

开启碳排放权交易的法治新局面

——解读《碳排放权交易管理暂行条例》

新华社北京2月5日电(记者高敬 齐琪)《碳排放权交易管理暂行条例》近日对外公布,自2024年5月1日起施行。这部条例将如何规范碳市场发展?司法部、生态环境部有关负责人对条例进行了解读。

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。

两部门有关负责人介绍,近年来,我国碳排放权交易市场建设稳步推进。2021年7月全国碳排放权交易市场上线交易。上线交易以来,全国碳排放权交易市场运行整体平稳,年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,占全国总排放量的比例超过40%。截至2023年底,全国碳排放权交易市场共纳入2257家发电企业,累计成交量约4.4亿吨,成交额约249亿元,碳排放权交易的政策效应初步显现。

与此同时,全国碳排放权交易市场制度建设方面的短板日

益明显。此前我国还没有关于碳排放权交易管理的法律、行政法规,全国碳排放权交易市场运行管理依据国务院有关部门的规章、文件执行,立法位阶较低,权威性不足,难以满足规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等实际需要,需制定专门行政法规,为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据,保障和促进其健康发展。

条例的制定总结实践经验,坚持全流程管理,覆盖碳排放权交易各主要环节,避免制度空白和盲区。同时,立足我国碳排放权交易总体属于新事物,仍在继续探索的实际情况,重在构建基本制度框架,保持相关制度设计必要弹性,为今后发展留有空间。此外,针对碳排放数据造假突出问题,着力完善制度机制,有效防范惩治,保障碳排放权交易政策功能发挥。

两部门有关负责人表示,条例从六个方面构建了碳排放权交易管理的基本制度框架:一是

注册登记机构和交易机构的法律地位和职责。二是碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式。三是重点排放单位确定。四是碳排放配额分配。五是排放报告编制与核查。六是碳排放配额清缴和市场交易。

排放数据真实是碳排放权交易正常进行和发挥政策功能的基本前提。两部门有关负责人表示,在防范和惩处碳排放数据造假行为方面,条例主要从四个方面作了规定:

一是强化重点排放单位主体责任。要求重点排放单位制定并严格执行排放数据质量控制方案,如实准确统计核算本单位温室气体排放量、编制年度排放报告并对报告的真实性、完整性、准确性负责,按规定向社会公开信息并保存原始记录和管理台账。

二是加强对技术服务机构的管理。条例对受委托开展温室气体排放相关检验检测的技术服

务机构以及受委托编制年度排放报告、对年度排放报告进行技术审核的技术服务机构行为作出规范。

三是强化监督检查。规定生态环境主管部门和其他负有监督管理职责的部门可以对重点排放单位、技术服务机构进行现场检查。

四是加大处罚力度。对在温室气体排放相关检验检测、年度排放报告编制和技术审核中弄虚作假的,规定了罚款、责令停产整治、取消相关资质、禁止从事相应业务等严格的处罚,并建立信用记录制度。

记者了解到,为确保条例顺利实施、落地落实,有关方面将持续抓好宣传贯彻,并及时跟进配套制度,完善监管基础设施。

条例对全国碳排放权交易市场管理平台建设作了明确规定,有关方面将以条例实施为契机,统筹整合各方面力量,加快管理平台建设,提升监管的信息化、智能化水平,形成监管合力。

根治形式主义顽疾 “一把手”必须亲力亲为

新华时评

□记者 刘阳

近期召开的地方两会上,多地党政负责同志提出,要坚决整治形式主义、官僚主义,真正把基层干部从陪检查、跑会场、报材料、填表格中解放出来,不解决问题的会议不开,没有实质性内容的文件不发,不切实际的要求不提……当前,切实减轻基层负担,把更多精力用到抓工作落实上,正成为各级领导干部尤其是“一把手”更加坚定的共识。

形式主义、官僚主义隐形变异问题在基层不断滋生。有的领导干部习惯搞层层加码、自我施压,认为不在上级布置任务和已有环节上增加一些程序,似乎说明工作不周到、缺乏创新,没有存在感。

基层工作具体而复杂,没有调查研究,就没有发言权,更难以决策。记者在某地调研时,基层干部群众讲

了一个案例:上级发文要求大力推广经济类作物,但当地土壤、气候等并不适宜,干部群众折腾一通不仅白忙活,还损失了投入减少了收入,更损害了党和政府的公信力。

刚刚召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调,各级党委(党组)要切实履行主体责任,把整治形式主义为基层减负工作摆在突出位置,定期研究分析拿出具体措施,“一把手”亲自部署推动。要从根子上解决形式主义、官僚主义顽疾,关键是各单位部门“一把手”要树立正确政绩观,不定不切实际的目标,不开不解决问题的会,不发没有实质内容的文,不做“只留痕不留绩”的事。

各级领导干部带头同形式主义、官僚主义作斗争,要以上率下,自上而下,一级带一级,一级做给一级看,自觉起示范带头作用。唯有如此才能真正见到实效。

新华社北京2月5日电

坐上“慢车”办年货



旅客在7503次列车上展示自己购买的年货食品(2月4日摄)。

今年是陇海铁路天兰线上的绿皮“慢火车”7503/4次列车开行的第70年。临近春节,这趟往返于甘肃天水 and 陇西的慢火车热闹非凡,沿线村镇的一些居民乘坐这趟见站就停的火车进城采办年货。如今,升级了空调车体的列车提升了旅客的出行体验,坐上“慢火车”去办年货,温暖热闹的车厢里充满了乡亲们对于佳节的喜悦与期盼。

新华社记者 方欣 摄

国务院安委会部署

开展安全生产治本攻坚三年行动

新华社北京2月5日电(记者叶昊鸣)国务院安委会近日印发《安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)》,部署各地区、各有关部门和单位深入开展安全生产治本攻坚三年行动。

方案共提出八个方面20条具体措施,同时国务院安委会办公室集中印发各部门牵头制定的31个部门子方案,形成了“1+31”的安全生产治本攻坚行动总体框架,利用三年时间,深入开展生产经营单位主要负责人安全教

育培训、重大事故隐患判定标准体系提升、重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理、生产经营单位从业人员安全素质能力提升、生产经营单位安全管理体系建设、安全生产精准执法和帮扶、全民安全素质提升“八大行动”;重点行业领域建立健全全链条排查整治重大事故隐患的责任体系,安全监管能力显著提升;2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量,2025年底前有效遏

制重大事故隐患增量,2026年底形成重大事故隐患动态清零的常态化机制;针对重大安全风险的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效,本质安全水平大幅提升。

根据方案,各省级安委会、国务院安委会各有关成员单位、有关中央企业要建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制。要强化安全生产相关工作投入,科学合理安排预算,确保重大事故风

险隐患治理资金切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。要加快推进安全生产法律法规制修订,健全常态化工作机制,切实提升安全生产依法治理能力和水平。要把治本攻坚三年行动作为安全生产和消防工作考核巡查重点,优化考核巡查方式方法,将“多通报、多发督促函、多暗访”作为安全督查长效机制,严格问责问效,推动安全生产治本攻坚三年行动落落实地。



东海云廊新年限定活动

2024.02.11—2024.02.16

“龙”重登场, Fun肆嗨!

正月初三(2月12日)

“文星高照 状元及第”主题活动

09:00-11:00 擂鼓山段状元阁

14:30-16:00 海山段时光隧道西

正月初四(2月13日)

09:30-11:00 长岗山段极速滑草大草坪

14:30-16:00 竹山段竹山惊涛市集区

正月初五(2月14日)

“财运亨通 龙年可期”主题活动

09:30-11:00 擂鼓山段状元阁

14:30-16:00 东山段(字母凳至畚金驿站)

精彩节目、互动游戏!欢乐享不停!

龙年大“集”

时间:正月初二至正月初七(2月11日-16日)09:30-16:00

地点:竹山段惊涛平台对面、海山段时光隧道西、擂鼓山段状元阁

主办单位:舟山东海云廊有限公司