

以人大调研的硬核成果 推动主题教育走深走实

□冯国海

调查研究是谋事之基、成事之道，也是这次学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，是做好人大各项工作的基本功和必修课。人大及其常委会的各项工作，与调查研究息息相关，是不折不扣的调研大户。人大调研既有常委会的专项工作调研，又有主任会议成员重点课题调研，还有各专委会的工作调研，等等，以市本级为例，由此每年形成的调研报告有数十篇，这些调研报告都是在深入一线、摸清实情、深度思考、潜心研究基础上形成的智慧结晶。调查研究早已贯穿人大依法履职的全过程，融入日常、做在经常、干在平常。因此，加强调查研究特别是促进调研成果转化是摆在我们人大工作者面前最现实最迫切的问题，也是扎实推进这次主题教育走深走实的关键所在。

首先，下活“先手棋”，做好破字文章。

调查研究是人大及其常委会的议事之先、监督之要、决策之据。以调研开局，以调研开路，是习近平总书记一直以来强调的重要工作方法。我们要认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的决策部署和省、市委工作要求，践行习近平总书记关于调查研究的重要论述，结合人大职能职责，将调查研究作为深入开展主题教育的“先手棋”，做好“破”字文章，以调研破局、破题，聚焦党委、政府重大决策部署和经济社会发展重点、人民群众关注的热点、推动法律法规贯彻实施的难点，找准问题、精准施策。如主题教育活动开展以来，市人大常委会主任会议成员率先垂范，围绕人大监督、立法研究、代表工作、经济、民生等多个事项，开展重点调研，把发现问题作为“调”的起点、梳理问题作为“查”的支点、剖析

问题作为“研”的落点、化解问题作为“究”的终点，努力在“深、实、细、准、效”上下功夫，形成注重调研、贴近群众、求真务实、真抓实干的良好氛围。

其次，打好“组合拳”，做好融字文章。

大兴调查研究，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、奋力谱写中国式现代化舟山人大篇章的有力举措。我们要深刻认识到人大开展调查研究既是贯彻落实党委决策部署要求，也是履行法定职责，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，自觉把开展大调研与高站位服务中心大局、高水平依法履职行权、高效能聚合代表力量、高标准加强自身建设结合起来，与助推三个“一号工程”结合起来，与理论学习、推动发展、检视整改结合起来，与谋划明年工作结合起来，充分运用听取汇报、问卷调查、收集信息、实地考察、联系选民、专题调研、集中视察等多种调研方式，通过数字赋能，使调查研究融入到立法、监督、代表和自身建设各项工作之中，融入到主题教育全过程之中，通过深入开展调查研究推动新时代人大工作高质量发展。

第三，巩固“基本盘”，做好转字文章。

习近平总书记指出：“注重调研成果转化运用，在调查的基础上深化研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措。”衡量调查研究搞得好不好，不是看调研的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。成果转化是人大调研工作的根本目的和最终归宿，是整个调研工作的

关键阶段。我们要把调研研究成果转化为实实在在推动发展、促进工作的效能，转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。具体而言：

一是要用好现有工作机制，促进调研成果转化运用。如通过常委会主任会议，将调研成果转化为主任会议纪要或主任会议意见建议，交政府有关部门研究处理；通过常委会会议，将调研成果转化为主任会议审议意见，甚至上升为常委会决议、决定，交“一府一委两院”研究处理或执行落实；通过常委会会议，将调研成果固化为相关制度，甚至上升为地方性法规，以制度或法规来推进或落实工作。另外，我们还可以将调研成果凝练成代表议案、建议，交政府有关部门研究处理，等等。

二是要用好运用督办机制，促进调研成果转化落地见效。如对调研成果融入常委会会议的审议意见或决议、决定中的，可以运用常委会关于对决议、决定的执行和审议意见等办理情况实行反馈制度办法规定，对其实行回头看，并切实加强跟踪督办，充分运用专题询问、工作评议、满意度测评，甚至特定问题调查、质询等方式，对决议决定和意见建议贯彻落实情况开展全过程监督，及时掌握工程进度、办理质量和社会效果等方面情况，在监督过程中主要从问题有没有解决、现状有没有改变、工作有没有提升、体系有没有完善等方面，评估调研成果转化运用的成效，细化实化“交办—承办—督办—报告”环环相扣的办理流程，实行闭环管理，助推“一府一委两院”及相关职能部门工作落地落实。

三是用好用交流分享机制，促进调研成果转化提升。通过召开专题调研会、汇报会等形式，加强与同级党委和“一府一委两院”、加强

各工作机构与“一府一委两院”对口联系部门的平行交流，为开展科学决策、推进改善自身工作提供参考。如今年市人大常委会将围绕“健全吸纳民意汇集民智机制、推进基层人大工作高质量发展”进行理论研讨，这对于进一步加强和改进基层人大工作，贯彻科学执政、民主执政、依法执政理念，推动新时代人大工作高质量发展必将起到积极作用。另外还可以通过报刊、网络等载体，刊登有关调研成果。同时，将优秀调研成果加以分类、汇编成册，分送代表和相关单位，进一步扩大调研成果的宣传，以此不断推进调研工作的深入开展，提升调研成果的转化水平。

第四，夯实“基本功”，做好悟字文章。虽说人大的同志大多对调查研究工作轻车熟路，是这方面行家手里，但学无止境，新形势新阶段，对调查研究也提出更高更严的要求，这就需要人大的同志勤于学、敏于思、笃于行，多在悟字上下功夫，提高问题意识，培养对问题的敏感性和判断力，做到心中有数，随时应对。调查研究需要广泛的知识储备作为支撑，我们需要学习政治、经济、文化、社会等多种基础学科理论知识，学习相关法律法规、人大业务和数字化知识，学习调查研究的方法和技巧。只有掌握这些基础知识，才能在实践中更加游刃有余地开展调研工作。调查研究需要实践经验积累，我们要多参与社会调查、实地走访等活动，亲身体验并了解百姓的真实生活，通过实践，可以更好地了解调研的真谛，体验到问题的复杂性和挑战性，并提升解决问题的能力。调查研究需要得到专业人士的指导和支撑，人大有这方面的人脉优势，要善于借力借脑，发挥专家学者的独特作用，吸纳他们参与到人大相关调查研究活动中来，切实提高调研的质量与水平。

作者单位：舟山市人大常委会研究室

深入领会习近平总书记关于社会治理现代化的重要论述

□丁友良

当前全党开展主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。其中“学思想”就是要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。而习近平总书记关于社会治理的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来，习近平总书记在中央重要会议上就社会治理提出了一系列重要论述，为社会主义现代化指明了路径和方向。

推进社会治理现代化必须转变社会治理理念。

自从党的十八届三中全会首次引入了“社会治理”的全新概念以后，我国的社会管理开始从之前的“管控”和“管制”理念向“治理”理念转变。这种转变主要表现为两个方面：一是从一元主体到多元主体转变。即汲取西方学者提出的“治理”(governance)思想，借鉴其多中心治理多元主体参与等核心理念，积极引导社会力量参与社会治理，实现党委领导下政府与社会力量的合作共治。二是从消极管理到积极治理转变。即从以被动防范为手段、以维护现状为目标，转向以主动的建设和变革为手段、以改善社会的状况和建设一个更好的社会为目标。尤其是习近平总书记提出要“坚持以人民为中心的发展思想”，确立了通过维护人民群众的根本利益来实现社会和谐稳定的新理念。

推进社会治理现代化必须创新社会治理方式。

2014年3月5日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时强调：“治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”2016年10月11日，习近平总书记在全国社会治安综合治理创新工作会议上又指出：“要坚持问题导向，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来。”也即创新社会治理的方式，就是要在传统的专项治理(在特定时期为解决特定问题，针对特定内容和对象，集中人员和精力，开展集中打击或整治)的基础上更多地采用系统治理、依法治理、源头治理、综合施策的社会治理方式。所谓系统治理就是要在党委的领导、政府的主导和社会力量的共同参与下形成社会治理的系统合力。所谓综合治理(综合施策)就是要综合运用经济、行政、法律、道德、科技等多种手段。所谓依法治理就是要运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。所谓源头治理就是要将处置社会矛盾的关口前移，从源头上解决影响社会稳定的各种深层次问题。通过创新社会治理方式，把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，从而来“提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。推进社会治理现代化必须健全社会治理

制度。2017年10月习近平总书记在党的十九大报告中首次提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”。2019年10月党的十九届四中全会《决定》更进一步提出要“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”。2022年10月习近平总书记在党的二十大报告中再次强调要“健全共建共治共享的社会治理制度”。即社会治理制度的核心要素是“共建共治共享”。所谓“共建”就是要鼓励、引导、支持广大人民群众和各种社会力量广泛参与社会建设，共同推进社会事业；所谓“共治”就是要充分调动各类社会主体的积极性，培养社会自治、自主、能动力量，引导公民增强主人翁精神，有效动员和发动企事业单位、人民团体、社会组织、人民群众共同参与社会治理；所谓“共享”就是要把社会治理的成果让所有参与者共同分享，增加人民的获得感、幸福感、安全感。而“健全共建共治共享的社会治理制度”的关键就是要“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。

推进社会治理现代化必须夯实社会治理基础。

正所谓“基础不牢地动山摇”。社会治理基础涵盖民生保障、矛盾化解和安全保障。为此，一是要立足老百姓实际需求，提高公共服

务和社会保障水平，夯实社会治理的民生基础。2022年习近平总书记在党的二十大报告中强调“必须坚持在发展中保障和改善民生”“采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题”；二是要完善正确处理人民内部矛盾的有效机制。正确处理人民内部矛盾尤其是涉及广大人民群众切身利益的矛盾，是保持社会安定团结良好局面的关键。为此习近平总书记在党的二十大报告中强调要“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”；三是要建立健全综合安全保障体系。安全是社会稳定的基础，是人民安居乐业的重要保障。除了要“完善社会治安防控体系”、“健全公共安全体制机制”外，以习近平为核心的党中央特别提出了“总体国家安全观”，强调要“统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，健全国家安全体系，增强国家安全能力”。总之，只要我们深入学习领会习近平总书记关于社会治理现代化的重要论述，坚定不移地沿着习近平总书记指引的路径和方向不断探索前行，到2035年基本实现社会治理现代化的目标一定能实现。

作者单位：中共舟山市委党校

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持走中国特色治网之道 提高网络综合治理效能

□胡水晶

党的二十大报告提出：“健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。”互联网在便利群众生活、孕育创新创造、推动产业升级、促进高质量发展的同时，也带来一些新课题新挑战。发展好、运用好、治理好互联网，不仅是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是满足人民群众美好生活需要的迫切要求。新时代新征程，我们必须深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，树立系统观念，坚持走中国特色治网之道，不断完善网络综合治理体系，综合运用法律约束、道德教化、行业自律、技术监管等多种方式，推动网络综合治理效能持续提升。

强化法治保障作用。习近平总书记强调：“坚持依法治网、依法办网、依法上网。”党的十八以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络法治建设，一体推进全面依法

治国和建设网络强国，我国网络安和信息事业取得重大成就，网络综合治理体系基本建成。提高网络综合治理效能，需要继续筑法治之基、行法治之力、积法治之势。要毫不动摇坚持党对网络法治建设的全面领导，确保依法治理网络空间的正确方向；立足互联网的技术特性与发展趋势，提高立法的前瞻性、创新性和针对性，确保立法紧跟技术进步，回应网络空间治理现实需求；把握好发展和安全、活力和秩序、开放和自主等辩证关系，以高质量的网络法治体系及其有效运行保障网信事业创新发展。

重视德治教化作用。习近平总书记指出：“法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。”网络空间容易出现表达情绪化、可或缺等现象，对于网络空间治理，德治不可或缺。要推进网络文明建设，弘扬新风正气，广泛汇聚向上向善的力量，共

建网上美好精神家园。加强道德指引、强化道德约束，充分发挥道德的教化作用。坚持弘扬主旋律、传递正能量，加强网络伦理建设，培育文明自律的网络行为，倡导尊德守法、文明互动、理性表达，用社会主义核心价值观滋润网络空间、涵养网络生态。

发挥行业自律作用。习近平总书记强调：“调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。”当前，要针对平台垄断、算法歧视、大数据杀熟、数据泄露等社会关注的互联网治理问题，推动互联网行业加强自律。互联网平台企业要树立合规意识，把依法依规、遵守公序良俗作为企业经营管理的底线；在遵守法律法规的前提下，以社会利益和经济利益相统一为原则，建立公平、透明、非歧视的平台治理规则，加强平台生态圈内部治理，营造良好的平台营商环境；加强行业组织建

设，推动行业制定自律规范，促进互联网企业相互监督、共同发展。

体现技术支撑作用。习近平总书记指出：“要全面提升技术治网能力和水平。”网络空间是信息技术发展的产物，并在技术创新的驱动下处于不断演变的过程中。有效治理网络空间，离不开技术思维和技术手段，必须遵从基本的技术逻辑，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。要理顺互联网“去中心”“去监管”的技术特征与网络空间“有中心”“有监管”的治理需求的关系，提升对互联网技术发展的驾驭能力，深入挖掘技术本身蕴含的治理潜能，加大技术人才培养力度，积极探索创新手段加强技术治网。只有善于运用最新技术手段感知网络空间态势、强化信息监管、畅通信息通道、辅助决策施政，才能更好防范和化解风险，增强预防、发现、处置能力，赢得网络空间治理的主动与先机。

文章来源：《人民日报》