

# 汇聚更多“民意水” 浇开海岛“民主花”

# 英雄吃香 后继有人

海客谈 | 央央

打造全过程人民民主基层单元，即通过数字赋能迭代升级人大代表联络站，这是浙江省人大常委会在全省力推的一项工作，如今已成为我省在基层践行全过程人民民主一张金名片。2月27日舟山日报头版刊登了一篇题为《桃花镇人大用“民意水”搭起“连心桥”》文章，就是我市在推进全过程人民民主基层单元建设中一个生动写照。去年以来，桃花镇人大设计推出贴有“代表联络站码”的矿泉水，让群众可以通过“民意水”扫码向人大代表提出意见建议，桃花镇人大通过此种方式共收集群众意见建议127条，已解决118条，受到当地群众广泛好评。

据悉，通过亮“代表联络站码”、亮“代表身份证码”收集民意、纾解民困方式，并非桃花镇人大代表联络站独有，全市其他35个乡镇(街道)人大代表联络站也均有类似的做法。全过程人民民主基层单元建设推行近一年来，越来越多的群众在人大代表联络站找到家的归属感，在这个大家庭里，大家可以敞开心扉、畅所欲言，诉求有人听、困难有人帮、问题有人管。人大代表联络站已经成为人大代表与人民群众之间的暖心桥连心桥，成为

基层践行全过程人民民主的主阵地主平台。

当然，我市在推进全过程人民民主基层单元建设中，也还存在数字化赋能通道尚未完全打通、核心业务下沉才刚刚起步、运行保障机制尚需进一步完善、基层单元与基层单元之间发展不平衡等问题。下一步需要在如何破解这些难题上下功夫，需要在如何巩固提高上作文章，进一步擦亮全过程人民民主基层单元这张金名片。

要加快迭代升级，推进基层单元品牌创新。品牌创新是基层单元生命力，而特色应用场景开发正是品牌建设需要，我市自开展全过程人民民主基层单元建设以来，各县(区)、乡镇(街道)根据城区、乡村、海岛的不同地域特质，开发了一批具有舟山辨识度的应用场景，如“代表跑小岛”“民生小事时时督”“乡长有约”“小铺夜话”“双点议事”“E定有我”等。特别是市本级推出的“民生面对面·书记市长走进基层单元”活动，起到了很好的率先垂范作用，形成“党委引领、平台依托、数字赋能、制度保障、上下联动”的工作格局，有效带动了全市各级国家机关负责人走进基层单元。目前全市已有300余名领导干部走进基层单元，收集到各类意见建议15000余条，解决了一大批群众“急难愁盼”问题。下一步要持续深化品牌效应，推广应

用各地好的做法与经验，加快数字化改革步伐，推动业务汇聚、平台贯通，注重数据归集、数据分析，提高基层单元活跃指数，让基层单元更具影响力持久力。

要加强协同联动，推动核心业务进站下点。主题活动是基层单元活力源，而相关部门核心业务下沉正是契合了基层单元主题活动开展的需要。在代表联络站中融合延伸人大职能，是基层单元建设的重点，最近市人大常委会根据年度监督计划，拟定了市人大常委会各工委核心业务下沉基层单元计划，明确了各工委进站地点、时间和活动主题。各县区也积极推动该项工作，如定海区出台了《“一府一委两院”领导及政府部门主要负责人进站代表联络站听取意见的实施办法》，明确了参加对象和进站地点、时间和活动内容。核心业务下沉关键是要做好各项统筹工作，加强协同配合。内容相同或相近的主题要合并，上下人大之间、人大与“一府一委两院”之间、人大各工委之间、部门与部门之间进站时间要规范，可以同步进行，不要给基层增添更多负担。通过核心业务下沉基层单元，主动倾听群众意见建议，进一步提升国家机关工作承载民意的广度和深度。

要建立长效机制，推动基层单元走深走实。硬核成果是基层单元动力

值，而打造践行全过程人民民主的硬核成果需要实用管用的制度保障。要紧紧围绕基层单元“联、商、督、促、智”五大功能，健全完善场景运行、履职活动、意见办理、激励评价等工作制度，构建人大工作、代表履职、联系群众的全链条机制，以制度的刚性确保活动开展常态化、规范化。要强化各级人大联系指导基层单元机制，夯实工作责任，以项目化硬核推进基层单元数字化平台基地建设。要对标省人大基层单元建设各项核心指标，持续开展晾晒比拼，形成比学赶超浓厚氛围。要有意识构建联动监督机制，通过基层单元特色场景开发，将人大监督与监察监督、检察监督、审计监督、舆论监督等有机贯通，探索人大监督工作新路径。

全过程人民民主基层单元建设是一项汇民智、合民意、聚民力的基础性、长期性、系统性工程，需要以更高的政治站位，更实的工作举措，全力推进；需要通过数字赋能，再造代表履职流程、重塑民主参与机制、重组民主治理资源，把发展民主需要的时间和财力成本降低，把复杂的协商和决策程序简化；需要通过各种宣传手段，进一步扩大基层单元知晓度，吸引更多群众参与进来，让代表群众线下能约见、“码”上能相，让全过程人民民主理念深入人心，让海岛民主之花绽放绚烂光彩。

点滴录 | 肖肖

最近，“灭火英雄”吴小洋在有关部门和爱心企业的关心帮助下，重新走上了保安岗位。这无疑是个宽慰人心的好消息。

吴小洋曾经的壮举，很多人至今记忆犹新。2021年7月16日，普陀东港宁兴金色海岸小区3幢突发火情，小区保安吴小洋率先赶到奋勇灭火，确保了现场3罐液化气及隔壁房间一对孩子安然无恙，自己却被严重烧伤。此后，吴小洋被省、市政府分别记一等功、二等功，荣获全省见义勇为先进分子和第五届普陀区道德模范称号。

如今，日渐康复的吴小洋再次穿上了保安制服，着实令人欢喜。而更值得大家欣慰的是，“灭火英雄”成了“香饽饽”。据悉，吴小洋流露出想尽快工作的心愿后，普陀区住建局立即着手帮忙，不少物业公司纷纷抛出了“绣球”，最终高洲星城(舟山)物业服务有限公司“抢”到了英雄。

“换个角度看，不是我们在照顾他，而是他为我们带来向上的正能量，让我们的保安学习他身上敬业爱岗、见义勇为的精神。”高洲星城(舟山)物业服务有限公司项目经理乐良芳的这番话，听着令人暖心。敬仰英雄、善待英雄，让“灭火英雄”成为永不下岗的“就业明星”，我们的社会就会越来越好。

一直以来，见义勇为壮举在舟山层出不穷。而就如吴小洋负伤后人们踊跃捐款捐物一样，社会各界热捧英雄、广大市民奉献爱心已成惯例，每每将英雄诞生之后的“后半场”演绎得感天动地。也正因此，培植英雄的土壤才日渐丰厚。

严重烧伤难免会留下后遗症，但体力不如从前的吴小洋照样吃香、照样被“抢”，这就是一种社会正能量。可以相信，英雄没有后顾之忧，定会有更多人大胆地往前走。



本版署名文章不代表本报立场 每个人都应有话筒，欢迎争鸣

# 不能让种养殖户“割肉”保护野生动物

海客谈 | 周沫

最近，六横蔬菜种植大户陈帮省遭遇了一件烦心事：一大群越冬野鸭吃光了农场里150多亩西蓝花嫩叶，让他损失惨重、欲哭无泪(据《舟山日报》3月1日报道)。野鸭是国家保护动物，前来觅食理当善待，问题是损失落到谁头上都是不堪承受之重。毫无疑问，唯有农业保险政策及时跟进，才能在弥补农户损失的同时促进生态保护。

一直以来，我市以财政补贴+农户自缴的方式，推行政策性农业保险购买，有效增强了农户抵御天灾人祸的能力。但这项保险主要保障的是农户

因自然灾害或重大病虫害等原因而遭受损失的情况，并不涉及野生动物造成的农作物损害。而与省内其他地市相类似，我市各县(区)自然资源和规划部门投保的“大型野生动物肇事公众责任险”，也主要针对“野猪毁地”，而同样不涉及飞禽觅食。显然，农业保险存在明显的漏洞，打上补丁已显得刻不容缓。

近年来的生物多样性调查表明，普陀飞禽走兽日益呈现多种多样，这也是整个舟山生态环境的缩影。尤其是越来越多的珍稀鸟类飞临海岛越冬、栖息，其中不乏国家级、省级稀有品种，“鸟类的天堂”逐渐成形。就拿六横来说，大批野鸭在船舶修造基地翩翩起飞，绿色造船与野生动物同框

呈现，无疑是一种喜人景象。然而，促进良好生态的可持续发展，还得统筹处理好社会公益与群众利益的关系，这样才会有人与自然和谐相处的好景常在。

“鸟类的天堂”是舟山的荣耀，也是求之不得的“金名片”，必将在优化生态环境、促进海岛旅游等多方面产生可观的综合效益。当然，鸟类多了必然需要觅食，作为整座城市理所当然要承担起相应的成本，而不能“只要鸟儿飞，不给鸟儿吃”。只不过，公益的事应该全社会一起来做，而不能仅由种养殖户承担损失。否则，蒙受“飞来之祸”的农户不但会陷入生活困顿，还容易视国家保护动物为“害虫”，这显然不利于形成保护野生动

物的社会氛围。

因此，农业政策性保险也好，野生动物肇事公众责任险也罢，都应坚持以保护野生动物的实际需求出发，而不能千篇一律地“只管野猎、不及飞禽”。舟山鸟类资源丰富，更需要因地制宜地作出制度性安排，从而有效解决飞禽觅食带来的矛盾冲突。

福山说：“时代的每一粒尘埃，落到个人身上都是一座大山。”野鸭群飞对大多数人来说是难得的壮美景象，但落到种植大户陈帮省身上无疑就是一场灾害。百亩蔬菜“喂”了野鸭，有关方面应该施以相应的救助。更为重要的是，还应及时打上政策性农业保险的补丁，让更多的种养殖户不至于“割肉”保护野生动物。

## 讲文明 树新风 公益广告



# 汇聚更多“民意水” 浇开海岛“民主花”

海客谈 | 中央

打造全过程人民民主基层单元，即通过数字赋能迭代升级人大代表联络站，这是浙江省人大常委会在全省力推的一项工作，如今已成为我省在基层践行全过程人民民主一张金名片。2月27日舟山日报头版刊登了一篇题为《桃花镇人大用“民意水”搭起“连心桥”》文章，就是我市在推进全过程人民民主基层单元建设中的一个生动写照。去年以来，桃花镇人大设计推出贴有“代表联络站码”的矿泉水，让群众可以通过“民意水”扫码向人大代表提出意见建议，桃花镇人大通过此种方式共收集群众意见建议127条，已解决118条，受到当地群众广泛好评。

据悉，通过亮“代表联络站码”、亮“代表身份证码”收集民意、纾解民困方式，并非桃花镇人大代表联络站独有，全市其他35家乡镇(街道)人大代表联络站也均有类似的做法。全过程人民民主基层单元建设推行近一年来，越来越多的群众在人大代表联络站找到家的归属感，在这个大家庭里，大家可以敞开心扉、畅所欲言，诉求有人听、困难有人帮、问题有人管。人大代表联络站已经成为人大代表与人民群众之间的暖心桥连心桥，成为

基层践行全过程人民民主的主阵地主平台。

当然，我市在推进全过程人民民主基层单元建设中，也还存在数字化赋能通道尚未完全打通、核心业务下沉才刚刚起步、运行保障机制尚需进一步完善、基层单元与基层单元之间发展不平衡等问题。下一步需要在如何破解这些难题上下功夫，需要在如何巩固提高上作文章，进一步擦亮全过程人民民主基层单元这张金名片。

要加快迭代升级，推进基层单元品牌创新。品牌创新是基层单元生命力，而特色应用场景开发正是品牌建设需要，我市自开展全过程人民民主基层单元建设以来，各县(区)、乡镇(街道)根据城区、乡村、海岛的不同地域特质，开发了一批具有舟山辨识度的应用场景，如“代表跑小岛”“民生小事时时督”“乡长有约”“小铺夜话”“双点议事”“E定有我”等。特别是市本级推出的“民生面对面”、书记市长走进基层单元”活动，起到了很好的率先垂范作用，形成“党建引领、平台依托、数字赋能、制度保障、上下联动”的工作格局，有效带动了全市各级国家机关负责人走进基层单元。目前全市已有300余名领导干部走进基层单元，收集到各类意见建议15000余条，解决了一大批群众“急难愁盼”问题。下一步要持续深化品牌效应，推广应

用各地好的做法与经验，加快数字化改革步伐，推动业务汇聚、平台贯通，注重数据归集、数据分析，提高基层单元活跃指数，让基层单元更具影响力持久力。

要加强协同联动，推动核心业务进站点下点。主题活动是基层单元活力源，而相关部门核心业务下沉正是契合了基层单元主题活动开展的需要。在代表联络站中融合延伸人大职能，是基层单元建设的重点，最近市人大常委会根据年度监督计划，拟定了市人大机关各委室核心业务下沉基层单元计划，明确了各委室进站点、时间和活动主题。各县区也积极推动该项工作，如定海区出台了《“一府一委两院”领导及政府部门主要负责人进代表联络站听取意见的实施办法》，明确了参加对象和进站点、时间和活动内容。核心业务下沉关键是要做好各项统筹协调工作，加强协同配合。内容相同或相近的主题要合并，上下人大之间、人大与“一府一委两院”之间、人大各委室之间、部门与部门之间进站点时间要规范，可以同步进行，不要给基层增添更多负担。通过核心业务下沉基层单元，主动倾听群众意见建议，进一步提升国家机关工作承载民意的广度和深度。

要建立长效机制，推动基层单元走深走实。硬核成果是基层单元动力

值，而打造践行全过程人民民主的硬核成果需要实用管用的制度保障。要紧紧围绕基层单元“联、商、督、促、智”五大功能，健全完善场景运行、履职活动、意见办理、激励评价等工作制度，构建人大工作、代表履职、联系群众的全链条机制，以制度的刚性确保活动开展常态化、规范化。要强化各级人大联系指导基层单元机制，夯实工作责任，以项目化硬核推进基层单元数字化平台基地建设。要对标省人大基层单元建设各项核心指标，继续开展晾晒比拼，形成比学赶超浓厚氛围。要有意识构建联动监督机制，通过基层单元特色场景开发，将人大监督与监察监督、检察监督、审计监督、舆论监督等有机贯通，探索人大监督工作新路径。

全过程人民民主基层单元建设是一项汇民智、合民意、聚民力的基础性、长期性、系统性工程，需要以更高的政治站位，更实的工作举措，全力推进；需要通过数字赋能，再造代表履职流程、重塑民主参与机制、重组民主治理资源，把发展民主需要的时间和财力成本降低，把复杂的协商和决策程序简化；需要通过各种宣传手段，进一步扩大基层单元知晓度，吸引更多群众参与进来，让代表群众线下能约见、“码”上能相，让全过程人民民主理念深入人心，让海岛民主之花绽放绚烂光彩。

# 英雄吃香 后继有人

点滴录 | 肖尚

最近，“灭火英雄”吴小洋在有关部门和爱心企业的关心帮助下，重新走上了保安岗位。这无疑是宽慰人心的好消息。

吴小洋曾经的壮举，很多人至今记忆犹新。2021年7月16日，普陀东港宁兴金色海岸小区3幢突发火情，小区保安吴小洋率先赶到奋勇灭火，确保了现场3罐液化气及隔壁房间一对孩子安然无恙，自己却被严重烧伤。此后，吴小洋被省、市政府分别记一等功、二等功，荣获全省见义勇为先进分子和第五届普陀区道德模范称号。

如今，日渐康复的吴小洋再次穿上了保安制服，着实令人欢喜。而更值得大家欣慰的是，“灭火英雄”成了“香饽饽”。据悉，吴小洋流露出想尽快工作的心愿后，普陀区住建局立即着手帮忙，不少物业公司纷纷抛出了“绣球”，最终禹洲星城(舟山)物业服务有限公司“抢”到了英雄。

“换个角度看，不是我们在照顾他，而是他为我们带来向上的正能量，让我们的保安学习他身上敬业爱岗、见义勇为的精神。”禹洲星城(舟山)物业服务有限公司项目经理乐良芳的这番话，听着令人暖心。敬仰英雄、善待英雄，让“灭火英雄”成为永不下岗的“就业明星”，我们的社会就会越来越好。

一直以来，见义勇为壮举在舟山层出不穷。就如吴小洋受伤后人们踊跃捐款捐物一样，社会各界热捧英雄、广大市民奉献爱心已成惯例，每每将英雄诞生之后的“后半场”演绎得感天动地。也正因此，培植英雄的土壤日渐丰厚。

严重烧伤难免会留下后遗症，但体力不如从前的吴小洋照样吃香、照样被“抢”，这就是一种社会正能量。可以相信，英雄没有后顾之忧，定会有更多人大胆地往前走。



本版署名文章不代表本报立场 每个人都应有话筒，欢迎争鸣

# 不能让种养殖户“割肉”保护野生动物

海客谈 | 周沫

最近，六横蔬菜种植大户陈帮省遭遇了一件烦心事：一大群越冬野鸭吃光了农场里150多亩西蓝花嫩叶，让他损失惨重、欲哭无泪(据《舟山日报》3月1日报道)。野鸭是国家保护动物，前来觅食理当善待，问题是损失落到谁头上都是不堪承受之重。毫无疑问，唯有农业保险政策及时跟进，才能在弥补农户损失的同时进一步促进生态保护。

一直以来，我市以财政补贴+农户自缴的方式，推行政策性农业保险购买，有效增强了农户抵御天灾人祸的能力。但这项保险主要保障的是农户

因自然灾害或重大病虫害等原因而遭受损失的情况，并不涉及野生动物造成的农作物损害。而与省内其他地市相类似，我市各县(区)自然资源和规划部门投保的“大型野生动物肇事公众责任险”，也主要针对“野猪毁地”，而同样不涉及飞禽觅食。显然，农业保险存在明显的漏洞，打上补丁已显得刻不容缓。

近年来的生物多样性调查表明，普陀飞禽走兽日益呈现多种多样，这也是整个舟山生态环境的缩影。尤其是越来越多的珍稀鸟类飞临海岛越冬、栖息，其中不乏国家级、省级稀有品种，“鸟类的天堂”逐渐成形。就拿六横来说，大批野鸭在船舶修造基地翩翩起飞，绿色造船与野生动物同框

呈现，无疑是一种喜人景象。然而，促进良好生态的可持续发展，还得统筹处理好社会公益与群众利益的关系，这样才会有人与自然和谐相处的好景象常在。

“鸟类的天堂”是舟山的荣耀，也是求之不得的“金名片”，必将在优化生态环境、促进海岛旅游等多方面产生可观的综合效益。当然，鸟类多了必然需要觅食，作为整座城市理所当然要承担起相应的成本，而不能“只要鸟儿飞，不给鸟儿吃”。只不过，公益的事应该全社会一起来做，而不能仅由种养殖户承担损失。否则，蒙受“飞来之祸”的农户不但会陷入生活困境，还容易视国家保护动物为“害虫”，这显然不利于形成保护野生动

物的社会氛围。

因此，农业政策性保险也好，野生动物肇事公众责任险也罢，都应坚持以保护野生动物的实际需求出发，而不能千篇一律地“只管野猪、不及飞禽”。舟山鸟类资源丰富，更需要因地制宜地作出制度性安排，从而有效解决飞禽觅食带来的矛盾冲突。

福山说：“时代的每一粒尘埃，落到个人身上都是一座大山。”野鸭群飞对大多数人来说是难得的壮美景象，但落到种植大户陈帮省身上无疑就是一场灾害。百亩蔬菜“喂”了野鸭，有关方面应该施以相应的救助。更为重要的是，还应及时打上政策性农业保险的补丁，让更多的种养殖户不至于“割肉”保护野生动物。

## 讲文明 树新风 公益广告

