

打造远洋劳动力专业市场 推动舟山远洋渔业高质量发展

□杨莉

习近平总书记在参加全国政协十三届五次会议时曾强调“要积极发展远洋渔业，提高渔业发展质量”。2022年2月，农业农村部印发了《关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见》。《意见》明确，要促进远洋渔业的高质量发展，提升远洋劳动力的就业质量和生活水平，同时确保他们的权益得到保障，为远洋劳动力创造更好的工作环境和发展机会。打造舟山远洋劳动力专业市场对于促进我市经济增长、提升渔民收入和地方形象都具有重要意义。推动新时期我市远洋渔业高质量发展，加快完成打造中国远洋渔业第一市的目标，为全国乃至全球的远洋渔业健康发展提供有益的借鉴和示范。

一、当前舟山远洋劳动力现状分析

舟山作为一个远洋渔业和航运中心，劳动力市场在很大程度上受到这些产业的影响。随着舟山经济发展和产业结构的调整，社会对劳动力的需求及劳动力就业形势都会发生变化，因此需要持续关注和适应市场的需求变化，以便为劳动力提供更好的资源和发展机会，或者为产业吸引到更多适合的劳动力资源。我市现有各类远洋渔船640艘，“十四五”目标是达到700艘，由于大部分都是公海作业、劳动密集型生产的鱿钓、金枪鱼、秋刀鱼、灯光抄网等船只，所需远洋劳动力18000名左右，其中船长等职务船员4500人，普通船员13500人，加上中农发集团、上海开创以及江苏昌泰、宁波甬发、广东展海等以舟山为母港的市外远洋渔业企业，总计远洋劳动力需求在2万名左右。如何根据当前形势，打造好远洋劳动力市场，推动舟山远洋渔业高质量发展，是目前要去思考和解决的问题。

二、舟山市远洋劳动力市场尚存在一些问题

长期以来，舟山拥有一大批吃苦耐劳、技术高超的捕捞渔民，从远洋生产到劳务输出走出国门再回归家门从事远洋捕捞，具有全国其他地区无法比拟的人员现实优势。但近年来，一方面以本土渔民为主的职务船员青黄不接，船员老龄化日趋严重，另一方面随着国家西部大开发，内陆地区劳动力流失逐年减少，远洋普通劳动力日渐短缺，已出现用工荒。远洋劳动力不足问题日显凸出，相应劳资纠纷不断增多。综观远洋劳工队伍现状情况，主要存在以下问题短板和风险：

1. 远洋劳动力短缺日趋严重，劳动力成本明显攀升。远洋船员是一个特殊的艰苦行业群体，近年来随着地方经济的不断发展，高风险、高收入的远洋捕捞作业的优势逐渐丧失，远洋渔民纷纷上岸转行，加上近几年新冠疫情影响，境外港口停船受阻，大批船只都在同一时间到港、出航，使得船员招收相对集中，引发远洋船员招工难，出现远洋劳动力用工荒。特别是在外籍船员补充减少的情况下，人员短缺矛盾凸显，且多数都是通过劳务中介临时招聘，缺乏有效监管与协调，造成船员跳槽频繁，引发近两年远洋劳动力成本明显攀升，职务船员和专业技能岗位船员工资大幅上涨，用工综合成本增加40%以上。尤其是船长、轮机长全国流动性越来越大，各地企业纷纷高薪聘请，行业内部竞争日趋激烈。

2. 远洋渔民从业素质下降，强化培训迫在眉睫。远洋从业门槛不高，很多船员学历低，法律意识淡薄，专业技能培训时间短，且证书考试侧重于安全生产专业知识灌输，平时履约法规涉及少，一些国际履约新规定、新措施和新要求无法及时全面地贯彻。一线船员绝大多数不懂外语，且船上没有翻译，与外方沟通困难，突发应急处置能力弱。与此同时，海上劳资纠纷不断，海上打架斗殴以及刑事案件时有发生，外籍船员用工风险加剧，亟待扭转与改变这些情况。

3. 远洋渔民无序用工突出，带来诸多风险隐患。除少数企

业通过劳务公司派遣船员（国内远洋船员）外，很多是通过一些良莠不齐的各类中介机构（宁波和舟山本地）收取介绍服务费来招收捕捞船员，有些更是三无中介，这些不良中介游离于相关职能部门（工商注册、人社劳动）监管视野之外，存在管理盲区。与此同时，远洋船员意外死亡失踪后善后赔偿处置也颇为棘手，尽管有企业属地街道政府工作人员帮助调解，但因至今还没有一个相应专业统一权威的机构来统一负责调处，回应约束亡者家属不当诉求，一些涉事远洋企业倍感压力。构建远洋劳动力专业市场，把我市众多远洋船员（包括外籍船员）纳入体系化、市场化用工管理服务，政府部门、行业企业多方参与，共同形成合力，大力提倡诚信用工、规范用工、合法用工，并且维护好远洋船员正当权益和利益保障、生活关怀，强化部门管理服务，促进行业稳定健康发展大有裨益。

三、打造远洋劳动力市场的策略研究

发展舟山的远洋劳动力市场将带来广泛的经济和社会效益，这不仅有助于舟山的发展，也有助于地区和国家的整体经济增长和繁荣。因此，舟山应当继续致力于远洋劳动力市场的发展，并采取相应的政策和措施，为此提供支持和保障。

1. 实行市场化思维推动运作。建议由国资注册成立舟山远洋劳动力专业市场服务公司，向入驻单位、机构和相关企业提供办公场所等配套保障有偿服务，并牵头到内陆地区或境外举行专场舟山远洋劳动力专题招聘会。通过走出去实施区域合作，广泛进行市场推介宣传，或通过大专院校及职业培训学校开展远洋船员定向委培等供应新方式，大力拓展远洋劳动力用工源，有价推荐给远洋用工企业直接使用或相关劳务中介机构人员贮备，并摸索实施劳务派遣，引导远洋捕捞企业完善优化传统用工方式，减少各类用工风险。

2. 中介服务机构统一进场经营。在舟山国家远洋渔业基地核心区块西碼頭选址成立舟山远洋渔业专业劳动力市场（涵盖国内外国船员），吸纳市内外中介服务机构（必须在舟山市场监管部门登记注册）或劳务经纪人（行业备案）设摊入驻，并纳入市场建设主体方、政府职能部门和行业协会及相关社会团体指导管理，以市场为载体，大力开展远洋渔业用工组织化输转。

3. 实施政府职能部门统一进驻设点服务。人社、渔业、公安出入境、海事法院、乡镇街道（普陀虾峙、沈家门、东港，定海干礁镇）远洋基地派出所、远洋基地集团以及培训、体检等相关配套服务团体派员进驻，原则上每周两天时间在西码头窗口办公，集中办理相关远洋劳动力用工审批相关业务和政策问询、提供船员无犯罪证明信息查询及劳资纠纷、死亡赔偿协商等各类矛盾调解服务，增进部门合力，织密基层服务网络。

4. 统一对外用工信息发布。设立劳动力市场信息发布平台，由市场服务平台统一对外发布船员就业诉求和远洋渔业企业用工需求信息及船员行业黑名单，构建远洋用工信息体系，实现用工企业，中介服务和应聘船员三方互联互通，实现

就业信息行业全覆盖，整合就业登记、职业介绍，通过数据赋能，建立远洋就业服务系统，搭建求职用工双向选择平台，形成远洋劳动力有序流动新局面。

5. 统一规范远洋用工合同文本。部门指导，市区行业协会牵头，坚持标准统一，规范全市远洋用工合同的条款与内容，并出台全市各类远洋船员薪资统一指导价，尽可能减少劳资纠纷，营造远洋渔业良好用工环境，并且市人社部门在专业劳动力市场设立远洋劳动力纠纷临时仲裁厅，聘请行业兼职调解员，全力打造远洋渔业便民服务平台。

6. 统一使用远洋船员行业准入卡。进一步完善市海洋与渔业局和市远洋渔业协会已经打造的全市远洋劳动力管理数据平台，以准入卡为载体，建立人员招聘、信息备案、证书培训、行前培训、人员体检、雇主责任保险、出航签证到工资发放监管全流程的闭环管理体系。

7. 做好相关保障措施。其一，要求各市区各部门形成上下联动机制。花大力气着手整顿远洋人力资源市场秩序，市场监管、人社、公安、渔业多部门联手打击取缔地下黑中介以及具有欺骗性的虚假用工信息广告，规定远洋渔业企业每一个用工劳动力都要做好行业备案，并通过劳动力专业市场按照相关流程规定来规范招聘各类船员，严禁场外私下用工，并逐步向劳务机构派遣用工方向推进。其二，要求部门联手解决远洋用工难题。重点解决好劳资纠纷、死亡赔偿和薪资拖欠三大棘手问题。一方面强化远洋企业诚信机制，引导企业合法经营、劳动者依法维权，建立依法保障劳动者权益的新体制，另一方面要严厉打击恶意毁约违约的不良行为船员，特别是要赋予远洋基地派出所为全市远洋渔业保驾护航的充分职能，切实加大司法惩戒威慑和矛盾调解力度，坚决杜绝远洋船员及家属为达诉求不择手段恶意闹访行为，确保渔区社会和谐稳定。其三，建议尽快建立全市远洋船员用工风险基金。建议每一艘远洋渔船出资一定资金（全市620艘远洋渔船），政府财政配套，低息定向用于市内远洋渔业企业因突发事故或涉外违规事件经营不善而拖欠船员工资的垫付。风险基金中远洋渔船出资部分，如果有企业单位永久性退出行业，可申请全额退还。基金所得利息增额用于市内远洋企业海上潜水员培养引进、公共医疗救助船医生配备等行业急需人才补贴。全市远洋船员用工风险基金由市渔业主管部门和舟山远洋劳动力专业市场服务公司具体运作。其四，强化船员技能培训和人才引进。大力推动线上平台数据库软件开发以及线下办公场所建设和市场平台对外推介宣传，包括多部门联手已经在着手实施的舟山远洋渔业外籍船员服务中心建设。与此同时，建议市渔业及人社部门每年安排一定资金用于补助通过市场平台招聘用工船员的技能证书培训，加强技能培训，弥补人员从业素质短板，保证职务船员充足供应。以劳动力市场为平台，对新引入的为舟山远洋渔业企业服务的外省各类船长实行奖励，连续服务时间超过5年的，给予人才引进相应待遇，努力形成全国远洋渔业骨干技术船员集聚舟山新高地。

作者单位：浙江国际海运职业技术学院

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

全过程人民民主的国际示范价值

□丁松泉

习近平总书记指出，我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。民主是全人类共同价值，也是现代国家治理的重要方式。西方资产阶级民主在反对封建主义、建设现代资本主义治理体系中曾发挥历史性的进步作用。但由于各国历史和经济社会发展条件不同，照搬西方民主模式给许多发展中国家带来政治衰败、治理危机和民生困苦。全过程人民民主是在总结一些发展中国家推行西方资产阶级民主和苏联、东欧探索社会主义民主道路的经验教训中创立的新型民主模式，这种模式有效保障了人民广泛而有序地参与政治的权利，同时保持了高水平、高质量的治理绩效。实践表明，全过程人民民主对于发展中国家而言，比西方民主模式更具有实践价值。

冷战结束后，美西方资本主义发达国家不断扩展西方式民主，亚、非、拉发展中国家照搬西方民主模式，导致地缘政治冲突频繁、内部族群矛盾冲突加剧、军事政变频繁、腐败与治理失败、过度动员与政治极化、经济长期得不到发展甚至出现衰退、民生福祉得不到改善甚至出现大规模饥荒等后果。

全过程人民民主作为中国特色社会主义民主政治的设计，是马克思主义民主理论在中国的实践与运用，是中国式现代化在政治发展上的重要体现，是对西方资本主义民主模式和苏东社会主义民主模式的巨大超越。人民民主的一个主要特性是它广泛的人民性，工人、农民、知识分子等广大劳动者既是实践全过程人民民主的主体，也是最大受益者。因此，全过

程人民民主体现了最大的政治包容性，充分彰显了人民民主国家的国家性质。

基于政权人民性、合法性的长期政治稳定。新中国成立70多年来，中国共产党坚持全心全意为人民服务宗旨，政治合法性不断得到充实，人民群众持续高满意度，中国政治长期保持稳定。

全过程人民民主为发展中国家民主发展提供了解决方案。

建立统一的国家权威。发展中国家在现代化过程中较普遍出现政治动荡、衰朽，根本原因是缺乏统一的、合法的国家权威。中国共产党坚持以人民为中心，全心全意为人民服务，不断自我革命，树立起现代国家的政治权威，确保了政治的长期稳定，执政理念、大政方针的长期一贯。

坚持以经济建设为中心。一些发展中国家的政党和集团热衷于自身利益，往往因政治斗争背离了经济发展的航向，未能始终坚持以经济建设为中心，以全体人民福祉改善为中心。一些政党为选举考虑出短视的经济政策，一些政党煽动民族主义、种族主义，导致战乱不断，无法做到以经济建设为中心。中国改革开放40多年来，始终坚定不移以经济建设为中心，才出现了中国经济发展的奇迹。

有序推进民主政治。经济基础决定上层建筑，民主需要一定的经济基础，教育水平、思想启蒙，这注定了民主不可能一蹴而就。因此，民主需要有政治权威领导、推动，在此基础上有序扩大公众参与。全过程人民民主在中国共产党领导下，通过

着重加强制度建设，推进治理体系和治理能力现代化，有序地扩大群众参与，将选举和平时民意联结起来，将选举权与日常参与权有机结合起来，从而使政治治理充分体现人民性，维护人民的根本利益，真正有效保障人民的民主权利。

注重治理绩效。许多发展中国家在政治现代化过程中因政治分裂或内乱外战，未能真正有效地建立起现代治理体系，治理绩效一落千丈。中国共产党领导下的全过程人民民主，用治理的绩效回应民众诉求，特别是党的十八大以来，治理绩效落在各个层级、各个领域，体现在政治、经济、文化、社会、生态文明各方面。一时的选票数量不能代表全过程的民意支持，必须用治理的绩效来维持人民的持续拥护。

全过程人民民主汇集全体民意。避免选举民主的弊端。选举民主使政治人物往往注重一时的选票和特定选民的诉求，使政策偏离应有方向。全过程人民民主汇集全体民意，根据不同发展阶段的主要任务、人民的希望和要求提出发展目标和工作重点，考虑人民根本长远利益，全过程监督执行，能有效克服上述弊端。

每个国家处于不同发展阶段，具有各自独特的国情。中国作为发展中国家探索全过程人民民主取得的治理成效，对广大发展中国家具有重要的示范价值，只是在学习借鉴中国全过程人民民主的同时要与本国民主发展实际相结合。