

东海“枫”景美如画

□支奕 齐心/文 邹训永/摄



日前，中央政法委发文，我市荣获“全国社会治理现代化试点合格城市”。平安舟山再添“国字号”荣誉。此前，我市已荣获平安中国建设示范市，蝉联全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”。连续十八年被浙江省委、省政府命名为平安市，成功捧得全省首批“二星平安金鼎”。从“平安”到“长安”，人民群众安全感满意度逐年提升，各类案件和安全事故数大幅度下降。优异答卷的背后，我市的“平安治理密码”是什么？

近年来，我市公安机关深入贯彻习近平法治思想和海洋强国战略，立足健全共建共治共享的社会治理制度，深化新时代海上“枫桥经验”，不断完善治理体系，提升治理效能，为高水平建设现代海洋城市营造平安和谐的社会环境，一幅“海味十足”的和美画卷正在干岛之城徐徐铺展。

千年渔港联管智治

沈家门渔港位于舟山群岛东南侧，面临东海，与挪威卑尔根港、秘鲁卡亚俄港并称世界三大群众性渔港。据文字记载，渔港历史可追溯到公元1123年。“市肆罗列，海物错杂，贩客麇至”，成就了海岛渔港的独特景观。正是鱼汛季节，港内桅杆如林、鱼山虾海。常泊船舶两千多艘，高峰时过万艘，渔民民有八万多人。

船多、人杂、事繁，港域治安怎么管？

“以前船都乱停的，就比谁的船大、马力强。船跟船之间发生碰撞打起来的事时有发生。”59岁的船老大章奎定看着如今“海上停车场”般秩序井然的渔港回忆着。章奎定扎根海岛34年，目睹了沈家门渔港由“乱”到“治”的变化。近年来，在党委政府的主导下，公安海防、海警、渔政、港航等多个涉海部门齐抓共管，形成合力，根据船籍及船舶类型划定不同停泊区域。同时加大联管执法检查力度，由船及人，对船上工作人员进行“出租房式”管理工作。出海作业前，船管民警联合渔政、红十字会等人员，上船开展法制与心理健康教育和安全检查，所

有船员都需要通过“安全体检”。

“浙普渔××××号，我们是普陀警方，现在是禁渔期间，不能出海非法捕捞作业，你已涉嫌违反《中华人民共和国刑法》，请立即回港！”今年5月，一条渔船私自驶出沈家门渔港，随即触发“海上电子围栏”，下一刻，一架无人机就从天而降，悬停在渔船上空。此时，在普陀公安新成立的海防部综合指挥中心，海防管理中心副主任钟超正盯着大屏，隔空喊话提醒。

集大屏可视化系统、VR虚拟现实视频投影、AR实景船舶移动跟踪等功能于一体，配套渔港南北两岸雷达、AIS、鹰眼、高清监控等物联感知设备1200余套，以及推广应用水上机器人、港航无人机、港域岸基热点、海上周界报警等设备，今日的警方对沈家门渔港的治理模式，和章奎定初到沈家门见到的景象早已不可同日而语。普陀警方依托“港域智治”一体化平台，对港区“一港两岸”实时警情、多维感知源等数据情况“一屏展示”，对大数据进行抓取分析，精准预测人流热点区域，精准投放巡防警力，日常警务由治到“智”，为践行新时代海上“枫桥经验”赋予了更多样的可能。

今年以来，沈家门港区刑事发案数同比下降

21.3%。日前，普陀警方“‘海上枫桥’守护平安渔港”的经验做法还入选了浙江省新时代“枫桥经验”二十大标志性成果。

重大项目“安全预防”

“通过培训，让我带队伍的信心更强了。”日前，浙江鼎盛石化工程有限公司新提拔的班组长赵巍说起建设在岱山县鱼山岛上的“大安全”预防中心，很是感谢，“我本来是技术人员，到了管理岗位，对人员管理、隐患防控工作还很陌生，没想到中心还有专门的培训，为我解决了不少困扰已久的难题。”

舟山绿色石化基地是国家重大战略实施项目，目前一、二期已投产，并全力拼图“三期”。

重大项目发展，安全管理至关重要。今年7月，结合夏季治安打击整治行动，岱山鱼山派出所所在舟山绿色石化基地建立“大安全”预防中心，并嵌入“班组长”治安实训基地，实行班组长“晋职必学、在岗必训、学习必考”的“三必”实训模式，夯实企业“自治”体系。

实训从矛盾纠纷的“助调手”、电信诈骗的“宣传手”、安全隐患的“摸排手”三方面入手，警企联手共同

王科伟：乘“枫”守岛筑底色 细致入微暖警心

□费红燕/文 钟月莹/摄

人物简介

王科伟：1982年10月出生，浙江岱山人，2003年8月参加公安工作，党龄15年，现任罗家岙派出所教导员。荣立三等功2次，多次被评为岱山县优秀公务员。

王科伟所在的岱山罗家岙派出所是一个海岛派出所，也是浙江省公安系统的“老先进”，先后获“全国先进基层党组织”、全国首批“枫桥式公安派出所”等荣誉称号，身为“国枫所”的教导员，他与派出所一起成长，一起乘“枫”扬帆，他是怎样的呢？让我们一起来了解一下。

平安联盟的积极推动者

罗家岙派出所作为“全国先进基层党组织”，这既是一份荣誉，也是一份责任。“如何传承好派出所的红色资源，发挥它的引领示范作用，让红色党建在海岛遍地开花？”这是摆在王科伟面前的重要任务。近两年来，他和所领导精心谋划，主动融入地方党建工作体系，探索海岛基层党建新思路。以“平安体联盟”创建为载体，引领推动由派出所“一面旗”向基层治理“满地红”发展。通过支部联建、警企互动等结对共建方式，开展主题党日、联合组团服务等多形式活动，实现了基层党支部的优势互补、融合共建。在今年，王科伟带领派出所民辅警与涉海部门一起开展海上联合巡航及周边无人岛检查。其间，众人登上三星岛，聆听了守岛人30余年来不忘初心、牢记使命的守岛心路，并在岛上组织了升旗仪式、重温入党誓词等主题党日活动，让联盟成员思想深受洗礼，也进一步激发了党员工作动力。截至目前，“海上平安体联盟”已开展联合巡逻、登岛检查、上门服务等活动30余次。“以前海岛各职能部门之间大多围绕各自的职责开展工作，工作之前互动相对较少，现在有了‘海上平安体联盟’，我们可以实现资源共享、信息互通、力量融合，更有利于开展服务辖区的各项工作了。”王科伟介绍。

海岛治理的创新实践者

“作为一个海岛派出所，客观条件决定了我们没有丰富的资源和优越的条件，但是我们有敢于创新、善于创新的决心和信心。”王科伟总这样说。



王科伟为青年民辅警讲解罗家岙派出所守岛爱民的传统

在罗家岙派出所这个典型的海岛渔区，他秉承“时时有创新，年年有传承”的工作理念，因地制宜，积极推进“海上枫桥经验”的迭代升级。这些年来，他与所里的团队共同探索出了诸多海岛基层治理新模式。和所长一起牵头创建“群众工作法孵化室”，在三十四种群众工作法的基础上不断推陈出新，营造“在研究状态下工作”的氛围，创新推出“小谢法制警校”、“三七”群众工作法、“小陈巡逻团”等群众工作模式，不断提炼总结为特色群众工作法。

在衢山岛的网红景区，他和同事们在观景区的C位建成了“融治理中心”，为周边群众、旅客第一时间解决困难或纠纷。建成以来，景区溺水等重大案件“零发生”，各类涉旅纠纷下降32%。他以企业需求为己任，积极走访辖区内鼠浪湖重点项目，全力护航“三个一号工程”。将岛际之间的交通船打造成为“海上枫桥号”，完成员工上岛安全教育、法治宣传的“第一课”，努力打造鼠浪湖“零发案岛”。同时，融入海事、海洋渔业、乡镇等多部门，开展港区法律宣传、海上救助抢险、护航重大项目等活动，创新海岛融合治理模式，实现企业员工“办事不出岛”，构建“海陆共治”的新格局。“‘海上枫桥号’就是一艘平安船，警企共建共筑平安防线。”鼠浪湖码头有限公司的闫书记称赞道。

此外，他发挥自身特长，不断总结提炼经验做法。其中，“办事不出岛”“海上枫桥号”“红帆110”“智呼通”“融智·家”平台等相关做法经验受到新华社、央视网等媒体的关注与报道；由他领衔撰写的《岱山县上线“融智·家”创新融合治理模式》被高层次刊物录用。

清廉警队的尽心守护者

作为一名基层派出所的教导员，他深知队伍管理是根本。

偏远海岛民辅警生活清苦，让民辅警在派出所工作、生活有幸福感是他工作的一个重要切入点。

建设一批“叫得应、能管事、会除患”的自治“红细胞”。8月26日，舟山绿色石化基地鼎盛生活区内，同一宿舍的霍师傅和初师傅因为琐事起了争执，继而相互推搡，住在楼下的班组长宋师傅发现后立即上楼阻止，并开展法治教育，分析利害关系，不到半小时，霍师傅和初师傅握手言和。

截至目前，“大安全”预防中心已培训“班组长”7批150人，培训后班组长累计参与矛盾纠纷化解35起，化解成功率达100%，班组长日常防范电信网络诈骗宣传5000余人次，鱼山派出所电信网络诈骗警情同比下降60%，案件同比下降25%。“通过预防中心沉浸式系统性的教育培训，不断充实我们企业的神经末梢，为我们石化企业的自治注入源源不断的‘活水’。”浙石化人力资源部高级经理陈豫平说。

“远洋义警”护卫平安

随着我市远洋渔业“强市”的战略发展，定海警方聚焦“企业—船舶—船员”三要素、“陆地—渔港—远洋”三维度、“出海前—航行中—归港后”三环节，成立全国首个远洋渔业特色专业派出所，以明责赋权驱动“行业自治”，全力打响“远洋版”海上枫桥警务治理品牌。

“渔船比货船苦，远洋比近海苦，远洋渔船工作就更辛苦了，大家都要平平安安出去，平平安安回来。”“上了一条船就是一个集体，要互相包容，心平气和说事。”8月27日，在秘鲁海域，一条远洋渔船驾驶舱内，5名“远洋义警”正耐心劝导怒气冲冲的船员。

原来，3名新船员因大副未满足所需物资，心生怨恨，拒绝生产，存在一定风险隐患。该船“远洋义警”队立即上报，第一时间介入干预，通过说事讲理、议事普法的方式，将矛盾在30分钟内就地化解。

“快速高效、就地化解”的背后，源于定海警方大力拓展“行业自治”阵地，以单艘船舶为单元，选取具有声望和管理经验的人员组建“远洋义警”队伍，协助开展治安日志报告、矛盾纠纷调处、甲板法治宣传等工作，并对年内“零纠纷”“零发案”“零事故”渔船授予“远洋枫桥号”，给予“远洋义警”治安荣誉奖励。

此外，警方还联合远洋渔业协会制定行规行约，根据矛盾纠纷化解率、违法犯罪发生数、安全宣防等，对企业、船舶、船员实施动态打分，评分结果与现金补贴及“平安企业”“样板渔船”“模范船长”等荣誉挂钩，压实三方自治责任，提升行业自治水平。

警方动态

普陀：海岛“空中警察”助力警务效能提升

□刘宇翔

综合指挥室内鼠标轻轻点击，布设在1公里外的机巢库自动展开，一架警用无人机缓缓升空，按照既定路线，开启例行商圈巡逻任务。

夏季治安打击整治行动以来，这一幕每天都会发生在普陀东港上演。无人机与日常警务工作深度融合，逐步形成战斗力，助力警务效能提升。

今年以来，普陀公安分局全面深化公安改革，依托县級公安机关系统性重塑整体性变革试点工作，以警用无人机建设为抓手，打造海岛“空中警察”，创新无人机警务，不断完善智慧巡防体系，为警务工作插上科技翅膀。

“被困人员在前方水草丛中，目前还比较安全。”展茅派出所无人机飞手李超杰向带班民警报告被困人员具体位置。这是今年7月份发生在展茅螺门附近海域的一起救援警情。一名女子因“赶海”遇到海水涨潮，不小心被困在滩涂中的一块高地上。由于滩涂范围较大，加之涨潮原因，一时无法确定女子位置。

该所立即出动无人机，在周边高空搜寻。几分钟后，被困女子出现在无人机实时画面中。随后，民警组织救援，女子成功获救。

这只是无人机应用警务工作中的一个缩影。不仅是紧急救援，普陀公安还将警用无人机应用场景延伸到日常巡逻、接处警、重大活动安保及案事件处置工作中。

“广大渔民朋友，海上作业注意安全，祝愿满载平安归来……”8月6日上午，我市上千艘渔船结束休渔，整装待发。当天上午，普陀公安组织警航中队队员利用无人机在港区开展巡逻宣防，进一步织密夏季行动防控网。

不仅如此，在东极诸岛、桃花岛等网红旅游海岛上，警用无人机与旅游警务深度融合。民辅警使用无人机开展警务工作，极大提升工作效率。

“以前我们靠警力步巡全岛，一圈下来，少说也需要一个小时。现在开展空中巡逻，二十多分钟就能巡岛一圈。”东极派出所所长邵洲通介绍。利用无人机巡逻，不仅提升效率，还能实现危险区域的精准巡控，一旦发现游客在周边活动，立即指令附近警力前往劝阻。

今年以来，普陀公安警用无人机实战水平不断提高，取得显著成效。年内累计巡航6000余分钟，参与搜寻搜救走失人员11次，重大活动安保31次，采集涉海基础数据30余次。

据了解，为确保警航无人机队伍建设，普陀公安共投入经费约130万元构建无人机实战应用体系。成立警航办统筹推进练兵工作，举办5期无人机飞手培训，31名无人机飞手通过考核，定向训练成立无人机反制专业小队，为各派出所配置1-2台无人机，通过无人机应用串点成线、连线成面优化立体化巡控体系，在服务旅游、案事件调查侦查、护航经济发展等警务工作中发挥作用，助力破解普陀海岛多、警力分散等难题。

