

向市民汇报

# 打造法律监督最有力“海岛样板”

## 市检察院服务保障高水平建设现代海洋城市纪实

□记者 方智斌 通讯员 陈洪娜 夏梦



沈磊 摄

去年初,新一届市委擘画“高水平建设现代海洋城市”宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的号角。一年来,市检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大精神,融入经济社会发展大局,全力打造法律监督最有力“海岛样板”,实干争先、奋发有为,以工作实绩实效谱写服务保障高水平建设现代海洋城市的检察篇章。

### 检察担当 助推高质量发展

发展和安全是高水平建设现代海洋城市的核心要义。

一年来,全市检察机关着眼统筹好发展和安全两件大事,以履职实效助推共同富裕示范区先行市建设。

去年,浙江某科技有限公司串通其他公司以该公司人员代为编制投标文件并代理参加投标,触犯刑法。案发后,该公司剖析反思犯罪原因,进行针对性合规整改。

7月1日,这起适用涉案企业合规办理程序的案件在市检察院举行公开听证。听证会上,涉案企业代表就企业生产经营情况及合规整改情况进行汇报。市工商联、市财政局等第三方监督评估机制专业人员代表介绍合规整改监督考察情况,认为涉案企业经评估,达到了合规管理预期目标,目前不存

在重大违规风险。最终,市检察院在充分参考听证人员评议意见的基础上,依法对本案犯罪嫌疑人及两名犯罪嫌疑人作出相对不起诉决定。

“企业合规+听证”的模式让企业“真合规”“真整改”,“生病”企业有了一条整改自救重新出发的途径。

助推发展,软的要更软,硬的要更硬。在贴心服务的同时,检察机关全力保平安护稳定防风险,去年起诉恶势力犯罪团伙8人,起诉骗取贷款、非法吸收公众存款、虚开增值税专用发票等犯罪28人,推动清理“空壳公司”38家,起诉职务犯罪案件11人,依法办理涉案金额达4700余万元的傅某某受贿、贪污、挪用公款、滥用职权案,进一步优化了法治化营商环境。在办理全市涉案金额最高的合同诈骗案件时,检察机关提前介入,充分运用客观性

证据和认罪认罚从宽制度,突破主犯口供,强化指控犯罪证据体系,并成功追赃挽损4000万元。

一年来,全市检察机关勇于担当、奋发有为。在推进油气交易先行先试中,上门走访问需,积极争取省级层面支持;在服务油气全产业链建设中,排查油品炼制、船舶修造、危化品运输等重点领域风险隐患,运用检察建议督促相关职能部门加强监管、防范风险;在平安护航“项目攻坚年”活动中,一体服务保障绿色石化基地、甬舟铁路及高速复线、马迹山铁矿石储运、六横“清洁能源岛”等重大战略实施;在涉案企业合规改革试点中,牵头建立预防和清理涉民企刑事司法“挂案”协作机制,联合公安排查清理“挂案”12件,为企业松绑解缚,推动企业依法守规经营。

### 检察作为 守护社会公平正义

做优刑事检察,做强民事检察,做实行政检察,做特公益诉讼检察。

近年来,全市检察机关持续推进“四大检察”全面协调充分发展,不断更新监督理念、延伸监督触角、创新监督方式、提升监督能力,让公平正义可感可触。

“事实清楚,证据确凿,定性准确,把每一起案件都办成经得起历史检验的‘铁案’”是检察机关一直秉承的办案理念。去年2月,市检察院办理了一起长达16年之久的命案积案。2004年3月1日,普陀区滨港路一出租屋内发生凶案,女子吴某卖淫后遇害。警方获得了男性犯罪嫌疑人的DNA指纹,还调取了案发地点附近几段模糊的监控录像。但受限于当时的技术条件,案件一直未破。2020年6月,在比对海量DNA数据后,警方锁定了嫌疑人解某。

但案件到了审查起诉阶段,承办检察官提审中,发现解某只承认嫖娼及勒索行为,始终辩称当晚12时前已离开,而当时在案证据显示被害人死于次日凌晨。如此一来,嫌疑人作案时间存疑,难以定案、起诉。且被害人身份特殊加之当年客观条件的限制,本案的证据链存在先天的缺陷。

为了查清事实,检察官重返案发现场,反复观看同步录音录像,针对案件疑点制作补充侦查提纲,引导警方进一步侦查,确定了被害人死亡时间。针对嫌疑人离开现场时间无法确认的问题,经浙江省检察院指导,该案在我市首次利用了图侦技术。经过反复图像比对和大数据分析,最终确定案发现场附近视频中多次出现的男子正是解某,证实了解某案发当日凌晨5点多搭乘小舢板离开的事实。至此,该案形成了完整的证据锁链,解某最终被判处死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身。

在舟山,海洋海岛也是检察机关守护的重点。去年11月22日,由市检察院提起诉讼的刘某、袁某非法捕捞破坏海洋生态环境一案,在宁波海事法院开庭审理并当庭宣判。

该案是全省首例涉国家级海洋特别保护区民事公益诉讼案,首例在涉海民事公益诉讼案件中适用惩罚性赔偿的案件,也是首例适用舟山市首部地方性实体法《舟山市国家级海洋特别保护区管理条例》的民事公益诉讼案件。刘某、袁某多次非法驾船至国家级海洋特别保护区内潜捕采集螺贝等水产品。检察机关依法提起生态破坏民事公

益诉讼,请求判令两被告在市级以上媒体公开赔礼道歉、对海洋自然资源与生态环境损失承担连带赔偿责任并连带承担惩罚性赔偿责任,法院采纳了检察机关全部诉讼请求。

一年来,我市检察机关办理审查逮捕案件245件384人、审查起诉案件1100件1839人,批准逮捕281人、提起公诉1059人;办理民事生效裁判监督案件同比上升14.9%;办理行政生效裁判监督、行政非诉执行活动监督、行政违法行为监督案件54件;办理公益诉讼案件80件,重特大案件占比居全省首位,一起海洋环境污染公益诉讼案追偿生态损害赔偿金2200余万元。

机制建设不断深入,市检察院联合多部门建立海上安全执法司法联席会议机制,以刑刑共治促海上安全治理。全力推进数字检察建设,开展专项行动25项,监督成案115件。推动建立密切接触未成年人行业入职查询制度,督促解聘不适宜从业人员24人。案件质效提升明显,一起新型毒品案入选全国检察指导性案例,一起受贿案被最高检评为依法惩治贪腐犯罪典型案例,9件案件获评省级精品案例。

### 检察温度 回应群众急难愁盼

让无力者有力,让悲凉者前行。

在恪守法律职责的同时,检察机关坚守司法为民初心,让司法既有力度又有温度,办好群众身边“小案”,彰显司法大爱。

“感谢检察院的全程帮助,官司终于有了眉目。舟山真是一个有人情味的城市,等我儿子身体好了,还来这里!”这是一起民事案件当事人宋大妈的肺腑之言。

几年前,宋大妈的丈夫患病去世,儿子阿鹏为了撑起家庭,从老家河南来到舟山打工,受雇于一家家电维修经营部。阿鹏在安装空调时,不慎从高空坠落,致右侧创伤性肾破裂、多处骨折,各种治疗费用30余万元,宋大妈向仲裁机构、审判机关申请确认阿鹏与用人单位的劳动关系,均未获支持,经营部也一直未给予赔偿。原本就拮据的一家,深陷困境。

为了帮宋大妈一家渡过难关,舟山市检察院联合案件管辖地普陀区检察院展开救助,为阿鹏申请到了5.5万元司法救助金,并对接阿鹏户籍所在地的检察机关,对宋大妈一家展开针对性的帮扶,让困境中的一家生活得以继续。

检察官就案涉法律关系及证据进行了充分论

证,认为阿鹏经人介绍受雇于该家电维修部,双方形成劳务关系,且在工作中受伤,应认定为因劳务受到损害。随后,普陀区检察院作出支持起诉决定并向普陀区人民法院送达《支持起诉意见书》。去年11月,法院作出一审民事判决,认定了阿鹏与用人单位间的劳务关系,判决用人单位赔偿阿鹏相应经济损失。

去年以来,舟山检察机关立足职能积极推动“弱有所扶”,主动聚焦民生问题,综合运用司法救助、支持起诉、检察建议等多种方式,逐步形成“支持起诉+司法救助”的多元化解模式,切实加强弱势群体权益保护。

让困难者沐浴司法温暖,为悔改者打开向善之窗。去年7月,普陀检察院在调查核实后,与相关部门召开联席会议,确定在符合从事渔业捕捞作业条件的前提下同意8名社区矫正对象在严管期内请假外出从事渔业捕捞工作,铺平了社区矫正对象的出海路。

前一年,这8名渔民因非法捕捞被法院判处有期徒刑六个月至八个月不等,缓刑一年。依法在入矫后三个月内应当接受严格管理,一般不批准外出。但是舟山渔民吃海靠海,一年的生计全靠8月

开捕后几个月的收入。

“社区矫正巡回检察要秉持宽严相济的原则,多为渔民生存发展着想,不能搞‘一刀切’。”检察官通过走访司法所、社区矫正对象所在街道等方式了解每个人详情,深入研究,这才有了前面的“为8位渔民开绿灯”。

在为涉海涉渔社区矫正对象提供“检察关怀”的同时,检察机关加强监管力度不放松。保证矫正对象“出得去”“管得住”,触法渔民生活也有出路。检察监督与司法监管在“这片海”上实现了双赢。

去年,检察机关在司法为民上挥出了系列组合拳:办理司法救助案件28件,发放救助金51.8万元;开展欠薪维权专项行动,为80余名外来务工人员追回劳动报酬130余万元;开展“服务保障海岛乡村振兴”专项监督活动,加大生态环境和资源保护等领域法律监督力度;办理网红食品添加金箔粉公益诉讼案,推动全省范围开展专项行动;建立大陆引水工程司法保护跨区域协作机制,守护海岛“水安全”;开展全市快递行业专项监督检查,让个人信息不再“裸奔”。

积极回应群众急难愁盼,检察温度正转化为群众有感满意度、幸福感。

### “数”说

#### 保平安 护稳定 防风险

起诉危害国家安全、涉恐、涉邪教犯罪16人,恶势力犯罪团伙8人,骗取贷款、非法吸收公众存款、虚开增值税专用发票等犯罪28人。推动清理“空壳公司”38家,起诉职务犯罪案件11人,依法办理涉案金额达4700余万元的傅某某受贿、贪污、挪用公款、滥用职权案,优化法治化营商环境。

#### 强化法律监督 维护公平正义

办理审查逮捕案件245件384人、审查起诉案件1100件1839人,批准逮捕281人、提起公诉1059人;办理民事生效裁判监督案件同比上升14.9%;办理行政生效裁判监督、行政非诉执行活动监督、行政违法行为监督案件54件;办理公益诉讼案件80件,重特大案件占比居全省首位,一起海洋环境污染公益诉讼案追偿生态损害赔偿金2200余万元。

#### 守望青春 护航成长

推动落实“督促监护令”、侵害未成年人违法犯罪强制报告制度;推进密切接触未成年人行业入职查询制度;督促解聘不适宜从业人员24人;开展法治进校园活动40余场次。

#### 扶弱济困 为民解难

开展司法救助28件,发放救助金51.8万元;督促涉案企业清偿80余名外来务工人员劳动报酬130余万元。

#### 数字赋能 实战实效

建设“海洋检察智慧监督平台”,组建数字检察办案指挥中心,开展数字检察专项行动25项,监督成案115件。

本版图片由市检察院提供