

串珠为链：以跨岛一体化建设 搭建舟山现代海洋城市的战略框架

□王建友

一、战略定位：内外两个大循环的现代海洋节点城市

市第八次党代会发出了舟山建设现代海洋城市的号令，明确了今后五年的发展目标，这需要全市上下更加深刻领会和实践“跳出舟山看舟山”的战略思维原则，从整体性思维出发，提高政治站位，加强顶层设计，谋划舟山未来发展战略定位。

舟山的战略定位是内外两个大循环的现代海洋节点城市。在视野上，舟山发展要站在国家改革开放全局、“一带一路”和内外两个大循环的节点上来审视，以“跳出舟山看舟山”思维，从海洋强国战略的重要支点上定位。在功能上，舟山要充分把握舟山“二龙戏珠”的区位优势定位，发挥舟山在长三角一体化、长江经济带、沿海经济带乃至一带一路诸战略中的“蓝色通道”战略作用，发挥“内联外通”内外两个大循环的关键节点功能。在实践中，现代海洋城市建设是舟山脚踏实地、因地制宜、实事求是选择自己现代化发展战略的实践抓手。由此，舟山的战略定位是内外两个大循环的现代海洋节点城市。

二、战略指导思想：跳出舟山看舟山发展

立足舟山实际，以“跳出舟山看舟山发展”的辩证开放战略思维，科学谋划舟山跨岛发展。“跳出舟山看舟山”就是全域视野、全新理念、全局观念的辩证开放战略思维，既要看到舟山发展的区位优势、资源优势、发展潜力，也要头脑清醒地看到舟山发展的劣势、不足和短板，以“有中生有”“无中生有”“借力使力”的开放思维，保持优势、补短板、强劣势，以谋划跨岛发展战略，为舟山探索出一条高质量发展的道路。

以“全域舟山”的理念，坚持“规划一体化、基础设施一体化、基本公共服务一体化”原则，积极推进岛内外跨岛一体化建设。即科学安排本岛、大岛、小岛（舟山共有2085个岛屿）功能定位、发展空间和产业布局，坚持产业化和公共交通优先科学布局，公共基础设施建设与社会事业发展同步规划，大岛新城建设与生态保护同步推进，着力提升舟山城市功能、产业结构和人居环境。

三、发展模式：加速式“工业化与跨岛基建”的双轮驱动模式

1.以跨海大桥为公共交通骨架链，构筑公

铁、水运、航空传统公共运输体系及新数字的蓝色岛链基建

以跨海大桥构建舟山公共交通骨架。在地理环境的制约下，曾经舟山与大陆的交通，只能借助空运和水运，无法直接进行陆运。和空运、水运相比，陆运是最便捷运输方式，在私家汽车逐渐普及的当下，陆运可以直接门到门进行，具有突出的便捷、跨全天候性。作为跨越海湾、海峡、入海口或其他海洋水域的跨海大桥，把海洋陆地连为一体，使得孤悬海外的海岛，可以通过陆路交往，增加陆岛交通的便捷性和灵活性。2009年舟山跨海大桥的开通，2021年舟岱大桥开通，使舟山本岛、岱山变成半岛，但是这对于舟山群岛来讲，只是跨岛发展的重要一步，未来还需要建设更多的跨海大桥，将重要的大岛连接起来，形成具有群岛特色的公共交通骨架。

“蓝色岛链”串岛成链、串链成圈、串圈成团，凸显了舟山独具特色的出行禀赋。以蓝色岛链为脉络构建公路、铁路、水运、航空综合公共交通链路，加强新数字基建，最终构建以蓝色岛链为主体的岛际立体公共交通网络和数字化赋能网络。

2.扎实推进舟山海岛式（用海产业）工业化进程，以促进现代海洋城市建设

现代海洋城市建设，海洋产业的现代化是应有之义。

舟山当下正处在工业化加速发展的历史阶段，也正处在以海洋产业工业化推进现代化的关键阶段，需要倍加珍惜和付出艰苦努力才能实现跨越、建成。舟山产业发展经历从水产品加工到修造船，再到海工装备提升、全产业链石化、航空产业的快速发展，这一方面反映了舟山产业发展的内在规律，即遵循“渔、港、景”顺序发展的演变路径；另一方面也反映了舟山产业发展的叠加影响在起主导作用，即在国家宏观发展战略和沿海向海经济布局的谋划下，舟山主动配合、发挥自身优势的发展自觉性。但是产业发展尤其是工业化进程是一个地区发展必然要经历的历史阶段，由于海岛地区的发展条件限制，只有用海产业（海洋产业）在舟山才真正具有比较优势，这也决定舟山和大陆地区推进工业化相比，将面临更多的掣肘，需要加倍努力才能推进海岛区域的工业化。

舟山具有推进海洋产业现代化的地缘优势和借力优势。首先，舟山在长三角城市中拥有海域空间优势，即“二龙戏珠”优势。上海要发展成为世界航运中心，舟山北部的海岛、岸线、海域是其发展必需的空间。其次，与上海之间的距离是舟山的陆地空间优

势。长三角的城市发展与上海陆地距离高度正相关，距离越近越能获得上海的力量辐射。所以，上海的《空间协同规划》显示，上海“1+8”大都市圈不仅包含5.6万平方公里陆域面积，还有4.7平方公里的海域。为此，舟山比肩苏州、宁波是有条件的，但也要像苏州、宁波那样自身强起来，而强起来的必然路径是海洋产业现代化。

3.在确定海岛主要功能和兼容发展的基础上，采用“三步走”发展模式

分阶段、分区域逐步扩大中国（浙江）自由贸易试验区范围，涵盖整个舟山群岛自由贸易港发展。其远景目标是共建长三角自由贸易港和全球海洋中心城市。

第一步，深入推进中国（浙江）自由贸易试验区创新发展，着力打造大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区，加快建设油气全产业链，积极推进自贸区扩权扩区改革，谋划建设自由贸易港。打造“一带一路”枢纽，大力推进甬舟开发大通道建设，深化“四港”联动，打造“数字丝绸之路”核心区。

第二步，继续加快推进长三角一体化发展重大标志工作，合力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，纵深推进小洋山全域一体化发展，推进长三角联合创新基地、数字长三角、都市圈城际轨道等一批重大标志性工程，协调推进长三角港口一体化发展，打造世界级港口群。

第三步，继续深入推进大湾区建设，谋划建设全球海洋中心城市。

四、战略目标：跨岛发展、基本形成“h”型的现代海洋城市总体发展格局

在海岛自然地理跨岛发展方面：基于舟山海岛分布的北疏南密的现实，以沪舟北向南通道方向构建嵊泗—衢山—岱山—舟山—金塘的串岛为链跨岛发展的纵向“l”骨架，以舟山本岛—朱家尖—桃花—虾峙—六横岛构建横向“一”骨架，然后以舟山本岛作为纵横骨架交会连接，最后基本形成“h”型的现代海洋城市总体发展格局。

在核心—外围跨岛发展方面：在海岛开发存在核心—外围的发展圈层现实面前，要加快本岛产业园区建设，同时加快本岛外若干大岛核心新城的规划建设，努力提高大岛、离岛公共服务水平，基本形成舟山现代海洋城市跨岛发展格局。

在推进功能岛组团跨岛发展方面：在“一岛一功能”的基础上形成凸显海岛特色“组团式”现代海洋产业体系。进一步创新海岛开发

利用和保护模式，建成一批特色产业岛、生态保护岛、蓝色碳汇岛等岛群，打造我国海岛综合开发和保护示范区。第一，构建大宗商品储运组团岛群。包括黄泽山岛、小衢山岛、双子山岛等油品储运组团，鼠浪湖岛、马迹山铁矿储运组团，定海双桥国际粮食园区、干石礁远洋渔业基地等大食物储运组团，六横及周边金钵孟岛、凉潭岛有色金属储运组团。第二，构建产业提升和新产业组团岛群。包括以鱼山岛炼化一体化岛为代表及舟山本岛高新区等石化与石化新材料组团，以六横、长白、秀山为代表的高端海洋装备制造组团，以六横岛为代表的海上氢能、风电、光伏等新型能源组团岛群。第三，构建本岛建设现代第三产业服务岛。包括新城航运服务区加小干岛联动的以海事服务为主的现代服务组团岛群，以普陀山朱家尖为代表的海洋旅游休闲组团岛群。第四，构建海洋生态保护组团岛群。包括以马鞍列岛、中街山列岛海洋生态保护组团岛群为主，涵盖舟山全域海岛为全覆盖的海洋生态保护组团岛群。

五、战略重点：深度推进沪甬跨岛一体化

尽快开工北向上海方向新的跨海通道建设。沪甬跨海大通道一旦打通，战略利益极大。根据交通运输部2022年《国家公路网规划》纳入沪甬、沪甬甬两大跨海通道规划精神，并结合浙江省所有山区海岛县实现国家高速公路和国道两个全覆盖，沪甬通道将进一步缩短宁波到上海的时空距离，宁波、舟山、上海将被串联起来，沪甬通道将联通两大港口，让杭州湾从“C型”转变为“O型”，推动杭州湾大都市圈建设集聚。

加快推进甬舟铁路建设。甬舟高铁作为甬舟开放大通道的西延，开通后将更好地发挥构建联结“一带一路”倡议、长江经济带、长三角一体化发展的作用。待所有规划都落地后，将会有四个大型通道跨越杭州湾，分别是已通车的杭州湾跨海大桥、即将开工的通苏嘉甬铁路、规划中的沪甬通道和沪甬甬通道。

沪甬发展的未来是实现跨岛一体化。将来随着沪甬海上跨岛大通道的建成，舟山跨岛发展战略平台将由空中、水上、桥上、地下组合而成的综合化、立体化、一体化的发展状态，那时舟山群岛将真正发挥习近平总书记所期待的“二龙戏珠”“蓝色通道”的海洋区位优势、地缘优势，真正变成现代海洋城市乃至现代海洋中心城市。

作者单位：浙江海洋大学

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

向第二个百年奋斗目标进军

在这个重要时刻，我们既要看到我国发展总体态势是好的，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利，也要看到当前诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多，我国发展面临着前所未有的复杂环境。我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂。一方面，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心。另一方面，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，民粹主义、排外主义抬头，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化。我们要准确把握世界百年未有之大变局走向的关键因素，牢牢把握战略主动。

从国内看，我国继续发展具有多方面优

势和条件，也面临不少困难和挑战。关键是要用全面、辩证、长远的眼光看问题，积极拓展发展新空间。

第一，深刻认识社会主要矛盾变化，增强解决发展不平衡不充分问题的系统性。当前，我国发展面临的主要问题是，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。归结起来，就是发展不平衡不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。推动解决这些问题，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论。既然是社会主要矛盾的反映，解决起来就不可能一蹴而就，必须既积极有为又持之以恒努力。要坚持问题导向和目标导向，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济社会全面协调可持续发展。

第二，深刻认识人民对美好生活的向往，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性。我国长期所处的短缺经济和供给不足的

状况已经发生根本性改变，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点，其中有很多需求过去并不是紧迫的问题，现在人民群众要求高了，我们对这些问题的认识和工作水平也要相应提高。我们要坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民对美好生活的向往，推动人的全面发展、社会全面进步，努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三，深刻认识经济长期向好的基本面，增强解决发展不平衡不充分问题的信心。当前，我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击等多重影响，可以说困难前所未有。疫情的冲击是一时的，总体上是可控的，外部冲击倒逼我们加快了自主创新步伐，我国经济长期向好的基本面没有改变。党的坚强领导，我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，是实现经济行稳致远、社会安定的根本保证。长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们推动经济发展和抵御外部风险的根

本依托。

综合分析国内外形势，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战略机遇期这个概念，当时提出来时指的是本世纪头20年。在20年后的今天，对战略机遇期如何判断，是一个重大问题。过去我们是顺势而上，机遇比较好把握；现在要顶风而上，把握机遇的难度就不一样了。过去大环境相对平稳，风险挑战比较容易看清楚；现在世界形势动荡复杂，地缘政治挑战风险高浪急，暗礁和潜流又多，对应变能力提出了更高要求。过去我们发展水平低，同别人的互补性就多一些；现在我们发展水平提高了，同别人的竞争性就多起来了。

我们的判断是危和机并存，危中有有机，危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性，挑战前所未有，应对好了，机遇也就前所未有。

总之，“十四五”时期是我国实现新的更大发展的关键时期。我们要增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风浪，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

文章来源：《习近平谈治国理政》第四卷

