

向市民汇报

市财政局

以实干之风书写现代海洋城市争先答卷

□记者 端阳 通讯员 唐碧瑜

财丰物阜,政通人和。

2022年,面对百年变局和世纪疫情的叠加冲击,全市财政国资系统坚决贯彻落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示精神,聚焦“建设现代海洋城市”核心目标,围绕“实干争先·跨越发展”主题主线,牢记“财为政服务”重要使命,充分发挥逆周期调节作用,在奋进新征程中交出了财政国资高分报表。收入增幅全省首位、向上争取再获突破、理财用财提质增效、国企改革全面提速……舟山财政国资行而不辍、履践致远,为全市经济稳中有进、稳中向好提供强大动能。

展望2023年,全市财政国资系统将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真落实党的二十大精神,在市委市政府的坚强领导下,向海图强、真抓实干、马上就办,以更高的政治站位、更强的使命担当、更深的为民情怀、更实的政策举措,在奋力推进“两个先行”、谱写现代海洋城市建设新篇章中展现财政国资新的作为。



奋楫争先 夯实经济发展基础

2022年,舟山吹响了“高水平建设现代海洋城市”集结号,改革发展进入了深水航道。如果说舟山是一条高速前行的巨轮,那么财政则是保证巨轮平稳前行的“压舱石”和“发动机”,为发展聚财成为财政工作的主要使命。

面对疫情性减收、经济性减收、政策性减收“三碰头”压力,舟山市财政局牢牢抓住收入组织主线,坚持财源培育和挖潜增收并举,积极构建省市县联动机制、“财政+”部门协作机制和税收充分落地工作机制,力促财政收入实现较好增长态势,兜

牢保障经济社会运行的“钱袋子”。全年全市实现财政总收入407.64亿元,一般公共预算收入156.15亿元,其中地方税收收入107.25亿元,三项收入扣除留抵退税因素后分别增长55.7%、25.3%、35.3%,均高居全省首位。

市财政局一手抓收入组织,一手抓向上争取,全年57次赴省级部门对接争取,为舟山发展赢得更多增量保障。2022年我市获省海洋(湾区)经济发展专项资金11.69亿元,获中央海岛边境地区转移支付资金2.83亿元,其中新增海洋经济因素1.54亿元,较上年增长109.6%;获中央退税减税降费有

关专项资金34.71亿元,保障大规模增值税留抵退税“应退尽退”;获地方政府新增债券额度39.29亿元,为六横大桥二期项目争取到由省本级承担上限为33.6亿元的债务额度,有效缓解了市建设资金压力,推动重大项目加速开工建设。

除了做大“钱袋子”,更要扎紧“钱袋子”,市财政局持续优化支出结构,建立健全节约型财政保障机制,全年市本级非刚性非重点项目支出压减率4.5%，“三公”经费压减率11%，并督促各部门加快预算执行进度,实行结转结余资金分档分类收缴,进一步盘活财政资金、稳定发展基础。

稳进提质 点燃海洋经济引擎

“打造海洋经济强省,舟山要打头阵”,这是习近平总书记对舟山提出的殷殷嘱托和科学指引。市财政局始终聚焦发展海洋经济这一主线,持续优化以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系,更加注重发挥财政“四两拨千斤”的撬动和支撑作用,全力保障重要领域、重大项目、重点产业加快发展。

国家战略叠加是舟山跨越发展的最大优势。市财政局始终把保障重大战略实施放在突出位置,持续完善政府投资项目保障体系,优化政府投资项目预算的分配、下达、调整方式,并引导社会资本参与重大基础设施、重点民生服务项目建设。全年市本级政府投资预算和国企基础类投资完成84.69亿元,筹措各类建设资金89.43亿元,有力保障甬舟铁路、绿色石化等一批重大项目全速推进。市属重点国有企业锚定重大战略任务,承担起责任、发挥好功能,多渠道创新融资模式,全流程规

范投资程序,全年实施投资项目170个,完成投资112.28亿元,引导国有资本向重大基础设施建设、重点民生服务、公共交通、科技创新等领域集聚。

企业是税收之源,但年初因宏观经济下行、疫情反复催生的生产经营困境十分普遍,市财政局以超常规的力度和举措,念好“稳字诀”,打好“组合拳”,全力推动经济稳进提质。会同相关部门构建起多维度、多层次、广覆盖的稳经济配套政策体系,出台各领域政策文件35个;全面落实组合式税费支持政策,确保大规模增值税留抵退税“早退快退”,全年共为企业减负182亿元,远超前年目标;创新增设“5+4”财政要素保障专项资金3亿元,推动全市进出口、消费提振等多项工作排名全省前列。同时,积极推动全市各类涉企专项资金“能上尽上”“应上早”,惠企政策平台全年全市兑现资金45.36亿元,惠及企业3.72万家次。

国有企业充分发挥在优化结构、畅通循环、稳

定增长中的带动作用,坚决扛起疫情防控、房租减免、稳定就业等社会责任,促进产业链供应链安全稳定、畅通高效。全面实施国有房屋租金减免政策,减轻疫情期间市场主体运营负担,全市国有企业累计减免租金1.09亿元,7782家小微企业和个体工商户切实享受政策红利。

海洋产业是舟山高质量发展的重要支柱。市财政局持续强化财政要素保障,优化产业扶持政策,全年安排经济高质量发展资金24.57亿元,较上年增长40.5%,重点支持构建“一岛一功能、多岛强功能”海岛特色发展体系和现代海洋产业“四梁八柱”。同时,坚持以科技创新为核心,建立健全财政科技投入稳定增长机制,市本级科技投入5.55亿元,增长15.9%;安排年度资金3亿元,并首次争取到省实验室奖补资金1亿元,支持东海实验室加快建设,打造海洋科创新高地。

集中财力 绘就共同富裕画卷

仓禀实而安天下,开府库而济民生。高质量发展建设共同富裕示范区先行市,落脚点在于提升民生福祉。市财政局重点聚焦民生短板,努力分好财政“蛋糕”,确保财政资金精准灌溉,全市全年民生支出242.9亿元,占一般公共预算支出的比重超过三分之二,进一步促进农林水、教育、医疗、社保、文体等社会事业均衡发展。在财力支持下,我市最低生活保障标准持续提高,“幸福食堂”正式运营,“智慧养老”迭代升级、疫情防控屏障牢筑,真正做到了“财力有一分增长、民生有一分改善”。

舟山是千岛之城,这是舟山独特的资源禀赋,也是海岛共同富裕路上的客观制约。为此,市财政局迭代升级财政保障体系,探索建立共同富裕场景下偏远海岛财政转移支付体系,通过更加精准的财政转移支付分类分档系数调节,为全市民生事业均衡发展提供财力保障;围绕“小岛你好”海岛共富行动,安排市级奖补资金5145万元,顺利组建项目公司,通过奖补激励、国资投入、基金助推,充分发挥财政资金引导作用和国有经济带动作用,保障海岛共富行动项目快竣工、快投入、快出效

益,让偏远海岛群众共享共同富裕成果。

在“小岛你好”之外,也有乡村共富的美好图景。在省财政厅公布的2023年度一事一议财政奖补支持打造共富乡村试点项目名单中,我市3个县(区)申报的项目全部入围,加上2022年度嵊泗县试点,在全省率先实现县(区)试点全覆盖。这是市财政局积极争取的结果,所获得的6000万元试点项目资金,进一步加大对乡村共富的支持力度,各美其美、岛岛共富的新画卷正徐徐展开。

塑造变革 激发改革攻坚动能

打造变革型组织是我市财政国资系统守好“红色根脉”,建设“重要窗口”海岛风景线的具体实践。市财政局坚持以自我革新应对形势变化,准确识

变、科学应变、主动求变,全方位强化党建引领,全领域实施业务变革和能力变革工程,推动财政国资管理改革进入“新跑道”,驶向“新蓝海”。

预算管理是财政管理的基础。市财政局全面深化预算管理改革,构建围绕中心、绩效优先、该保必保、应省尽省的政府性专项机制;推动“零基预算”改革,打破支出固化僵化的格局,实现预算编制“项目跟着政策走,资金跟着项目走”;更以“全+精”为目标,强化预算绩效全过程管理,切实提高财政资金使用效益。

国企强则地方经济强,为保障国有企业高质量发展,市国资委切实履行国资监管职能,构建起“1+5+X”国资监管体系,完善企业投资管理、资产管理、编制用工等五方面管理制度,优化采购、公务消费、食堂管理等多个具体事项监管办法,扎紧织密

制度“笼子”,确保国资监管有章可循、有据可依、规范运作。

智慧监管,数字添翼。市财政局通过深化数字化改革,打通财政国资管理中的堵点卡点,打造更加优质便捷高效的服务保障体系。在不懈努力下,“政采云”“浙里办票”“浙里缴费”等场景应用持续优化,“浙里报账”“浙里捐赠”等试点建设取得突破性进展,政府采购“不见面开评标”系统入选我市“营商环境”十佳典型创新案例,财政“数据中枢”加快建设,国资监管系统迭代升级……财政国资管理和数字应用的深度融合贯通,推动财政国资工作实现更高品质,更上层楼。

大道至简、实干为先。舟山财政国资将以必成之心,聚实干之力,创争先之势!

“数”说



2022年财政总收入407.64亿元,扣除留抵退税因素后增长55.7%。

2022年一般公共预算收入156.15亿元,扣除留抵退税因素后增长25.3%。

2022年地方税收收入107.25亿元,扣除留抵退税因素后增长35.3%。

2022年一般公共预算支出354.27亿元,增长5.4%。

2022年民生支出242.90亿元,占一般公共预算支出的比重为68.6%,支持农林水、教育、医疗、社保、文体等社会事业均衡发展。

2022年获新增地方政府债券额度39.29亿元,其中一般债券5亿元,专项债券34.29亿元;获中央退税减税降费有关专项资金34.71亿元,保障大规模增值税留抵退税“应退尽退”;获中央海岛边境地区转移支付资金2.83亿元,其中新增海洋经济因素1.54亿元;获省海洋(湾区)经济发展专项资金11.69亿元。

重大项目保障——2022年市本级政府投资预算和国企基础类投资完成84.69亿元,筹措各类建设资金89.43亿元,其中财政性资金47.15亿元,有力推动重大项目建设。

组合式税费优惠——2022年全市共为企业减负182亿元,其中退税减税168.6亿元,中小微制造业企业缓缴税费8.9亿元,阶段性缓缴企业社会保险费2.7亿元,阶段性降低失业保险、工伤保险费率减费1.8亿元。

涉企资金兑付——2022年惠企政策兑现系统兑现全市各类奖补资金45.36亿元,惠及企业3.72万家次,省定口径政府补贴补助类资金兑付率达100%。

