议2022年民生实事项目审计报告,组织代表对2023年民生实事项目开展集中视察3次,提出意见建议30余条,推动老旧小区改造、农村公路提升、婴幼儿托育服务等14个项目全部落地。

三、精准务实保障护航,助力打造域治理现代化舟山模式

常委会深学笃行习近平法治思想,聚焦市域治理现代化,创制性开展地方立法,强化法治监督刚性,构建高效规范监督体系,把制度优势更好转化为治理效能、发展胜势。

高质量开展地方立法。贯彻落实全国地方立法工作座谈会和全省立法工作会议精神,紧紧抓住提高地方立法质量这个关键,科学编制年度立法计划,组织开展立法调研活动30余次,依托基层单元广泛征集立法意见建议886条。紧贴民生热点问题精准发力,推进《舟山市电梯安全管理条例》立法,首创电梯互助救援模式和应急救援网格化服务管理模式,创制性规定电梯安全全过程数字化监管,以法治力量推动电梯安全应急处置能力提升。坚持“小切口”破解海岛特有难题,推进《舟山市瓶装燃气运输与配送管理规定》立法,创设集中特色配送、随瓶安检供应模式与船舶用气统一模式,同步解决瓶装燃气运输配送安全与偏远小岛用气难、用气贵等问题。围绕海岛共富先行,开展海岛民宿业立法可行性调研,提出政府重点支持民宿发展的范围及鼓励支持的引导措施,助力海岛民宿业规范发展。做实立法“后半篇文章”,编印《舟山市网格化服务管理条例》《舟山市普陀山风景名胜管理条例》法规释义资料,开展宣传解读、培训等活动,营造全社会贯彻实施的良好氛。

高效能强化社会治理。围绕保障法律法规有效实施,在全省率先出台《关于保障地方性法规实施的规定》,建立法规实施报告、评估等机制,推动地方立法成果转化治理效能。聚焦依法治理现实质效,开展自由贸易试验区条例、全民健身条例、民营企业发展促进条例、促进中小微企业发展条例、居家养老服务促进条例、海洋特别保护区管理条例等法律法规实施情况的执法检查,跟踪监督就业促进法、少数民族权益保障条例、物业管理条例执法检查审议意见落实情况,为营造良好营商环境、推进民生保障、强化环境保护添能赋能,助推社会治理水平不断提升。聚力推动诉源治理改革,创新推进“共享法庭”“融合检察”融入基层单元,“两官”走进基层单元”等系列活动,构建共建共治共享社会治理格局。聚焦社会治理规范化,全面加强备案审查工作,审查“一府一委两院”规范性文件40件,推动乡镇(街道)清理、审查规范性文件150件,不断提升备案审查实效。贯彻落实中央、省委和市委关于加强民间信仰工作的决策部署,开展民间信仰事务管理情况专项监督,提高民间信仰事务管理规范化水平,促进民间信仰规范有序发展。围绕提升基层社会治理效能,开展人大工委“主题+问题”核心业务下沉基层单元活动,聚

力破解物业管理不规范、电梯应急救援效率低、学生午休难、港区无人驾驶车辆管理安全隐患等问题。

高水平促进公平正义。采取专题审议、专题询问、跟踪问效、述法评议、量化打分、第三方评审等形式,连续三年迭代推进法治政府建设专项监督,听取30个政府部门主要负责人依法履职情况报告,对5名政府部门主要负责人开展述法评议,推动依法行政落到实处。着力破解司法监督工作中存在的监督手段不足、方法程序不规范等问题,制定出台体现舟山特色的《关于建立完善与市公检法司机关工作联系机制的意见》,切实将人大监督贯穿司法活动全过程,压实推进检察官履职评议工作,聚焦海洋检察监督能力提升开展持续监督,持续擦亮“海洋检察+海上综合执法+数检察”的“海上枫桥”特色品牌,助推海上执法司法、涉海权益保护高效规范。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,用心用情做好群众来信来访工作,受理来信来访45件,加强信访问题分析督办,注重将共性问题转化为履职议题、代表建议,推动解决老一小群众切身利益问题。

四、抓牢基层守正创新,深入践行发展全过程人民民主

常委会立足人大职能,抓牢基层基础,强化数智赋能,创新制度机制,充分发挥代表主体作用,以人大践行全过程人民民主的实效,凝聚起全市人民团结奋斗的磅礴力量。

夯实人大工作基层基础。着眼发挥人民代表大会制度优势,丰富和发展全过程人民民主基层实践,贯彻落实全省基层人大工作座谈会精神,开展全市基层人大工作质效提升行动,第一时间召开基层人大工作专题推进会,出台基层单元建设提升指导意见,编印乡镇(街道)人大工作指南和制度清单,推动乡镇(街道)人大把半工作主责主业、夯实法定会议主渠道、发挥代表主体作用、巩固代表联络站阵地。举办乡镇(街道)人大干部培训班,开展基层人大工作专题调研,大力推进联络站“下楼出院”,探索向乡镇(街道)重点项目、民生实事项目、区域特色产业、代表专业联络岗位延伸,“镇街集体资产监督”、基层单元活动“七步工作法”、民情通道“海陆全覆盖、代表双联动”、“大会问政”等基层人大特色亮点工作不断涌现,基层单元示范点提质扩面到27个。坚持以“主题+问题”形式推动国家机关工作力量和核心业务双下沉,170家单位围绕226个主题、670个问题,进站协商385次,遴选出市级国家机关进站工作典型案例11个,基层单元活跃度各项指标居全省前列,基层人大工作质量和水平不断提升。

强化人大履职教育赋能。坚持“统、通、用”原则,承接落地4个省人大应用场景,迭代升级人大监督、代表履职、机关智治等综合应用场景,提升“数检察”“民生小事时时督”等舟山特色应用场景功能,在全省率先完成市县大数据数据量归集,实现贯通共享,提升基层人大数据应用水平。打造舟山船舶污染物协同管理应用场景,通过建立预警体系和评估体系,推动港口船舶污染物产生到接收、运输、贮存、处置各环节全过程闭环监管,处置企业接收油污含油率从2%提升到15%,大大减轻了海洋环境污染风险,“舟海净”应用纳入省级重大应用“无废城市”数字化改革试点。全面推广代表“两码”工作,打通基层单元与基层治理四平台数据通道。依托数字化应用场景,建立“民生面对面·书记镇长走进基层单元”活动意见建议闭环处理工作机制,围绕城乡垃圾分类管理、学生身心健康、城市停车治理、旅游环境提质等主题,共汇集各类意见建议175条,相关专委会跟踪监督,推动解决问题130余个。

提升人大代表履职质效。发挥代表来自人民、植根人民的优势,紧扣发展需求、改革难点和民生期盼,创设闭会期间代表履职场景,激发代表履职热情,开展全市各级人大代表履职三个“一号工程”、助推现代海洋城市建设主题活动,集中视察三个“一号工程”实施推进情况,形成工作、问题、建议、成果“四张清单”3212项,“问津把脉自问议题区更高水平建设”等5个案例入选全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例。深化“双联系”制度,常委会组成人员联系代表300余人次;召开常委会领导与列席代表座谈会4次,面对面听取代表意见建议;30名市人大代表向原选举单位述职,增强自觉接受监督意识。深化代表履职服务,完善代表数据库和履职档案,开展代表谈话金融融共富活动,播出《人大代表在行动》16期,举办“代表话履职”活动4期。推进议案建议内容高质量、办理高质量,发挥专委优势,创新建立专委协同代表谋划推进立法建议机制,进一步增强议案建议的专业性与针对性。开展2022年代表建议B类较大“回头看”,促成一批综合性强、难度较大、周期较长的代表建议落地见效。市八届人大三次会议期间代表提出的201件议案建议全部办结,解决率、满意率得到“双提升”。

五、实干争先提质增效,着力提升人大

工作整体水平

常委会立足“四个机关”定位要求,紧紧扭住全面提升人大工作质量和水平这一重要任务,持续推进思想、组织、作风、纪律建设,在凝聚整体合力中夯实人大工作根基。

党建引领作用不断强化。坚持以党的政治建设为统领,以开展主题教育为契机,强化理论武装,完善学习制度,丰富学习内容,先后举办“八八战略”专题辅导讲座、《中华人民共和国立法法》《浙江省促进中小微企业发展条例》解读报告等10次专题学习,组织开展“循迹溯源、感恩奋进”“迎亚运、铭初心”等主题党日活30次。压紧压实全面从严治党主体责任,制定并严格执行《市人大常委会党组关于贯彻落实中央八项规定实施细则和我市办法的具体措施》,认真落实市委关于“马上就办”的八条具体规定,驰而不息推动作风建设、效能建设,常态化加强党风廉政政宣传教育,支持派驻纪检监察组履行职,坚决做到干事且干净、干净加干事,扎实推进清廉人大建设。

协同工作机制不断完善。聚焦中心工作、聚焦民生关切,聚力依法履职、聚合代表力量,构建人大与纪检监察、检察、司法、审计等部门规范有序、务实高效的贯通协调机制,探索出台《关于推进人大监督与纪检监察监督贯通协调的实施意见》等制度,实现联系监督制度化、常态化。聚焦主责主业,坚持数字、标准和制度赋能,强化与县(区)、乡镇(街道)人大工作联系,常态化开展工作调研指导,全市基层人大工作制度规范化、规范化、实效化水平不断提升,闭会期间人民代表大会制度优势在基层持续显现。聚焦提升内力、凝聚合力,着力构建专委协同监督体系,开展“一老一小”等领域联合调研、专题询问,系统推进“民生面对面”问题落实专项监督等活动,进一步提升人大工作系统性、整体性、协同性。

依法履职能力不断提升。

坚持学用结合、以学促干,完善组成人员专题学习、常委会会前学习等制度,提升组成人员履职能力。加强制度机制建设,制定和完善《舟山市人大常委会监督工作落实情况满意度测评办法》《舟山市人大常委会监督司法工作办法》等9项制度,建立重大调研课题、重点审议事项向市委报告等工作机制,推动形成体现人大工作特点、促进高效履职的制度体系。积极开展理论研究和信息宣传,聚焦基层人大工作开展理论研讨,高质量推进基层人大工作被省人大理论专刊录用。举办全市乡镇(街道)人大宣传信息员培训班,“主题+问题”人大核心业务下沉基层单元等14篇宣传信息得到市人大常委会领导批示肯定。《我市群众文化工作存在的问题及建议》《关于我市小型船舶规范问题的调研与思考》等多篇情况反映和信息专报得到市委领导的批示。加强人代会、常委会会议和重要工作报告、开展“代表通道”宣传报道,人大工作质效不断提升。

各位代表,一年来,市人大常委会各项工作所取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是中共舟山市委正确领导的结果,是常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果,是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院和各级人大积极配合的结果,是市政协委员、各民主党派、各人民团体和社会各界热情帮助的结果。在此,我谨代表市人大常委会,向全市人民,向各位代表、政协委员和各界人士,向各级各部门、驻舟部队和武警官兵,向所有关心、支持人大工作的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作还存在一些不足,主要有:地方立法引领改革的力度还需要进一步加大;监督工作的实效性和刚性还需要进一步强化;服务保障代表更好发挥作用的机制还需要进一步完善;人大各专委在发展全过程人民民主中的优势功效还需要进一步放大;指导和推动基层人大工作提升能力还需要进一步加强。对此,常委会将虚心听取代表和各方面意见建议,不断加强和改进各项工作。

2024年主要任务

各位代表,习近平总书记考察浙江重要讲话赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命。市委八届五次会深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,作出了以勇当先行者、谱写新篇章的奋斗姿态,加快夺取实现海洋城市建设更大成果的决策部署,擘画了高水平建设现代海洋城市“985”行动,为舟山加速推进跨越式高质量发展、加快建成现代海洋城市提供了遵循。市人大常委会必须提高政治站位、找准坐标方位、明确履职定位,牢记嘱托、感恩奋进,实干争先,切实把总书记赋予浙江的新定位新使命、对舟山的系列重要指示精神贯彻落实到人大工作全过程各方面,谋划推进人大立法、监督、决定等各项工作,持续助推创新破难、改革破题、开放破局,在奋力推进中国式现代化新征程

上勇当民主法治先行者、谱写人大工作新篇章。

2024年是新中国成立75周年、人民代表大会成立70周年,也是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。市委将召开人大工作会议,全面部署新征程人大工作和建设。今年,市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大及中央、省委经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,锚定市委八届五次会作出的“985”行动决策部署,坚持党的领导,当好国家作主、依法治国有机统一,坚持守正创新、稳中求进、实干争先,高位服务能合大局、高水平依法履职行权、高效能聚合代表力量,高标准加强自身建设,全面推进我市人大工作高质量发展,在奋力推进中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章中贡献力量。

一、聚焦学懂弄通笃行党的创新理论,更加自觉地坚持党对人大工作的领导

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线统领人大工作。学懂弄通做实党的创新理论,巩固深化主题教育成果,持续深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持党对人大工作的全面领导,严格执行请示报告制度,不折不扣推动党的决策和主张落地见效。举办庆祝人民代表大会成立70周年系列活动,协助市委召开人大工作会议,研究提出加强新时代人大工作的新思路新举措。第一时间抓好会议精神的学习贯彻,以最高要求、最严标准、最实作风确保落地见效,乘势推动全市人大工作再上新台阶。面向推进中国式现代化舟山实践的大场景,落实习近平总书记赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命,率先探索海岛城市推进中国式现代化新路子,依法有效行使好宪法法律赋予的各项职权,以人大工作实干实效助力现代海洋城市建设。

二、聚焦打造人大监督硬核成果,更加主动地助推高质量发展

坚持正确监督、有效监督、依法监督,紧扣市委“985”行动,全面构建“选题、调研、审议、督办、评价”相衔接的闭环运行机制,着力提升监督质效,努力使监督工作更好地体现新时代新要求。围绕构建九大现代海洋产业链,聚焦绿色石化和新材料、船舶海洋装备、“一条鱼”等全产业链开展监督,跟踪问效绿色石化产业体系建设意见建议落实情况,听取和审议船舶海工及装备制造产业发展、海水养殖业创新平台建设等情况,助力锻造海洋经济发展新引擎。围绕做强八大高能级发展平台,开展自贸区条例执法检查审议意见落实情况监督,促进探索建立大宗商品储备体系和贸易投资制度;听取和审议国有自然资源资产管理情况,实施科技进步“一法两条例”执法检查,跟进监督营商环境优化提升并开展专题询问,助力强化平台法治保障和要素支撑。聚焦抓好五件大事要事,围绕公立医院建设、“一老一小”、医疗保障以及渔农村集体经济开展监督,推进海岛共富先行;开展优质水资源保障情况监督,推进重大基础设施建设;实施环境领域常态化执法检查,开展噪声污染防治法执法检查,推进生态环境保护;听取和审议定海区历史文化街区保护规划,推进城市有机更新;开展出入地管理法、反电信网络诈骗法执法检查,推进除险保安工作。以市域公共服务一体化为突破口,聚力提升监督刚性,聚焦教育资源优化配置,创新运用特定问题调查,促进服务跟着人员走、要素跟着服务走。深化“组合式、闭环式、清单式、问政式”四式监督法,迭代升级“人大监督+审计监督”“人大监督+纪检监察”联动等模式,推动人大监督与纪检监察监督贯通协调,实现监督效果叠加倍增。

三、聚焦提升市域治理法治化水平,更加深入地推进法治舟山建设

贯彻实施全国地方立法工作座谈会和全省立法工作会议精神,坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,大力实施重点领域新兴领域立法,构建完善适应现代化先行要求的市域法规体系。坚持因地、因时制宜,审议《舟山市防治陆源污水影响海洋环境管理规定》《舟山市烟花爆竹经营燃放管理规定》,修改《舟山市制定地方性法规条例》《舟山市养犬管理条例》《舟山市物业管理条例》,开展《舟山市地下管线管理条例》《舟山市沈家门渔港保护管理条例》等立法调研工作。聚力推动完善社会治理体制机制,听取和审议法治政府建设、检察公益诉讼、新时代侨务等工作开展情况;作出加强知识产权保护与发展的决定,强化经济监督工作的决定;组织开展法官履职评议,跟踪监督物业管理条例实施情况满意度测评结果;全面加强规范性文件备案审查工作。推动完善诉源治理机制,作出创新发展新时代“海上枫桥经验”的决定,推进“枫桥式”人民法庭、检察院、派出所、司法所建设。