

编者按:

大会发言是党派团体和政协委员履行职责、行使民主权利的重要形式。在1月31日上午举行的市政协八届二次会议第一次全体会议上,委员们围绕舟山经济社会发展的不同领域,提出了具有前瞻性和建设性的意见建议。这些意见建议都是政协委员在深入调研、充分探析的基础上形成的,凝聚着委员们的集体智慧,体现了委员们实干争先、勇毅前行的政治热情和履职为民、奋发有为的使命担当。

# 集智聚力献良策 笃行不怠谋发展

## ——市政协八届二次会议大会发言摘登

□唐赋华

### 加快整合提升惠企平台 精准施策优化营商环境



屠定玉委员代表革事市委发言

一、**强化顶层设计,明确整合思路。**按照政务服务“一张网”思路,整合形成省、市、县、乡镇、园区五级联动的企业综合服务体系。形成省、市、县(区)三级系统数据归集机制,确保各级平台信息互认。打造政企相互交互服务平台,提供精准、方便、贴心、优质、高效的服务。

二、**强化数据共享,打破数据孤岛。**打通市场监管、统计、人社、金融、税务、信用等重点涉企数据,加快推进基础数据和应用系统集中,实现由“企业跑腿”向“数据跑路”的转变。将同类型平台整合成一个共享交换平台,实现数据共享和信息资源标准化。企业可在平台上实时查看在办事项办理进度,做到心中有数。

三、**强化流程管理,形成运行机制。**成立涉企服务事项与平台融合工作领导小组,相关市级部门和第三方服务机构人员组成企业服务专班。涉企服务“一窗通办”,并向乡镇及各类园区拓展。坚持需求、问题、效果导向,优化平台功能,形成任务交办、反馈、评价的工作闭环。探索建立服务企业线上线、线下协调办理工作机制,收集企业意见建议,挖掘典型案例,营造企业争相使用涉企服务平台的浓厚氛围。

### 高质量推进未来乡村建设 精心打造海岛共富样板



俞内暗委员代表民进市委发言

一、**加大要素保障,完善长效机制。**突出党建引领,加强基层党组织对未来乡村建设的全面领导。完善党员干部联系服务群众机制,提升基层党组织和党员的威信和影响力。促进要素在城乡自由流动,鼓励乡贤、青年回农村创业。建立完善社会资本引进和财政资金补助协同的未来乡村建设长效机制。

二、**加速场景落地,突出产业引领。**聚焦“一老一小”服务配置,推动智慧医疗、智慧教育、智慧救助、智慧养老等多跨场景示范。坚持生产、生活和生态空间融合,将未来乡村理念贯穿开发和风貌整治提升全过程。推进集成改革强村富民,鼓励村级集体经济组织以资源资产折价入股、合作开发,或自主开发、发包经营的方式,盘活区域内优质资源资产。在全力推进创建项目的同时,积极谋划储备项目,成熟一批,推进一批。

三、**推进数字赋能,更好服务群众。**加快数字化技术、思维、认知的运用和普及,撬动未来乡村生产、生活、生态各领域系统变革,完善“乡村大脑”舟山未来乡村板块,推动“数字乡村”升级贯通,完善创建村的场景内容,实现省、市、县、村四级资源汇聚和村级平台数据互通。推动未来乡村数字化应用场景落地,缩小城乡数字鸿沟,促进共同富裕。

### 让舟山璀璨的星空 成为更多旅人的向往



胡恩凯委员代表九三社市委发言

一、**强化顶层设计,健全政策引导体系。**开展观星旅游产业发展规划专项研究,推动“星空+海岛”深度融合,打造“东海观星——我在岛上看银河”旅游目的地品牌。明确将观星旅游纳入“星辰大海”计划综合评价,合力推动产业发展落地到实处。研究制定专项政策,创新产业项目开发和运营模式。

二、**突出群岛韵味,健全产业发展体系。**完善“一岛一星宿、一岛一星座”总体布局,串联形成南北观星岛链,加快构建产业发展矩阵。大力发展“星空+”,开发以观星元素为主IP的研学、艺术、食宿等业态,打造产业示范园和产业集群。讲好“世纪曙光舟山最早”“2009日全食最佳观赏地”“舟山星”等象星观星故事,开发精品线路,举办“星空艺术节”等活动,提升市场认知度和美誉度。

三、**整合资源要素,健全标准支撑体系。**对全市暗夜资源开展系统摸底,形成暗夜保护和观星旅游的开放管理体系。筹建市旅游协会观星旅游分会,争取“长三角星空大会”永久会址落地,搭建研究成果发布平台,推动观星旅游迈向产业化、标准化。突出从业者、发烧友、青少年三类主体,共同促进舟山观星旅游产业健康发展。

### 为户外劳动者 打造升级版的“爱心驿站”



吴建新委员代表市总工会发言

一、**精心规划,合理布局。**在现有站点的基础上,科学规划、合理选址,确保“爱心驿站”让户外劳动者“走的近、看得见、进得去”,如利用城市空地、公园、广场等规划建设一批;利用空置路亭、环卫管理房、交警休息岗亭等改建一批;利用临街道路企事业单位场地扩建一批;利用各相关部门建站意愿、整合资源合建一批。

二、**完善功能,提升等级。**围绕为户外劳动者提供歇脚处、补给站、休息室的目标,完善驿站内设施配置,提供“热可纳凉、冷可取暖、渴可饮水、累可歇脚、伤可用药、急可如厕”的便捷服务。打造数字化综合管理平台,实时掌握各站点运行情况。对新建“爱心驿站”实施统一的设计、建设、标识和管理,使其成为城市一道靓丽风景线。

三、**汇聚力量,共建共享。**推动各级党委政府把“爱心驿站”建设纳入党政民生工程和社会管理的重要目标,统筹站点设置,避免重复建设和功能重叠,杜绝资源浪费。建立兼职律师为行业协会提供法律服务,规范和指导生产者、销售者使用地理标志,由相关部门联合各行业协会,梳理产品侵权和管理,使其成为城市一道靓丽风景线。

### 打响地理标志金名片 助力海岛乡村振兴



李伟委员代表社会科学界发言

一、**加强地理标志品牌宣传和推广。**鼓励企业注册商标,通过“地理标志商标+企业商标”的“母子标”搭配使用,提升企业及地理标志商标叠加的品牌效应。新建或利用现有的文旅等交流场所开展展览,便于舟山地理标志产品集中展示。通过展会、产品、新媒体等多渠道向国内外市场推广舟山地理标志产品,扩大品牌知名度和影响力。

二、**推进地理标志与产业融合。**以“普陀佛茶”为例,产业融合的路径为:政府牵头,联合茶叶种植户扩大生产规模并确保销售渠道。企业突围,专注于产品工艺、优质品种等工作,不断打造新品、精品。文旅融合,在各景区共建普陀佛茶文化体验馆、茶展等,通过短视频、电商平台不断扩大影响力。

三、**加大地理标志法律保护力度。**选聘营销、法律、产品研发等各类人员,强化地理标志品牌保护,配备知识产权律师为行业协会提供法律服务,规范和指导生产者、销售者使用地理标志,由相关部门联合各行业协会,梳理产品侵权事件,每年定期开展地理标志专项保护行动。

### 高质量推进 海岛学校“小而优”发展



李莹梅委员代表市政协教科文卫委发言

一、**把好规划关,处理好留与撤问题。**加强服务范围、学位需求分析,全面评估、综合考虑海岛学校布局调整和集聚效应,制定科学合理的布局规划。对小规模学校建立“一校一案”,做到“留”有发展新机,“并”是家校之愿,“撤”无后顾之忧。

二、**下好联动棋,优化教育资源配置。**成立工作专班,出台“小而优”海岛学校建设标准,建立绩效评价、督导检查 and 成效晾晒制度,设立优化提质工作经费,成立“小而优”海岛学校公益基金,专项支持学校发展。抓实省内优质名校和市内教育共同体“一对一”帮扶机制,提升名师海岛轮岗交流实效。不拘一格选好校长,超常规培育引进教师,鼓励紧缺学科教师“走教”,降低新教师任教海岛学校带来的个人发展迟缓风险。落实海岛教师待遇,评职称评优倾斜政策。

三、**打好创新牌,全面促进优质蝶变。**尊重学校的主体性,让每一所小微学校都能个性发展。推进“小而优”海岛学校空间环境改造工程,使之成为岛民文体教育服务中心和游客打卡地。共富教育集团课程资源,构建“在地化”校本课程群落,实施管理层跟岗制,将海岛学校打造成为后备干部、新生代校长历练基地。

### 统筹施策 强基补短 做优文旅业态助力“小岛你好”建设



毛凯委员代表民盟市委发言

一、**加强要素资源保障,补齐基础设施短板。**树立岛际大交通理念,推进海岛综合交通体系建设,逐步增辟集观光、休闲、度假功能于一体的海上旅游线,鼓励和支持社会力量投资海上旅游交通。提升服务档次,使海岛交通能够“外顺”“内畅”,也可“速游”“慢享”。推进各岛景区(点)际海上旅游线串联链接,实现联动发展。

二、**深入挖掘海岛文化,凸显“一岛一品”IP定位。**深度挖掘海洋文化,将渔文化、船文化、渔港文化等提炼为独具舟山特色的海洋文化产品。坚持“一岛一品”发展定位,从岛屿主题、空间特色、运营开发等全方位提升整体管理和服务水平。多角度切入讲述海岛故事,形成特色IP。

三、**推动产业层级提升,构建旅游吸引力合力。**规范管理,推动小岛酒店升级、民宿创优、餐饮提质。丰富产业内涵,探索休闲渔业、海岛旅游、海上运动、海岛研学、游艇旅居、海岛影视等产业发展。引入精品休闲旅游业态,营造“海岛网红节”等旅游产品。增强宣传力度,打造“舟山海岛”统一品牌标识。

四、**优化人才激励政策,增强海岛文旅发展动力。**制定落实各级创业奖励政策,吸引外来高端人才、返乡创业人才、专业人才、跨界人才以及其他各类人才参与“小岛你好”建设,形成海岛发展的持续生命力。

### 做大做强海洋生物医药产业 打造我市海洋经济高质量发展“高峰重器”



刘奋伟委员代表农工党市委发言

一、“**筑巢引凤**”,提升产业层次。积极对接美国内海洋生物医药领域头部企业来舟落户建厂,逐步丰富我市海洋生物医药产业规模和层次。全力培育本地企业发展壮大,引导企业加快产品开发和生产工艺革新,帮扶一批在建新建项目建成投产。

二、“**谋聚融成**”,助推产研融合。以东海实验室建设为契机,加快吸引国内顶尖海洋生物创新研究机构落户舟山。以平台为媒介,提供中试研发、技术孵化、技术论证、样品试制等服务,推动科技成果转化。对标国际国内先进水平,持续推进一批重大关键技术突破。

三、“**重放水养鱼**”,加大政策扶持。谋划出台产业发展创新规划,重点在生物医药中间体、创新药物、化妆品、功能食品、功能材料等领域实现突破。强化部门合力,明确扶持政策,加大智能化、绿色化改造补助力度。建立完善金融服务模式,强化海洋生物医药产业创新投融资支持。

四、“**引雁育雏**”,强化人才引进。吸引专业人才和高层次人才团队落户,在住房、医疗、教育、保险等多方面给予优惠,鼓励引导本地企业与高校院所开展合作,主动引进专家院士团队。探索推进教学模式改革,提升专业人才的本地就业率和专业就业率。

### 粮食安全背景下 提升舟山粮食储运基地配置能力



王路辉委员代表民建市委发言

一、**提升粮食储运基地规模能级,吸引国内粮食加工头部企业、国际粮商等,加大科技创新力度,加快推进粮食加工产业链向纵深发展。**发挥舟山粮食储运基地的地理位置和粮库规模优势,拓展代储业务,着力打造集粮食储运配送、集散中转、精深加工、贸易交易于一体的国家级粮油产业基地。

二、**提高长江沿线集疏运能力,完善粮源多式联运物流体系,扩大江海联运规模,做大做强全程物流业务,培育发展大宗商品“散改集”“海进江”准班轮化运输。**依托在建的甬舟铁路项目,加强陆海双通道的建设与衔接,降低陆路运输成本。强化物流园区、智慧港口等配套设施建设,形成便利顺畅、协同高效的集疏运体系,降低粮食转运成本,扩大粮食周转率。

三、**强化资源要素保障,向上争取能耗增量和用能权交易指标扶持,支持粮油产业园建设能耗需求。**向上争取粮油产业园建设用地政策支持,保障产业园园区用地需求。坚持以项目建设为抓手,争取中央和省、市项目资金,多措并举促进要素资源向粮油产业园项目集聚,提升舟山粮食储运基地配置能力。

### 加快数字海洋产业发展 助力现代海洋城市建设



周永明委员代表市工商联发言

一、**激活主体活力,搭建优良创新生态网络。**发挥“数字海洋”头部企业引领带动作用,引进企业区域总部、研发中心或数据中心等高端项目。鼓励相关中小企业在细分市场做透品牌,争做隐形冠军。搭建海洋产业信息服务中心,融合海洋科技成果转化、海洋政务数据应用、海洋大数据交易、海洋大数据衍生服务等,为科研院所、企业科研机构和个人提供便利。

二、**突出数字融合,增强产业持续发展动能。**推动“数字海洋”与各涉海产业链供需交叉对接,探索开发信息化管理系统,实现可视化监管,提高信息共享水平。引导船舶和海洋装备制造、现代渔业、海事服务等与相关企业联合开展关键技术攻关,推动“数字海洋”产业加速向涉海产业链延伸。

三、**完善要素保障,推进产业集群式发展。**提升人才供给保障,创新人才培养、引进、流动、激励等政策机制,发挥财政资金杠杆作用,引导创投基金参与技术研发投入。提升科技园区服务水平,构建“海洋科技产业园+风投机构+科技服务中心+智研”的四位一体园区服务模式。优化集群政策运行机制,围绕产业细分领域施行“一链一策”,打造一批全国乃至全球领先的“数字海洋”产业链。

### 健全海岛院前医疗急救体系 提高海岛急救服务能力



王奕赛委员代表农(渔)业界发言

一、**加快120急救体系建设。**政府牵头设立急救指挥调度信息化平台,实现全市急救呼叫统一受理,医院、交通、渔船等资源统一指挥调度,解决协调不顺问题。提高急救信息数字化水平,构建共享联动协同体系,缩短响应时间,提高调度水平。

二、**加强院前急救人员队伍培养。**加强院前急救专业人才培养,提升院前急救整体实力。加大海岛镇(村)干部及群众、船员急救培训,提高自救互救能力。建立兼职救护员应急响应机制,确保兼职救护员能够在第一时间收到信息实施救护。

三、**切实完善院前急救设施设备。**把乡镇急救点建设纳入地方政府民生实事项目,提高救护车配置比例,保证海岛乡镇急救点和救护车配置全覆盖。完善车(船)载装备和智能化设备配置,方便临床医生远程指导现场救治。借鉴普陀“共富方舟”模式,打造更多医疗船,方便偏远海岛居民提供服务。探索为患中高危基础疾病的小岛群众提供专用穿戴式健康监测设备,减少突发疾病发生率。

四、**进一步降低岛间转运成本。**在目前正在实施的县级、乡级和病人各承担三分之一费用的基础上,尽量提高政府承担比例。在特别紧急情况下,动用应急救援直升机为病人争取抢救时间。探索将海岛间转运费用纳入医保支付范围,切实减轻病人负担。

### 加快舟山海洋减排领域发展



阮啸委员发言

一、**出台舟山群岛海洋减排方案,夯实生态环境本底。**明确从海洋新能源利用(风能、潮流能、氢能)、海洋运输减排、滨海蓝碳增汇、渔业碳汇、离岸封存存五大领域全面开展海洋减排核算、科技攻关与产业推进,争取将五大领域减排核算纳入国家自主贡献减排清单。

二、**部署基础研究突破,增强科技创新能力。**依托东海实验室建设契机,积极打造立足舟山、服务浙江、辐射全国的科研创新平台。利用省内外海水、潮流能、海水制氢研发优势,开展海上风电、潮流能、海水制氢输电技术和储能技术等核心关键技术攻关。

三、**聚焦海洋资源挖潜,布局海洋减排产业链。**深入推进国家绿色渔业实验基地建设,加大渔场资源养护,加快海洋牧场建设,规范发展海洋产业。加快海洋生态环保技术研究,发展壮大海洋生态环保装备产业。培育新能源-渔业-旅游一体化碳减排产业链,深入推进海洋低碳产业发展。

四、**完善相关体系建设,推动标准政策制定。**落实好国家支持涉海经济发展的优惠政策,完善配套支持政策。出台海洋减排监测和评估标准,包括蓝碳生态系统、船舶减排、渔业碳汇。推动海水制氢、离岸封存应用的标准与相关的法规政策尽早出台。