

深学细悟 真抓实干 司法护航高水平建设现代海洋城市

□舟山市中级人民法院党组理论学习中心组

今年9月,习近平总书记亲临浙江考察,发表重要讲话、作出重要指示,为浙江改革发展把脉定向、指路引航,为我们做好各项工作指明前进方向、提供根本遵循。舟山中院将学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,第一时间跟进学习、第一时间传达部署、第一时间抓好落实,在感恩亲切关怀、回应伟力感召中不断凝聚起服务保障现代海洋城市建设高质量发展的强大动力。

学思践悟铸忠诚,以审判工作实绩实效厚植党的执政根基。院党组以上率下抓好自身理论学习,开展专题宣讲,党支部紧扣主题开展主题党日活动,并通过举办各类活动,推动全面学习领会习近平总书记重要讲话精神,切实筑牢坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治忠诚,不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。以政治上的坚定推动审判理念现代化,始终把习近平法治思想作为“纲”和“魂”自觉融入审判执行工作全过程、各方面。坚持能动司法理念,围绕“公正与效率”,深入推进当事人“一件事”集成改革,努力实现执法办案“用时最短、流程最少”,推动实质性

化解纠纷,全面提升审判效率,避免案生案、案生访。做深做实“从政治上看、从法治上办”,从讲政治的高度看待执法办案工作,既要善于发现小案件中隐藏的大风险,也要善于运用法治思维和法治方式来化解政治风险。通过办好一个个具体的案件,实现案结事了政通人和,不断厚植党的执政根基。

感恩奋进建新功,以服务大局有力有为彰显使命担当。牢牢把握习近平总书记对浙江提出的四个方面重要要求,转化为大局服务、为人民司法的生动实践。围绕舟山中心工作,充分发挥审判职能作用,扎实推进“舟法护航·同舟共誓”12项专项行动,深化涉海要素资源“一件事”改革,深入开展知识产权司法保护行动,实施营商环境指标优化提升攻坚方案,加快推进“法护自贸”平台建设,有效保障国家战略实施。并秉持“走在项目前”“跟着项目走”的前瞻性、全局性司法服务理念,建立院领导联系重大项目责任制,优化共享法庭服务保障重大工程机制,提升一站式解纷成果,助力项目有序落地建设。多措并举开展司法助企暖企,聚力优化涉企诉讼服务、推动破产审判提质增效,深化打击涉企犯罪、实质性

解涉企行政争议、失信企业治理,法治护航三个“一号工程”。

真抓实干勇争先,以改革破难见力见效推动审判工作现代化。把握准、运用好习近平总书记重要讲话中蕴含的立场观点方法,注重在司法实践中创造性贯彻落实、创新性转化发展,着力形成更多具有舟山法院鲜明辨识度的标志性成果。坚持创新和发展新时代“枫桥经验”,迭代深化诉源治理“普陀模式”,推进共享法庭与三级诉调中心深度融合,推动案源、诉源、执源、访源“四源”共治,助力更高层次平安舟山、法治舟山建设。持续完善综合治理执行难大格局,深化执行“一件事”集成改革,推进财产查控、联合惩戒、信用管理全流程在线办理、即时反馈,让胜诉当事人合法权益兑现更实、更快。丰富海岛司法服务举措,创新“小岛法官”工作机制,加大跳岛巡回审判力度,适老适渔诉讼服务司法供给,为海岛群众提供普惠均等司法服务。健全案件质量全生命周期管控机制,定期开展审判质效数据会商研判,以点带面促进各项指标整体提升。深化“全域数字法院”建设,打造舟山法院网络数据集约化中心,力争形成数字法院基础

支撑“舟山样本”。

同题共答聚合力,以主题教育高质高效打造过硬法院队伍。以开展主题教育为契机,推动理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等有机融合,全面落实“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”。扎实推进“理论+实践”研学活动,开展“循迹溯源学思想促践行”活动。大兴调查研究之风,健全领导干部带头调研、基层联系点蹲点调研机制,深化“大走访大调研大服务大解题”活动。聚焦审判工作现代化关键性问题、人民群众急难愁盼事项,持续深入破难解题新题,切实提升调研成效。坚决扛起全面从严治党政治责任,加强检视整改,抓实“三个规定”填报,营造风清气正的司法生态。坚持实绩实效选人用人导向,健全干部选育管用机制,优化干部队伍梯队建设,形成法院干警培养使用的“一池活水”。坚持政治素质、业务素质、职业道德素质一体推进,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。树立践行正确政绩观,深入推进“马上就办、真抓实干”作风建设,激励干警勤廉并重、干净干事,以新担当新作为为现代海洋城市建设贡献法院力量。

构建“三四五”对台工作体系 努力促进舟台融合发展

□舟山市台办理论学习中心组

实现祖国完全统一是中国共产党的三大历史使命之一。十八大以来,习近平总书记开创性地提出了对台工作的一系列重要理念、重大政策主张,构建了国家统一大业重要理论,形成新时代党解决台湾问题的总体方略,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,涵盖了新时代新征程解决台湾问题、推进祖国统一工作各个方面,是一个逻辑严密、系统完整、内涵丰富的科学的国家统一理论体系,体现了“六个结合”,即:统筹国内大局与国际大局结合、将实现祖国完全统一与民族伟大复兴结合、将谋划对台工作“顶层设计”与“底线思维”结合、将落实两岸统一前的工作与统一后的安排结合、将坚持两岸统一的一个中国原则与“九二共识”结合、将发展两岸关系的

“两岸共同”与“自我为主”结合。

舟台交往密切,人文相连,亲情相依,面对风高浪急的台海形势,面临互联网时代和青年时代新挑战,对台工作责任大,任务重。舟山市台办深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,通过“学思想、强党性、重实践、建新功”,转化为推动对台工作的强大动力。今年以来,我们保持政治定力,以“真抓实干”精神状态,夯实“三四五”对台工作体系,努力开创对台工作新的局面。进一步健全体制机制,完善“四级”对台干部队伍,形成齐抓共管的对台工作合力。建设对台工作阵地平台,三毛文化村、太平轮史料研究、去台老兵史料陈列馆、海峡两岸交流示范点等工作有序

推进。持续开展具有舟山特色的对台工作“四大品牌”行动,丰富两岸交流的时代内涵,提高融合发展的精准有效。与时俱进增加“海相连心相印”活动的青年元素,举办“跨越海峡 遇见美好”两岸大学生影视文化节,促进两岸青年心灵契合;深化“海相连 情相依”活动的情感元素,吸引更多岛内基层台胞来舟参访,了解祖国大陆发展成就。围绕高质量助现代海洋城市建设,持续深化“台商走进自贸区”行动,组织开展北京头部台企专场系列活动,聘请台商为招商顾问,招引台湾水上运动项目落户海岛,浙台(普陀)经贸合作区口岸正式开放,新增台企7家;围绕“小岛你好”海岛共富行动,打造“两岸文创助乡村”特色品牌,在普陀路下徐建成“舟山市两岸乡村文创中心”,

召集台湾农旅文创专家36人携手大陆业内人员组建45人的团队入驻,为各地农旅项目提供规划设计、人员培训等服务,并走出市外实施“浙台文旅产品设计共创营”项目。倾力服务在舟台胞台企,为他们在舟创业提供有力支持。妥善处理涉台民生事务90多起,对在舟籍高端人才座谈会上提出的5个方面困难与问题协调职能部门全部得到解决,台胞进入普陀山优惠政策提档升级,为台商解决工程拖欠款。

在新时代党解决台湾问题的总体方略指引下,我们要增强在民族复兴进程中实现祖国完全统一的信念、决心、定力,克服不必要的急躁和气馁,紧紧把握住前进节奏。“祖国完全统一一定要实现”,目标明确,踔厉奋发,勇毅前行;“祖国统一一定能够实现”,方向明确,当胸有成竹,脚踏实地。

有为而治 善治善为 ——新时代基层治理模式的浙江窗口

□胡又尹

习近平总书记此次考察浙江密集调研,体现了始终坚持大抓基层的鲜明导向。新形势下,城乡基层成为国家治理的主战场,构成国家治理的“神经末梢”。浙江作为高质量建设共同富裕示范区的先行窗口,在推进基层治理现代化上贡献了众多区域样本与实践经验。基层是党的执政之基、力量之源。顺应人民对美好生活的向往不仅是基层治理的价值引领,也是对国之大者这一议题的直接回应。

一、问题导向:浙江样本的内涵本质

坚持问题导向是马克思主义始终蕴含的立场观点方法。为了答复当时党内党外对于农民革命斗争的责难,毛泽东回到湖南,从调查研究入手考察农民运动,最终《湖南农民运动考察报告》为革命的深入发展指明了方向。恩格斯明确指出社会主义社会是一个“经常变化和改革的社会”。世纪交替之际,我国处于经济发展与社会转型期,经济结构、利益结构与社会思潮的多重变化直接影响着城乡居民的生产生活方式以及社会心理。彼时的浙江呈现出信访热点问题突出的局面,基于此,习近平同志将信访量和人均信访件最多、矛盾最尖锐、问题最集中的浦江县作为下访的第一站,而这种将干部被动接访转变为主动下沉接访的工作方式也创新了基层治理的模式,体现了鲜明的问题导向,时刻保持问题意识。中国特色社会主义进入新时代,人民内部矛盾呈现复杂性的特点,针对不同阶段的主要矛盾问题,要创新基层治理的方式方法。为此,我们要在新时代丰富发展“浦江经验”的实践中,遵循以问题为导向,既立足改革发展稳定的苗头性问题,又着眼直接关乎人民切身利益的常态化问题,在调查研究中配好良方,平衡好基层治理的深度和广度。没有调查就没有发言权,浙江在以问题为导向的基层治理的实景中搭建

起集理论研究、基层调研、实证分析于一体的基层治理的长效机制,并形成了一批可复制、可推广的基层治理经验。

二、重要原则:以基层民主的内生性力量塑造社会治理共同体

早在大革命时期,我党就开始在军队治理中进行民主实践的探索。军队内的民主主义也是党在战斗如此频繁、物质如此贫瘠的条件下,红军仍能维持不撤的重要所在。习近平总书记强调指出在处理基层矛盾的过程中,要把握好以基层民主为抓手这一重要原则。长期以来,居(村)民自治在基层治理中发挥了内生性力量。对于公民个人而言,培育民众的公共精神和主人翁意识需要搭建在民主参与的场域中;对于国家而言,全面实施乡村振兴就是在发展基层民主与实践乡村有效治理的动态运行中实现的。目前,我国的基层民主已发展为“全过程人民民主”,浙江在乡村振兴实践中创造了一系列民主自治模式,诸如村民议事会、村民互助会、乡贤促进会等,以此吸引广大基层群众亲身参与,协调各方利益,将矛盾得到有效化解,为基层有效治理注入新鲜血液。只有人民群众的相互协商,寻求基层公共事务共识的最大公约数,才能使基层治理的实效直接彰显。而如在公共议题中相互扯皮、不合作便直接导致了民主参与的高成本与低效能。以“民有所呼,我有所应”为代表的制度化新途径,也补充了以往村民代表大会等制度载体,激活了人民参与民主生活的直接相关性。从而通过基层民主的内生性力量塑造社会治理共同体,并直接转化为基层治理的实际效能。因此,基层社会治理要牢牢遵循基层民主这一原则,遵循依靠人民群众正确处理人民内部矛盾的根本逻辑,将基层治理从单一主体转变为多元共治,形成巩固的社会治理共同

体,激活社会治理体系的基层细胞。以人民对美好生活的期望作为基层治理的旨归,在化解矛盾与回应需求的动态过程中,创新治理模式、提升治理能力,塑造共建共治共享的社会治理格局。

三、组织优势:以党的自我革命引领社会治理革命

改革开放后,随着生产与生活场景的剥离,社会矛盾解决在基层、化解在萌芽状态的难度骤升。但社会主义市场经济相比于资本主义市场经济的优越性就在于,党组织所代表的政治价值理性的归属进一步解放发展劳动力,平衡了市场化运行中逐渐膨胀了的经济工具,从而解决矛盾丛生的基层治理问题。基于此,党建引领需要与新发展格局相向,在基层治理体系与治理能力的现代化中加强党建引领的经济基础和组织基础。注意到浙江农村基层党组织阵地建设的短板,习总书记提出要建设村级党组织活动场所。2003年,浙江在全国率先部署农村基层党组织“先锋工程”建设,推进了党建引领下的乡村治理革命,健全了乡风文明建设的长效机制。在推进基层治理体系和治理能力现代化中,把各领域基层党组织打造成为坚强的战斗堡垒是我党党建引领的组织优势转化为基层治理效能的重要一环,也是区别于西方式现代化的独特优势。义乌基层党建的成功经验为提升市场治理水平指明了方向,由党员和志愿者组建而成的志愿服务队在消费维权、诚信示范、就业创业、文明创建等多方面深度参与,及时协调化解了市场经济中的矛盾纠纷,增强市场商户的业务水平与素质素养,为新时代市场经济注入了更多新兴力量。新时代“枫桥经验”始终把党的领导贯穿基层治理全过程,将基层党建作为引领社会治理的重要支点。党的基层组织

外化为不同形式嵌入基层治理,将党建平台与治理机制深度融合,发挥党总揽全局、协调各方的引领作用。

四、价值目标:立足治理效能着眼共同富裕

共同富裕不仅是马克思主义的一个基本目标与社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。而基层治理作为促进共同富裕的基础性工程,直接回应着人们对美好生活的向往。党的二十大立足“夯实国家安全和稳定基层基础”,强调围绕“扎实推动共同富裕”。自此,以全体人民共同富裕的现代化为目标的基层治理成为新的行动指南。习近平总书记和党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命,为中国式现代化先行探路,打造浙江样本。浙江要打造好共同富裕这个先行窗口,就要在推进平安浙江、法治浙江建设进程中,创造人民群众置身和谐社会的幸福感与安全感。在“千万工程”中,浙江发挥“头雁”引领下的“政府投入引导、农村集体和农民投入相融合”,建立村民互助会、议事会、乡贤促进会推动乡村公共事务的自我管理,深化村民自治,壮大村集体经济的发展。同时,以整治村庄、改善村容面貌为内容的乡村建设是“千万工程”项目中共同推进物质文明与精神文明建设的重要议题。在乡村组织治理现代化的保障下,夯实产业与生态的现代化,最终实现人的生产与生活方式的现代化。将共同富裕中国式现代化的战略部署落地为一个个具象化的行动实践,在下沉党组织的坚实力量与凝聚基层的广泛合力中,推进优质的公共服务,让共同富裕的本质要求成为具体可感的民生实事。坚持基层治理与共同富裕同向而行,也是治理理念从侧重社会稳定转为社会全面进步与人的全面发展的生动体现。

作者单位:中共舟山市委党校