

# 谱写基层善治新篇章

## ——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

这是土生土长的中国智慧、东方经验——

60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。

这是坚持不懈的探索实践、守正创新——

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。

“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然、村落毗连，铺展成一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。

写入党史、写进党的十九大报告、写进党的二十大报告……在全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中，“枫桥经验”被赋予了新的时代使命。

不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。

“说是一场会议，但大家表演文艺节目，交流社区工作，其乐融融。”70多岁的南京市栖霞区仙林街道居民顾兴兰说。在仙林街道，别开生面的党群大会已连续举办13年。街道党员干部和居民志愿者在党群大会上，以演出的形式汇报工作，承诺为民办实事。

党组织、党员站在治理的“舞台中央”，成为“中流砥柱”。13年前，探索党建引领的网格化治理模式，仙林街道将大到容纳万余人的高校和小区，小到个体经营的夫妻店都纳入网格中。街道干部扎根网格常态化走访、帮助居民解决问题，党组织的影响力、号召力随着网格延伸到街道每个角落。

不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内蕴。

走千家、进万户，把“温暖、服务、帮扶”送到家……从2019年起，“枫桥式公安派出所”创建活动在全国公安机关火热开展。

目前，全国部省两级共命名“枫桥式公安派出所”1313个。广

大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷约600万起。

扎根基层、耕耘基础，走近群众、服务民生，一个个家庭的“小和谐”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。不论过去、现在和将来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须坚持党的领导和以人民为中心，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好。

### 筑善治之基

#### ——自治法治德治相融，确保社会既充满活力又安定有序

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南省岳阳市岳阳楼区东湖社区的部分居民反对当地一项黑臭水体治理工程，导致工程难以推进。

面对复杂的形势，岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法，请来工程设计方、施工方，相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”，与意见较大的居民代表共同对话，把矛盾问题搬到“桌面”上。经过一番说理、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程得以顺利推进。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。

面对经济转轨、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为社会治理最广泛参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

我国的国情决定了大量社会矛盾、纠纷不能“一诉了之”，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

2023年1月至9月，全国法院诉前调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。

成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村委员会、居委会、人

民调解委员会，建成“家门口”解纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、驻社区，了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……

在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中，真正实现案结事了人和。

融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教家风并“张榜公示”，教诲子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。

口口相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谚语，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷产生。

近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与民俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。

自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践，是“枫桥经验”创新发展的重大成果，也是新时代构建基层社会治理新体系的根本方式。

### 行长久之效

#### ——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层治理现代化

从涓涓溪流流淌至全国各地，“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新，久经检验依然生机勃勃，正因为它不因循守旧、故步自封，而是在实践中不断守正创新、与时俱进。

解答新的时代课题——

14.6万常住流动人口、7000多家企业、规上工业产值超千亿元……苏州高新区枫桥街道，快速发展的经济体量和人口规模，与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。

2021年，苏州首个新市民公安志愿者队伍——“新风景”志愿服务联盟通过民政部门备案，成为合法社会组织法人，活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线，累计服务时长超过22万小时。

“党组织把握大方向的同时，给他们留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说，“通过培育多元主体来完善公共服务和公共产品供给，增强社会组织活力和成长性，使之成为基层治理的有益补充和生力军。”

从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设；从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；从立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。

回应新的人民需求——

走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下，民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题，村两委委会从群众中收集议题，并通过上门家访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开民主恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。

中和民意以安四乡。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”，北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力，新时代“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

构建新的科技支撑——

物联网感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后100米”，基本实现零发案。

“智能安防小区不仅全天候守护千家万户平安，还能对独居老人、留守儿童等特殊群体进行智能研判，做好关心服务，实现‘平安不出事’与‘服务不缺位’的有机结合。”江西省委政法委有关负责人说。

从整合、融合迈入耦合，放眼全国，一个个智慧应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层治理，迸发出巨大效能。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题化解在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能够不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

(记者 熊丰 刘硕 白阳 冯家顺)

新华社北京11月5日电

## 山东荣成：鲍鱼“南下”开启越冬之旅



11月4日，在荣成市爱伦湾海域鲍鱼养殖区，养殖户将鲍鱼装箱(无人机照片)。当日，山东省荣成市的部分鲍鱼养殖户将鲍鱼装箱发往福建海域继续养殖，鲍鱼开启“南下”越冬之旅。

为应对冬季北方低温养殖环境，山东荣成和福建莆田从2004年开始合作开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作。这种养殖模式有效避免了北方冬季海水温度过低对鲍鱼养殖造成的影响，有助于提高养殖效益。

新华社发(李信君摄)

### ▲上接第1版

据统计，目前全市现有大中型拖拉机、联合收割机及配套用于秸秆还田机具337台(套)，覆盖134家农机专业合作社及种粮大户。全市水稻、玉米、高粱等秸秆年产量2.7万吨左右，农作物秸秆还田率超过85%以上，综合利用率在97%以上。

而在城区周边的农户自留地，主要种植的都是蔬菜作物，产生的秸秆量较少，烧荒焚烧的基本都是农田里的各类杂草，回收利用率相对较低。

吴国泉表示，舟山同样有企业可以回收杂草发酵制成有机肥，关键是秸秆(杂草)回收机制还需要进一步健全。

“自留地种植蔬菜的大多是年纪较大的老人，而半亩地就能产生几百斤的杂草，老人要把这么重的杂草运输出来，难度是很大的。”吴国泉说。

### 村里秸秆回收点“遇冷”，破解烧荒难题急需打通秸秆(杂草)回收“最后一公里”

11月2日下午，记者再次回到东西快速路定海段沿线，在此前有农户烧荒的农田边，发现了一处由水泥垒成的垃圾投放点，一辆卡车正在清运里面的垃圾，水坑塘边，当地村委会的工作人员正在摆放一块秸秆回收告知牌。

“这里就是我们村里的秸秆(杂草)收置点，今年上半年就设好了，村民放到这里后，我们会联系车辆清运。”该工作人员介绍说。当记者问及村民秸秆(杂草)投放量有多少时，工作人员尴尬

一笑：“来投放的人不多。”

该工作人员介绍，目前村里就设置了一个靠近主干道的收置点，收置点附近的农户相对愿意来投放秸秆(杂草)，而距离稍远的农户意愿就不高了。

“村里最远的农田在山上，从山上把秸秆(杂草)扛到路上，再骑三轮车运过来，起码要半个多小时，村里人都不大愿意。”工作人员说，村里也考虑过加派人帮村民收运秸秆(杂草)，但由于资金投入较大，最终未能落地。

对于这样的秸秆(杂草)收运模式，该村不少农户的反映“搬不动”。

“阿拉也愿意配合村里，但年纪大了，这几分地，100多斤的荒草实在扛不动，就地烧掉还比较方便。”该村农户章阿婆告诉记者。

“村里现在没有年轻人，在种地的都是七八十岁的老人，而且不是人人都有三轮车，扛几百斤的草去回收，这是不现实的。”另一位农户徐女士说。

破解烧荒难题，除了严格执法，积极利用技术加强回收外。秸秆(杂草)从田间到回收点的这“最后一公里”，也不应成为“被忽视的角落”。

在调查中，有关人士告诉记者，在我市城区周边，农民自留地较为分散，东一块、西一块，农户自发收运秸秆耗时耗力，意愿不强，统一收运秸秆的人力、物理、资金投入相对更大。

如何打通秸秆(杂草)从田间到收运点的“最后一公里”，需要我市各方力量尽快拿出行之有效的具体措施，最大限度减少烧荒现象。

## 行政事业单位国有资产出租交易(网上竞价)公告

定于2023年11月14日9时在舟山市公共资源交易网上对舟山市技能人才评价管理服务中心所属下列标的租赁权进行网上竞价，现公告如下：

标的	地址	建筑面积	房屋用途	租赁期限	年租金起始价	交易保证金
一	定海环城南路343号	8877.08㎡	住宿餐饮用地/非住宅	5年	254万元	50万元

- 报名时间：2023年11月6日至2023年11月13日止。
- 标的详情资料请从网页中下载。
- 报名人须登录舟山市公共资源交易网进行网上注册报名，报名人须在报名截止日22:00(北京时间)前一次性足额将交易保证金缴存至舟山市公共资源交易中心保证金专户(标的详情中指定的保证金账户，需登录系统在网上报名模块查看)，否则视为未按要求缴纳交易保证金。如有疑问，请及时联系中心(分中心)咨询电话：0580-2280967。

交易保证金缴纳汇款途径：①各银行人工柜台转账汇款(不得使用现金缴纳)②各银行手机银行或网上银行汇款。保证金汇款账户必须与报名人在诚信库中注册的基本账户一致，若不一致会导致保证金缴纳失败。

4. 敬请各报名人按下载中心中用户操作手册提示步骤先行操作，加深了解，亦可来电来人咨询。咨询电话：(0580)2282311、2282322  
舟山市产权交易中心有限责任公司  
2023年11月6日

## 中国体育彩票开奖信息

第23127期体彩6+1开奖号码：1 0 8 8 3 3 + 3  
第23295期体彩排列3开奖号码：8 8 2  
第23295期体彩排列5开奖号码：8 8 2 8 5  
第23295期体彩20选5开奖号码：01 02 05 09 16  
第23127期体彩7星彩开奖号码：7 3 1 1 7 9 + 5

本信息如与公证开奖结果不符，以后者为准。咨询电话：0580-2861788 http://www.zslottery.com

## 舟山购彩者喜中足球胜平负第23127期，奖金495万余元!

“排列3”2000万大派奖来袭 多种投注方式等你来试!  
体彩顶呱刮15周年 一起“接好运”! 欢乐不止 好礼不停!

严厉打击私彩 远离非法彩票



扫一扫了解更多“舟山体彩”信息

## 中国福利彩票开奖公告

双色球 第2023127期 红色号：03 08 19 22 26 32 蓝色号：14  
15选5 第2023295期 基本号：01 02 03 06 12  
3D 第2023295期 开奖号码：7 9 5

开奖信息如有差错，以省福彩中心公告为准。咨询电话：0580-2022721

## 舟山彩民喜中即开票“好运十倍”一等奖，奖金40万元

## 舟山彩民喜中双色球二等奖2注，奖金67.4万元

舟山福彩面向社会公开征召经营者，  
有更多补助政策帮助你顺利经营!  
(详情请关注“舟山福彩”微信公众号)



扫一扫关注