

见行于学 见效于干 在循迹溯源中探寻“海洋强省”建设的舟山密码

□舟山市自然资源和规划局党委理论学习中心组

舟山因海而生、向海而兴,海洋是舟山经济发展的优势所在、潜力所在和希望所在,也是舟山践行“八八战略”的主战场。近年来,市资源规划局立足职能,坚持创新深化、改革攻坚、开放提升,积极投身“海洋强省”建设。

一、在循迹溯源中,聚焦以学夯基,深化“八八战略”的强大指引

“海洋强省”战略,是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江大地萌发与实践的鲜活例证和生动缩影。学习越深入、实践越深化,我们越能在循迹溯源中,深刻认识到“八八战略”之于舟山现代海洋城市建设的极端重要性。

1.学思践悟“海洋强省”蕴含的战略思维。习近平总书记的“舟山是海洋大市;做好海洋经济这篇大文章是长远的战略任务”等重要论述是舟山把向领航的“指南针”,是习近平总书记前瞻把握舟山发展演进趋势和未来形态,做出的一项战略性系统性的顶层设计。

2.学思践悟“海洋强省”蕴含的变革理念。习近平总书记的“对于舟山来说,面临着很好的发展机遇。必须坚持以科学发展统领经济社会发展全局,牢牢抓住海洋经济这个重点,充分发挥比较优势,谋求更快更好发展,为我省建设海洋经济强省作出贡献”等重要论述是舟山高效发展的“金钥匙”,是习近平总书记对舟山发展路径、发展动能的变革重塑。

3.学思践悟“海洋强省”蕴含的生态内涵。习近平总书记的“新区规划要确保法定效力,土地资源、岸线资源、港口资源、生

态环境资源要集约利用、珍惜利用”等重要论述是舟山可持续发展的“定盘星”,指引舟山坚持最严格的生态环境保护制度,推进海洋生态文明建设和经济社会协调发展。

二、履行“两统一”职责,推动“海洋强省”战略在舟山生动实践

市资源规划局深入贯彻市委市政府关于海洋强省工作部署,从保护和保障两方面发力,助力“海洋强省”建设。

1.描绘“区域协同”之图,全力推动国家战略落地落实。坚持服务群岛新区、自贸试验区、舟山江海联运服务中心、一流强港的国家战略,主动融入长三角一体化发展,深度参与上海大都市圈空间协同规划、宁波都市区规划编制。在国土空间规划中,坚持连沪接甬,以“一岛一功能、多岛强功能、岛群聚功能”统筹功能布局,优先保障海洋强国战略空间需求。积极服务“小岛你好”海岛共富行动,以小岛规划引领带动项目建设,持续推动海岛地区高质量发展。

2.蓄积“高效发展”之势,全力保障国家战略项目要素需求。紧紧围绕重大工程、重点项目,统筹协调涉林地矿海等资源要素,锻造海洋经济发展增长极。

3.打造“陆海和美”之境,全力筑起战略要地生态屏障。整合海洋公园、湿地等保护区,划定以海洋生态红线为核心的海洋生态空间。

三、在“海洋强省”中走前列作示范,向海图强久久为功

市资源规划局始终恪守“功成不必在我、功成必定有我”的理念,马上就办、真抓实干,在新征程上助力“海洋强省”建设中贡献资规力量。

1.进一步在“统筹陆海”上真抓实干。推进陆海资源要素统筹利用,优化市域涉海产业空间布局。坚持“要素跟着项目走,项目跟着规划走”,积极对接省海岸带规划,无缝衔接市国土空间规划,合理布局开发保护重点区域,落实资源要素管控要求,健全陆海统筹的海洋国土空间规划体系。按照一岛一功能、一岛一品规划设计,在舟山实施“小岛你好”海岛共富行动中做好规划保障。

2.进一步在“产业强海”上真抓实干。优化提升用海用地要素保障政策,积极向上争取国家重大战略在规划建设、围岛用海等方面的特殊政策。为重大项目提供坚实有力的资源要素保障。加快推进历史围填海处置,引导现代临港产业、重大产业、科技项目等在历史围海区域落地。

3.进一步在“生态护海”上真抓实干。严守海洋生态保护红线,实施最严格的海洋生态红线保护和管控制度,强化生态保护红线的刚性约束,严禁不符合海洋生态红线管控要求的各类开发利用活动。高标准实施海岛生态治理和综合修复,推进“蓝色海湾”整治行动,美化提升海岸带。大力发展蓝碳经济,加快推进舟山市岛群生态系统碳储量和碳汇能力调查监测评估试点,探索打造舟山“蓝碳”交易系统。

传承弘扬“浦江经验”,续写海岛治理新篇

□余蔡彤

信访工作是了解社情民意的重要窗口,做好信访工作意义尤为重大。2003年,时任浙江省委书记习近平到浦江下访接待群众,变“坐堂等访”为“主动下访”,开了“省级领导下访接访”的先河,以“变群众上访为领导下访,深入基层,联系群众,真下真访民情,实心实意办事”为主要内容的“浦江经验”由此形成。2023年是“浦江经验”20周年,把信访融入群众工作、融入社会治理、融入复兴大局的“浦江经验”仍旧具有强大生命力,并不断彰显出历久弥新的真理力量与实践伟力。尤其随着新时代社会主要矛盾的历史性变化,社会发展面临各种新风险、新挑战,各类矛盾纠纷也会通过信访渠道反映出来,这就需要社会各方更加积极传承弘扬“浦江经验”,不断推动社会基层治理高质量发展。

传承弘扬“浦江经验”,要树立人民至上的工作理念。马克思主义群众史观指出,人民群众是社会历史的主体,是社会历史的创造者。“浦江经验”之所以能赢得民心,关键在于密切联系群众与倾力服务群众,真正发现并解决群众的需求。联系群众,才能及时发现群众的痛点、难点、堵点;服务群众,才能解决群众的揪心事、烦心事、操心事。习近平总书记强调,信访是“送上门来的群众工作”,要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求,找到工作差距和不足,举一反三,加以改进,更好为群众服务。群众有信访诉求,领导干部就应该竭尽所能去排忧,沉下心来去倾听,俯下身去解难,物理距离的拉近才能促进心理距离的亲近。在信访中倾听人民呼声,了解人民诉求,解决广大人民最关心、最直接、最现实的利益,是每一个党员干部的责任,也是义务。近年来,舟山12345热线统筹抓好热线服务、受理交办、办理反馈、回访督办、数字改革等各项工作,在全省率先实现全市一体化服务,开展社会事项服务以来,热线已提供服务超12万件,有效解决了群众的急难愁盼问题,群众满意率99%以上,

群众的表扬来电、感谢锦旗超千件。民有所呼,我有所应,当下我们应全力推进12345政务热线现代化,创建“四个热线”,开展“十大专项行动”,进一步提升信访工作服务能力和水平。

传承弘扬“浦江经验”,要锤炼求真务实的政治品格。我们党的发展历程充分表明,求真务实是党的活力所在,也是党和人民事业兴旺发达的关键所在,所谓求真务实,即求人民群众的的历史地位和作用之真,务发展最广大人民根本利益之实。基础不牢,地动山摇,基层是群众信访的源头,又是解决信访反映问题的关键,领导干部要继承和发扬好领导干部下访接访化访这一优良传统,主动走出办公室、会议室,带头到信访问题多、工作滞后的地方下访接访。深学细悟“要到矛盾多的地方去,往矛盾‘窝’里钻”的务实作风,坚决杜绝作风漂浮、工作不实、形式主义的现象,敢于直面群众、直视困难、正视矛盾,亲自讲政策、教方法,同干部群众一起解难题、谋出路。在学思践悟“浦江经验”中,舟山市各级党政“一把手”带头下访,面对面听取群众诉求,实打实解决群众难题,“身入”基层,“心到”基层,力争事事有结果,件件有着落,努力把各类矛盾纠纷和风险隐患化解在基层。新征程上,群众通过信访渠道反映出来的问题,既有新动向,也有老难题,但都事关群众切身利益,但凡是涉及群众切身利益和社会稳定和谐的事情,再小也决不能含糊,再小也要倾力解决,要做到想人民之所想,急人民之所急,办人民群众之所需,切实提升海岛群众的获得感、幸福感和满意度。

传承弘扬“浦江经验”,要创新基层治理的工作模式。二十年来,从浦江的破题到全省的实践,再到全国范围的推广,“浦江经验”将社会治理的重心落实到城乡、社区,推行各级领导干部下访,既保障了人民群众的切身权益,又促使其完成了基层治理客体向

主体的身份转变,充分体现了习近平总书记所强调的共治共建共享的社会治理共同体。学习“浦江经验”,一个重要方面就是要创新基层治理的方式方法,畅通信访渠道,方便群众及时有效表达诉求,运用最新前沿科技,以数智赋能信访工作。“在数字化改革的大背景下,让更多的矛盾纠纷线上化解,‘力争一次都不跑’是我们当前最主要的奋斗目标。”普陀区社会治理中心负责人表示,中心成立5年多以来,累计化解各类矛盾纠纷线上和线下共计39.05万件,有效提升了矛盾纠纷化解时效率、解决率、满意率。中心还坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,将调解作为前置必备程序,建立“纠纷调处—司法确认—诉讼引调—代理诉讼”的全链条服务机制,能调尽调,从源头上减少诉讼增量。

创新永远在路上,践行“浦江经验”要将治理创新作为一把手工程来抓,进一步深化信访工作的制度化、法治化、数字化探索,结合舟山实际发展情况,与时俱进用好大数据和数字化手段,畅通“网上信访”,强化“线下调解”,积极构建预防在源头、化解在初始、息访在县域的良性信访生态。国之兴衰系于制,民之安乐皆由治。多年来,浙江省在习近平总书记的指示下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,持续丰富和发展“浦江经验”,扎实推进信访系统工作,成功解决了一批“钉子案”“骨头案”“老大难案”,带动了社会治理全面提质增效,维护了改革发展稳定大局。

二十年弹指一挥间,实践已然证明,在拉近干群关系、及时化解社会矛盾、推动社会治理创新上,“浦江经验”是行之有效的成功创举。我们要深刻领悟习近平总书记关于“浦江经验”重要批示精神,以20周年为新起点,肩负新时代中国共产党人的历史使命,守正笃实,久久为功,续写海岛治理新篇,奋力打造信访工作现代化海岛样板。

作者单位:中共舟山市委党校

试论全过程人民民主的内涵及其价值

□赵刚

习近平总书记指出“我国全过程人民民主有完整的制度程序和参与实践”“中国共产党领导人民实现全过程人民民主,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。习近平总书记的这一重要论述,为我们深入理解全过程人民民主的内涵及其价值提供了理论遵循。以此为基,笔者认为,全过程人民民主的内涵可以从三个层面来理解:

一是从宏观层面来讲,全过程人民民主是“四梁八柱”有效结合。实践全过程人民民主需要一系列制度体系支撑;我国实行人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,同时坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线。以上制度体系,还有与之配套的一系列专项制度、程序规则等,构成了全过程人民民主的“四梁八柱”。

二是从微观层面来讲,全过程人民民主是“五大环节”有序衔接。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与与实践。全体人民依法通过多种途径和形式,实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。民主选举是实现人民当家作主的重要体现。民主协商是具有鲜明中国特色的民主形式。民主决策是全过程人民民主的重要环节。民主管理体现在行政管理、企业经营、社会治理等多领域各方面。民主监督是民主选举和民主决策民主形式延续。以上“五大环节”有序衔接,将全过程人民民主科学有效的制度安排,转化为具体现实的民主实践。

三是从思想层面来讲,全过程人民民主是“质量度”有机统一。深入理解全过程人民民主要把握好“全”“过程”“人民”三个关键词:人民性是“质的规定性”,是中国式民主区别于西方式民主的根本特征;过程是“量的规定性”,是针对西方式民主的不足所提出的、具有中国特色的重要属性;全是“度的规定性”,是对过程性的程度和界限的规定,彰显了中国式民主的广泛性、真实性和有效性。“全”“过程”“人民”是“质量度”的有机统一,深化了全过程人民民主的理论内涵。

全过程人民民主内涵具有三大面向,同时也具有三重价值:

一是从主体价值出发,全过程人民民主确保党跳出治乱兴衰历史周期率,为实现“第二个百年奋斗目标”,保持长期繁荣稳定提供坚实保障。党的十八大以来,习近平总书记反复重提“窑洞之问”和“窑洞之对”,提醒全党必须以发展人民民主的高度自觉和勇于自我革命的高度自觉应对好长期执政带来的严峻考验,走好新时代新的赶考路。发展人民民主,勇于自我革命,是中国共产党在长期斗争和考验中保持自身纯洁性、跳出“历史周期率”的两个重要法宝,两者相辅相成,相得益彰,形成中国共产党人一贯之的坚定立场和鲜明品格。

二是从时代价值出发,全过程人民民主适应我国社会主要矛盾新变化,从根本上解决了人民在民主政治发展方面新要求,成为衡量现代化的重要标志,有力推动了国家治理体系和治理能力现代化。在全面建成小康社会、历史性地解决了绝对贫困问题的基础上,人民对美好生活的向往愈益增强,对美好生活的需要愈益广泛。推进全过程人民民主,就是适应我国社会主要矛盾新变化,从根本上解决人民在民主政治发展方面新要求的重大战略。通过发展全过程人民民主,广大人民群众可以有效参与到国家治理进程中来,有效推进国家治理体系和治理能力现代化,实现政治稳定、经济发展和社会繁荣。

三是从世界价值出发,全过程人民民主构建了中国式民主的世界话语体系,彰显了中国政治文明新道路,创造了人类政治文明新形态。民主是全人类的共同价值。冷战结束时,西方社会鼓吹西方自由民主模式是“普世”的,强行对外输出民主,一些发展中国家移植民主模式失败。这充分证明民主是历史的、发展的、具体的,任何一个国家都不能垄断民主评价标准。中国全新的民主观和民主路,汇成了中国特色的政治发展道路,彰显着中国式现代化政治发展独特魅力,为丰富和发展世界政治文明提供了中国智慧、中国理论、中国价值。

作者单位:市政协办公室

“讲文明 树新风”公益广告



关爱未成年人 是我们共同的责任



舟山市自行设计作品