

国外海洋城市的建设经验 对舟山海洋城市建设的启示

□徐士元 李勇

2022年12月30日中共舟山市委通过了《关于贯彻落实党的二十大精神 加快发展海洋经济高水平建设现代海洋城市的决定》，提出“加快舟山海洋经济发展，在新征程上全面推进中国式现代化舟山新实践，更高质量、更高水平建设现代海洋城市”。

在中国(深圳)综合开发研究院院长、著名经济学家樊纲发布的《现代海洋城市研究报告(2021)》中，“伦敦、新加坡、东京、纽约、上海、香港位列全球现代海洋城市第一发展梯队，这六座城市海洋经济基础雄厚、海洋产业营商环境优越、海洋科技创新引领全球、现代化治理能力强劲。”第一梯队中国外城市占多数，且排名靠前。研究国外海洋城市的成功案例，总结其在人才集聚、科技创新、海洋产业发展等方面的先进经验和启示，提升舟山海洋城市核心竞争力和国际影响力，充分发挥得天独厚的区域优势，推动舟山建设现代海洋城市，为建设海洋强国贡献舟山力量。

一、纽约建设海洋城市的经验

纽约是全球中心海洋城市之一，其开放包容的人才环境吸引众多国际人才聚集，联通完善的教育系统为其科技创新提供活力，以及其逐渐成熟的海洋产业为其建设海洋城市奠定坚实的基础。

1. 纽约形成开放包容的人才环境

纽约吸引全球优秀人才的政策体系，包括技术移民、留学绿卡、聘请外国专家以及国际合作与跨国投资等多种机制。此外，纽约市政府重视人才的培养和社会福利待遇，并通过“应用科学”(Applied Science NYC)计划培养应用科学人才，激发创新理念，为该市在应用科学领域的能力提升和高技术公司的崛起提供支持。

2. 纽约积累实力雄厚的科技创新力

纽约是一个充满创新活力的城市，拥有发达的教育系统和众多国际著名高校及科研院所。产学研结合在纽约得到充分重视，政府鼓励多主体参与合作，为科技创新提供了平台和具体规定。此外，纽约对于企业用于研究开发活动各方面支出实施税收减免政策，将科技创新成果商业化和产业化，推动城市的创新发展。根据全球创新中心城市百强榜单和涉海论文发表数量排名，纽约在创新领域的地位和影响力不断提高。

3. 纽约发展日渐成熟的海洋产业

纽约是世界三大金融中心之一，也是全球最大的海上证券交易所所在地，在船舶租赁、保险、航运融资和海事法律服务等方面位居全球前列。此外，作为世界最大的港口之一，纽约在美国东海岸乃至整个北美地区的航运、物流和贸易中具有举足轻重的地位，拥有全美最大的海运货仓，为国际进出口贸易提供运输服务。同时，纽约的滨海旅游娱乐业也是该城市的重要产业，每年吸引众多游客前来享受其独特的休闲娱乐、餐饮和酒店服务。

二、伦敦建设海洋城市的经验

伦敦对创新能力的不断提升使伦敦汇聚了全球大量的精英人才，同时作为世界金融中心，为其打造世界海事中心奠定了基础。

1. 伦敦具有强劲的创新策源力

作为全球顶尖的学术和科研中心，伦敦拥有格林威治大学海事研究所、米德尔塞克斯大学海商法研究中心等全球著名的航运服务教育研究中心，以及世界领先的船舶经纪、海上保险等领域。同时，伦敦对创新政策支持力度大，对创新发展的重视程度不断提升，政府在资金和政策支持方面持续向高科技产业倾斜，并积极引导各类创新资源向重点领域聚集，使伦敦拥有大量高水平科研人员，并且保持较高的创新水平。

2. 伦敦打造引领世界的海事中心

伦敦是全球海洋金融和海事仲裁领域的中心，拥有成熟的船舶融资市场和投资银行业务，形成了船舶抵押市场、海事租赁市场和交易市场等不同类型的金融市场，并且在海洋金融领域已经形成了一个有效的问题处置系统(Resolution System)。此外，伦敦海事仲裁市场占据着全球80%以上的份额，海事业务的律所数量共达97家，拥有全球最重要的海事仲裁地位。

三、新加坡建设海洋城市的经验

新加坡是世界著名的国际自由港和全球重要的航运中心之一，同时也是世界人才的聚集地，拥有强大的创新策源力，在全球海事服务中具有非常重要的地位。

1. 新加坡实行优惠多元的人才政策

新加坡国力发展局和人力部下属机构“联系新加坡”(Contact Singapore)为有意到新加坡发展的国际人才提供一站式服务，包括全面的生活、工作和教育等方面的综合服务，以提高外籍人才的融入感和生活品质。新加坡海事港口管理局MPA制定多项计划吸引和培养海事人才。另外，新加坡的个人所得税税率相对较低在0%-22%之间，相比之下，中国的个人所得税税率在0%-45%之间，最高税率较新加坡更高。

2. 新加坡施行政府主导的科技创新

新加坡海事科研投入持续增加，专利授权数和R&D经费表现平稳增长。新加坡政府每年投入大量资金支持科技创新，2020年出台第七个科技创新计划，拟投入250亿新元，重点支持海事工业、港口自动化和数字化等领域。为将科研与海事战略结合，新加坡海事及港务管理局与A*STAR、EDB合作成立了新加坡海事研究机构，通过产学研合作，增强了新加坡的科研实力和对海运行业的影响。

3. 新加坡提供便利公正的海事服务

新加坡在国际贸易方面采用“单一窗口”制度，实现了港口、海关、检验检疫、工商、银行、税务和质检等部门联网，为进出口商提供了便捷的业务平台。此外，新加坡政府还制定了航运优惠政策(MSI)，免除符合条件的航运企业的利息和预扣税。另外，新加坡的海事仲裁机构也是全球顶尖的，由于新加坡的独立、中立地位、对仲裁的支持和保密性等优势，越来越多的船东、货主选择在新加坡进行仲裁。同时，新加坡海事港口管理局(MPA)推出海事改革计划(MTP)，不断推动海事服务全产业链集群化发展，这些政策和措施都有助于促进新加坡海事服务业的发展。

四、国外海洋城市建设经验的启示

纽约、伦敦、新加坡在海洋城市建设中积累了有益的经验，对舟山建设现代海洋城市具有积极的启示作用。

1. 发挥人才政策的正向激励作用

国家兴盛，人才为本，人才是第一资源。新加坡专门设置猎头机构来吸引国际化“高精尖”人才，并且提供“一站式”服务。伦敦则推出了一系列的优惠政策，以鼓励企业家们发掘创新商机。这些政策都起到了促进创新和发展的作用，为城市的繁荣打下了坚实的基础。因此，舟山在建设海洋城市时，也应该创新人才政策，推动人才政策落实，吸引更多的高素质人才参与海洋事业建设。

2. 海洋产业集群化有助于海洋经济发展

促进海洋产业集群发展以推动海洋经济。由于海洋产业的关联性强、集约度高，产业集群发展是海洋经济发展的重要基础。国外海洋城市的成功经验中都体现了海洋产业的集群化发展。例如，新加坡制定了海事改革计划(MTP)，通过推动不同产业的协同发展，实现了海洋产业的集群化发展。因此，舟山在建设海洋城市时，也应该推动海洋产业集群化发展，全面提升海事服务能级，培育海洋经济新的增长点。

3. 科技创新经费投入提升科技创新能力

国外海洋城市在科技创新经费的投入方面下了不少功夫。例如，纽约市政府为创新企业提供税收优惠；伦敦也设立了航运服务教育研究中心，为科技创新提供了有力的支持。这些经验表明，科技创新的投入是十分必要的，对

于促进经济的发展和创新的推进都起到了重要的作用。舟山海洋城市的建设同样需要合理增加科技创新经费投入，完善科技创新激励机制，激发科技创新的热情，提升城市的核心竞争力。

4. 合理配置海事资源有利于提高海事国际竞争力

海事资源的合理配置对海洋城市国际竞争力的提高起着至关重要的作用。纽约作为全球金融中心之一，海洋经济的发展离不开资金的投入和融资。在这个过程中，资源的配置应该考虑项目的风险和收益，以及资本市场的变化。舟山市的海洋经济发展需要进行全面的资源配置，涉及到投资和融资、人才培养、研究和开发、基础设施建设和环境保护等方面。这些资源的配置需要考虑到不同的约束条件和目标，以推动可持续的海洋经济发展。

五、舟山海洋城市建设的重点任务

舟山可以通过纽约、伦敦、新加坡等海洋城市的建设经验得出的启示，制定具有针对性的对策，加快建设成为一个具有全球竞争力的海洋城市。

1. 壮大海洋人才队伍，建设海洋人才中心

深入贯彻习近平总书记实施新时代人才强国战略的指示精神，坚持“四个面向”，全方位培养、引进、用好人才，加快建设海洋人才队伍助力舟山建设海洋城市。

增加海洋人才总量，为海洋事业聚才。为了实现经略海洋、建设海洋强国的目标，需要增加海洋人才总量，为海洋事业聚才。学者认为海洋产业和海洋科技人才集聚相互影响、相互制约，两者协调发展决定了我国海洋经济的总体发展质量和可持续性。要从引才和育才两方面增加海洋人才总量，通过创新人才评价体系改革引进海洋人才，破解人才培养屏障，提高高校海洋人才培养水平，用好活人才，激发创新活力，达成“筑巢引凤”，促进当地海洋产业发展。

提高海洋人才层次，为海洋事业用才。海洋事业需要高层次人才，人才是创新的根基，应优先提高海洋人才层次并聚集用好海洋高层次人才。目前，我国海洋高层次人才缺口仍然存在，引进与培养存在不足，需要科学规划并协同调整引进、培养高层次人才。围绕具有地方特色海洋优势产业，定期制定和发布“高精尖”人才引进目录，更加精准引进培育一批战略科学家、科技创新领军人才(团队)，提高海洋科研经费投入强度，加强海洋原始科技创新能力，加大海洋科技创新型企业培育力度，提升海洋科学城贡献率，推进海洋科研优势转化为海洋科技产业优势，促进沿海区域海洋产业及其他产业高质量发展。

优化海洋人才结构，为海洋事业留才。为了推动海洋经济长足发展，需要优化海洋人才结构并营造良好的创新环境，具体措施包括：过滤低端产业过剩人才、重视高端产业高素质、高技能人才，积极搭建政产学研培育机制、打造高端海洋人才队伍聚集的智库平台，以及营造尊重人才、求贤若渴的社会环境和保障有力的生活环境等。此外，应落实人才落户支持政策和创新创业帮扶，建立符合人才创新规律的管理体系，让创新事业走专业化道路，为人才发展创造良好条件。

2. 强化科技创新激励，加强科技创新策源

切实推动科技创新成果，加大科技创新资源全社会保障力度。鼓励支持科研人员兼职创新、创办企业，培养更多科技型企业；加强基础学科建设，推动优秀学生投身基础研究；鼓励高技能人才在企业中发挥作用，进行技能传承和交流；同时，

鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士到乡村贡献自己的力量。

建立更大力度激励创新制度政策体系，打造最优创新生态。协同推进政策落实，提高治理能力，促进科技、教育、产业、财税、金融和人才等领域的协调发展，推动科技创新治理体系和治理能力现代化。完善重大引才活动服务外包机制，加强前期精准推介、中期深入对接、后期跟踪问效，建立与绩效挂钩的奖励激励制度，有效提升科创激励绩效。

3. 打造海洋产业集群，激发海洋产业活力

引导现代海洋产业做大做强。优先聚焦舟山涉海产业九大产业链，积极推动绿色石化和新材料产业、船舶与临港装备产业、水产品精深加工与海洋生物产业、现代航空产业、临港服务产业、海洋旅游产业、海洋电子信息产业、新能源产业、生命健康产业的发展，推进战略性新兴产业和未来产业明显提升。

打造舟山油气全产业链重要基地。舟山油气全产业链已初具规模，成为全国油气企业聚集地。《浙江省海洋经济“十四五”规划》中提出：“打造万亿级以绿色石化为支撑的油气全产业链集群。”高水平建设绿色石化产业集群，形成绿色石化完整产业链，共建共享世界级石化基地。

探索舟山滨海旅游业发展新模式。进一步以科技创新提升舟山文化旅游生产和内容建设能力，打响“舟游列岛”品牌。大力发展“互联网+旅游”“互联网+文化”，丰富优化滨海岸线数字文化旅游产品和服务供给，培育文化和旅游融合数字消费的新业态、新模式。培育数字新消费场景。综合运用5G、大数据等信息技术手段，大力发展线上线下一体化、在在线场相结合的数字文化新体验，推动文旅“新基建”建设。

提升舟山海事服务能力。舟山作为一个重要的海运枢纽和港口城市，优化海事资源配置是其海洋城市建设的重要任务之一。为此，需要加强港口管理，推进智慧海事建设，开展航道综合保养和深化、优化通航流程等措施。推进舟山国际海事服务基地建设，提供好保税船用燃料加注、船舶物料供应、船舶维修、船员船舶管理、船舶交易、船舶融资租赁等多种服务。同时，促进落实国际贸易“单一窗口”建设，进一步提升口岸服务水平。

4. 强化开放门户枢纽功能，提升对外开放能力

依托中国(浙江)自由贸易试验区，加强国际合作交流，吸引境外优秀企业、人才和技术资源，进一步推进贸易便利化，提高舟山的国际化程度。此外，应当深化与“一带一路”沿线国家的合作，发挥舟山自贸区、综合保税区等对外开放平台的作用，加强国际航运、物流、贸易、金融等领域的合作和创新。

加强海上丝绸之路海洋事务国际合作。挖掘海上丝绸之路中的“活化石”文化，积极参与海洋领域国际标准化制定，打造国际海洋文化交流中心。联动推进舟山现代海洋城市建设。积极参与国际海洋合作，开展技术交流、产业对接等活动，借助国际平台扩大海洋产业的发展空间，提升海洋产业的国际竞争力。

5. 提升城市治理能力，打造海上花园城市

城市治理能力是一个城市发展的重要标志，是城市在经济、社会、环境等各方面综合发展水平的体现。舟山海洋城市建设也需要注重提升城市治理能力，营造宜居、优美的城市环境。

舟山需要进一步合理规划城市空间布局，完善公共服务设施，提高基础设施建设水平。通过加大投资力度，完善城市基础设施建设，提高城市的生活品质和社会服务水平；注重提高城市管理水平，加强社区管理和服务，提高城市的管理效率和服务水平，增强市民的获得感和幸福感；在城市形象宣传方面积极营造海洋城市的品牌形象，打造具有吸引力和影响力的城市形象，吸引更多的人才和资本来到舟山发展，推动舟山海洋城市的经济繁荣和社会进步。

作者单位：浙江海洋大学