

海上执法需要“智治”加持

□阿培

只有不断提升海上执法的“智治”能力，才能形成法网恢恢疏而不漏的监管网络，充分彰显法律的惩戒和威慑作用，从而有效遏制海上各类违法违规行。

近日，一家公司在未取得海洋倾倒许可证的情况下，擅自倾倒废弃物（疏浚泥），被市海洋行政执法部门处以罚款10万元的行政处罚（《舟山晚报》7月21日报道）。无独有偶，一艘渔船为贪图方便将半桶油污倒入大海，船东被普陀海洋行政执法部门罚款4000元，同时须支付油污清理费2万元（据《今日普陀》7月18日报道）。向大海非法倾倒废弃物、污染物案件屡见查处，似乎表明海上“智治”正在发力。

茫茫大海固然不是法外之地，但由于海域辽阔监管困难，再加上有限的执法力量鞭长莫及，诸如倾倒废弃物之类的不法行为往往很难发现，这也是类似案件鲜见曝光的原因。这次

“宇浩518”船在长白岛东南海域倾倒疏浚泥，使用专业设备顷刻间就能完成，再加上夜间海面漆黑一片，在以往或许很难发现。得益于“执法船+无人机+执法员”的执法模式，才成功锁定这起非法倾倒案件。普陀查处的这起倾倒油污案件，同样离不开港区监控的给力。

数字监控、无人机的运用让执法人员有了千里眼、顺风耳，显然有利于有效消除执法盲区。这充分说明，只有不断提升海上执法的“智治”能力，才能形成法网恢恢疏而不漏的监管网络，充分彰显法律的惩戒和威慑作用，从而有效遏制海上各类违法违规行。

应该说，海上执法的技术保障水平已今非昔比，尤其是通信联络和对各类船舶的准确定位能力大大提升，在保护海洋生态、渔业资源以及维护海上安全中发挥了积极作用。但是，从精细化程度来看，现有执法手段还不足以实时掌控海上违法行为，亟需装备升级和能力提升。

最近几年，我市大力推进数字化改革，智慧城市建设方方面面突飞猛进。就拿城市管理来说，无感收费、实时监管已普遍应用，乱停乱放、乱倒垃圾、乱扔烟头等街头违法违规行得以尽收“智眼”，极大地提升了执法能力。如何将“智管智控”不断延伸至海上，无疑需要进一步努力。

困难老人安好是社会之福

□一歌

大家最终都会面对风烛残年，我市实施养老服务补贴制度，其意义就在于为困难老人排忧解难，并为全社会开出一贴安定处方。

本月起，我市正式实施《舟山市养老服务补贴制度实施办法》，通过安排养老服务、发放货币或电子消费券等方式，为三类困难老人提供补贴，将惠及6700余位老年人（《舟山晚报》7月8日报道）。在社会日趋老龄化的当下，老人安好才能社会无忧，为困难老人发放养老服务补贴无疑具有积极的社会意义。

老龄化是个全球化课题。随着生活水平提高、医疗条件改善以及人口出生率降低，我国老龄化趋势也日益明显。舟山的老齡化程度高，人口平均期望寿命已突破80周岁，这意味着普遍意义上老年年龄段将连绵20余载，从而决定了老人群体不仅阵容庞大且情况复杂，养老服务也就必须分层化、精细化。

有的老人还在打工，有的老人已

经赋闲；有的老人还在追逐时尚，有的老人已卧床不起；有的老人还在帮衬小辈，有的老人已需要伺候……既需要为老当益壮的老人提供老有所为、老有所乐的平台，又要为体弱多病的老人创造居有所安、困有所帮的条件，全社会都需要一起努力，专业养老机构、居家养老服务、城乡幸福食堂一样也不能少。为老服务内涵丰富，但最紧要的莫过于让困难老人安度晚年。

市场可以满足老人的多样化需求，但难以为困难老人提供兜底保障。现今老人多是从困难时期过来的，眼下虽然赶上了好日子，但不少老人积蓄少、待遇低，很难凭一己之力抵御疾病袭击、承担暮年消耗，这在农村老人中更是一种普遍现象。因此，除了市场供给，还需要政府和社会提供为老服

务的兜底保障。大家最终都会面对风烛残年，我市实施养老服务补贴制度，其意义就在于为困难老人排忧解难，并为全社会开出一贴安定处方。

政力有限民力无穷，优化志愿服务同样是帮扶困难老人的重要课题。随着社会不断发展进步，志愿力量蓬勃发展，其中就有不少为老服务队伍。但总体上来看，供需矛盾依然存在，还难以做到应援尽援。进一步壮大为老服务志愿队伍，很需要建立起具有公信力、能够全市通兑的“道德银行”，以此鼓励更多人在有能力时通过服务老人为自己积累“养老资本”。如此“我为人人、人人为我”，困难老人定能少些后顾之忧。

老吾老以及人之老，老人至上应该是人民至上的题中之意。

搭建人才回舟的桥梁

□陈斌

为了进一步提升人才回归的效果，我们需要采取更全面、有针对性的策略与措施。

近日，浙江定海区举行的“家燕归巢 有你定好”大学生暑期实践活动再次引起人们的关注（《舟山晚报》7月19日报道）。活动还聘任了6名大学生为“家乡青年推荐官”，他们将以青年人的视角向大学同学、校友等推介定海。这种通过年轻人之间的沟通推介家乡，架起了家乡与年轻人之间的桥梁，使更多的人才能够了解到家乡的发展机遇。

“家燕归巢”系列活动已经连续开展了六年，取得了显著的成效。近年来，定海团区委通过搭建平台，让大学生走进机关、走进企业，保持与家乡的联系，形成了品牌效应。这种品牌效应

凝聚了家乡对人才的关爱和支持，也激发了大学生回报家乡的热情。

吸引人才回舟不仅需要这样的活动，更需要家乡提供更多的发展机会和良好的发展环境。为了进一步提升人才回归的效果，我们需要采取更全面、有针对性的策略与措施。政府部门应通过出台更具吸引力的政策措施，加大对人才的支持力度，如提供贷款优惠、税收减免等，吸引更多高端人才回到家乡发展。有关部门还可以加大对创业项目的扶持力度，提供创业孵化基地和场所，为人才提供更多的支持和资源。

加强产、学、研的深度融合也是吸

引人才回归的重要一环。政府可以与高校、科研院所建立更紧密的合作关系，共同开展技术研发和创新项目。通过建立更综合的科研平台、提供更充裕的科研经费，吸引更优秀的学者、研究人员回到家乡从事创新研究工作，为家乡的发展提供智力支持。

社会组织的作用也要充分发挥，为人才回归提供更多的支持和服务。社会组织可以开展人才交流活动，组织专题讲座和讨论会，为人才提供交流学习的平台。同时，社会组织还可以设立人才奖励机制，鼓励有成就的人才回到家乡服务，激发更多人才回归的积极性。

防溺水还须做好“游”字文章

□劳仁

毫无疑问，在“堵”的同时还须“疏”，那就是让孩子们在暑假期间都能到游泳池游泳。

暑期是溺水事件易发、多发期，记者采访发现，我市诸多水库及河道都设有防护网、警示牌，还加强了安全巡防，这无疑令人欣慰的（《舟山晚报》7月13日报道）。在青少年意外伤害致死事故中，淹溺事故被称作“头号杀手”，全社会应共同做好防溺水工作。在落实水库、河道安全防范的同时，还须做好“游”字文章，让更多的孩子能在暑假里学会游泳技能、享受畅游快乐。

防溺水工作虽已全面开展，但毕竟水库、河道点多面广，而且我市还有漫长的海岸线，必然存在着防不胜防的现象。事实上，像新城的西溪岭水库那样用两米高铁丝网围起来的水域毕竟是少数，多数还是靠警示、防范。如

定海的毛竹山水库虽没有防护网，但有多处警示牌，巡查人员称每天都要来看一看，发现有人游泳就进行劝阻。显然，防范再周密也是难免百密一疏的。足可见，防溺水需要全社会齐抓共管，每个家庭、每个人都要做好自家、自身安全的“第一责任人”。

亲水是人之本性，如何减少冒险涉水？万一不慎落水，又如何提高自救能力？毫无疑问，在“堵”的同时还须“疏”，那就是让孩子们在暑假期间都能到游泳池游泳。这样一来，就不至于再去水库、河道冒险玩水了，而万一失足落水也不至于手足无措。

相比于从前，城区各类泳池已大为增多，包括一些商业综合体、物业小

区也设有泳池，部分农村也因因地制宜建有“水库泳池”之类的简易泳池。那就应该物尽其用，在暑假期更加充分地向孩子们开放泳池，并逐一落实好安全防范措施。家长们也要把游泳列为孩子的日常健身活动，而不仅仅以通过考试为限。

全社会还应多方筹资解决泳池运行难题，通过降低收费更好地彰显公共泳池的公益属性。有必要开展相应的爱心活动，通过捐赠月票等方式，让城乡困难家庭、新居民家庭子女拥有免费游泳的福利。如此，孩子们普遍掌握游泳之技、享有游泳之乐，不但有利于当下的防溺水，更能强身健体受益终身。