

舟山海事：海上智治助推港口经济高质量发展

□通讯员 王晓明 谷宁 刘继波

港口锚地利用率有待提高、航道通航效能尚需提升、商渔船碰撞风险亟需有效防范……这些海上交通组织的难点、堵点应该怎么解决？2022年10月上线试运行的浙江海上智控平台“浙北水域船舶交通组织一体化”场景给出了答案。该平台上线试运行以来，总用户已达267家；2022年累计实现重点船舶监控26.2万艘次，提供信息服务30.3万次，开展交通组织6.9万次。随之带来的变化立竿见影：港口锚地利用率有效提升，航道通行效能和码头泊位周转率大幅提高，商船公共航路使用率明显提升，渔船碍航率明显下降……

浙江海事局以数字化改革理念为指引，通过重塑管理机制、优化业务流程、提升装备水平、强化智慧监管，全力构建现代化、智能化水上动态管控新格局。面对“打造海洋经济强省，舟山要打头阵”的使命任务，舟山海事局主动靠前，向海图强，借助浙江沿海公共航路调整和浙江海上智治变革之利，以“畅通、高效、安全、规范”为目标，全力破除海上交通组织难点、堵点，通过通航资源统一规划、引航调度统一整合、航行计划统一实施、港口信息统一查询、锚地航道统一使用、应急力量统一调派的“六个统一”，打造安全有序畅通的海上交通秩序，实现港口海洋经济发展“最优解”。

数字赋能 实现精准交通组织

“对于40万吨巨轮来说，运营效率就是生命线、黄金线。”靠泊鼠浪湖矿石中转码头的40万吨级矿砂船“远见海”轮代理说，浙北水域船舶交通组织一体化场景的上线，有效提升了港口周转效率，为企业和船舶降本提效奠定了良好基础。

“现在通航信息获取更为方便快捷，参与报告的船舶日益增多，用户可以提前通过平台查询各重要航门、航道的船舶预计通过时间和顺序，大大提升了通航效率。”舟山海事局相关负责人表示，浙江海上智控平台就像一个“公共数据仓”，融合了多源涉海数据。借助浙北水域船舶交通组织一体化场景，海事部门可以调整优化船舶进出宁波、舟山、嘉兴、上海港的靠泊泊、引航调度等信息，编制全海域船舶计划时间表，统一开展船舶进出港编排。

为充分挖掘航道通航效能，海事部门还采取重点时段大船集中进出港、小船错峰或分流进出港等交通组织方法，在船舶交通组织一体化场景中赋予每艘船舶进港序位数据标签，突出服务大型修造产业集群、保税燃油加注等重点业务用户，保障大型船舶在乘潮窗口期高效通行。该场景上线以来，通过灌门航道的船舶由月均96艘次提高至153艘次，航道通行效率环比提升59.3%。

2023年春运以来，舟山港液化天然气(LNG)、煤炭、粮食、油品等大宗物资运输十分繁忙，海事部门依托船舶交通组织一体化场景，建立了重点物资运输保障机制，并安排执法力量为重点船舶进出港提供现场护航，保障重点物资



运输船舶优先通行。

此外，围绕重点用户的特殊需求，海事部门还定向设计监管服务创新机制，在锚地使用、航道审批等方面给予绿色通道保障；对洋山港、金山港、嘉兴港等过境用户提供待泊和直靠服务……

航运企业和船舶可借助船舶交通组织一体化场景，精准调整船期并采用经济航速，减少高航速的燃油消耗。据统计，以舟山中北部水域月均船舶流量为基准，全年可累计减少船舶候泊时长约14.5万小时，实现经济航速船舶约3.4万艘次，减少燃油消耗约3.1万吨，减少碳排放约9.7万吨，可为企业节约经济成本约1.04亿美元。

共享共用 促进锚地高效使用

近期，“长安洲”轮通过浙北水域船舶交通组织一体化场景，预约了第二天的舟山秀山东锚地12号锚位。

“通过浙江海上智控平台能提前申请确定锚位，为我们后续安排供油作业、物料供给以及船员换班等提供了极大便利。”“长安洲”轮船长介绍，在船舶交通组织一体化场景上线之前，一般都是临时申请锚位，还可能面临锚位申请不到的窘境。

随着临港产业逐渐成为发展新引擎，舟山到港作业船舶数量激增，日均进出可达1500艘次左右，海上锚地整体容量已趋饱和。实施一体化交通组织以来，通过锚地预设管理参数和锚位线上预约等功能，舟山中北部水域锚地月均申请量达1452艘次，全年锚地申请超1.7万艘次，锚地复合利用率超97%，同时鼠浪湖、马迹山矿石中转、鱼山绿色石化等重要产业集群的配套锚地和码头泊位周转率提高39%以上，大大缓解了锚地资源不足的压力。

此外，该局着力打造便捷化、阳光

化、高效化的锚地使用办理和信息查询平台，通过规范锚地申请流程、优化黑白名单制度，进一步提升锚地使用效率。由此衍生出的“多元智控”锚地综合管理做法，作为自贸区改革试点经验在全省复制推广。

2022年舟山跃居全球第五大加油港，保税油加注产业更是成为舟山打造油气全产业链的重要一环。浙北水域船舶交通组织一体化场景的上线，为舟山保税油加注产业注入了一剂强心剂，实现线上全流程预约锚位，精准掌握各锚地排队情况的同时，更带来了保税油加注锚位周转率的大幅提升。

精准智控 保障海上通航安全

在监控显示器前，值班人员只要用鼠标在目标上轻轻一点击，船舶的大小、航向、船速都一目了然，并且可用无线电设备与船员即时通话。交通组织一体化场景对船舶进行实时监控，能够远程掌握船舶存在的可疑动态。

“超视距雷达等新技术的应用，提高了我们对海面目标的跟踪识别和监控能力。”舟山海事局相关负责人表示，浙北水域交通组织一体化场景通过精准感知、科学管控，有力保障海上通航安全：通过船舶交通管理系统(VTS)与雷达、船舶自动识别系统(AIS)、视频监控系统(CCTV)的实时联动，实现船舶交通组织目标可视化；在灌门航道、龟山航道等有特殊航行要求的狭窄航门设置测流浮筒，实时获取测流数据，助力大型船舶选择缓流窗口时段安全通过狭窄航门；通过建设分层多维感知网络，加强船舶动态跟踪，实现交通组织区内船舶航行动态可管可控……

同时，得益于交通组织一体化场景，

舟山沿海商船公共航路使用率明显提升，渔船碍航率逐步降低，航路与渔区的界线得到进一步划分，相对明确的航路与渔区界限逐步形成。通过浙江海上智控平台航路纳归模块统计分析，2022年10月份与4月份比较，普陀、衢山、嵎泗观测线商船在航道内占比均大幅提升；浙江沿海东航路、西航路、虾峙门航道等重点水域船舶碍航锚泊作业情况基本消除，外航路渔船碍航作业数量也由2021年4月的日均265艘次，下降到2022年10月的日均174艘次。

此外，在浙江海事局船舶交通管理协调机制框架下，舟山海事局还与嘉兴海事局、宁波海事局以及上海洋山港海事局共同建立区域联动机制，聚焦浙沪毗邻水域船舶交通组织存在的薄弱环节，对船舶交通流实施一体化交通组织，致力于解决舟山中北部水域内大型进出港船舶排队相互影响、进出港作业标准不一致、交通管制不协调等问题，竭力防范和遏制恶劣天气影响期间海上事故险情发生，有力保障海上通航安全。



图片由舟山海事局提供

好住又不贵 @新市民 新青年 海上花园城始终为你亮着一盏灯

□记者 周琪琪 通讯员 王燕

挂对联、贴福字、晾腊肉……年关将至，舟山首批发展的保障性租赁住房项目——高新技术产业园区新港邻里中心项目(一期)内一派祥和热闹的景象，入住的新市民闲暇之余忙着准备年货、装饰小家。

“这里啥都有，好住得很，租金还不贵呢。”高新技术产业园区一位员工说起拎包入住的幸福感，不由自主地发出感叹，“附近还有超市、公交车站、公园，政府和企业真是服务到家了！”

在海上花园城，这样的住房租赁房源还有很多。住有所居，居有所安。一座座宽敞明亮的房间温暖人心，一栋栋拔地而起的高楼环境优美，让新市民和新青年此心安处是吾乡。

近年来，我市扎实推进住房保障工作，针对新市民、新青年等群体住房困难问题，推动保租房发展进入“快车道”，不断增强新市民、新青年的幸福感、获得感和安全感。

数据显示，去年我市已建设筹集4570套(间)保租房，实施进度、完成率分别为100%、106.28%。到2025年，全市保租房将达1.4万套，届时新增保租房供应套(间)数将占新增住房供应套(间)数的15%以上，助力打造“浙里安居”舟山品牌，赋能海岛共同富裕先行。

住有所居：转化存量闲置房屋为主 多方渠道筹集房源

数量巨大的房源如何筹集？目前我市有了明确的路径——

根据2021年12月30日市政府办公室出台的《舟山市加快发展保障性租赁住房实施方案》，我市保租房由政府给予政策支持，主要发挥市场机制作用，通过给予土地、财税、金融、水电等方面的支持政策，引导多主体参与建设投资，多渠道扩大房源供给，可利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋，并适当利用新供应国有建设用地建设筹集保障性租赁住房。

“先前我市开展了专项调研，全方位摸底调查市区存量闲置的房屋、土地，包括工业企业宿舍、建筑行业宿舍、有代表性的服务业企业宿舍(如快递企业)、农民公寓、安置住房等。”市住建局住房保障与房产市场监管处相关负责人介绍，此次调研结果显示，我市可转化为保障性租赁住房的存量房屋超1万

套，其中政府所有约占25%、非政府所有约占75%。“本次调研也基本明确了我市将以转化存量闲置房屋为主，在做到低成本发展的同时，又盘活闲置房源，提



高房屋利用率。”该负责人补充说，一部分新建类保租房，以建筑面积不超过70平方米的小户型为主；已开工或建成的住房转为保障性租赁住房使用的，可



适当放宽建筑面积标准，适合改造成小户型的应予以改造。

大指挥棒既定，一系列配套政策也稳步落地，成为我市大力发展保租房的“加速器”。近年来，我市积极构建“1(实施意见)+X(若干制度机制)”的保租房工作管理体系，在出台《实施方案》基础上，制定出台了《舟山市保障性租赁住房项目认定操作细则》《舟山市城镇保障性安居工程补助资金管理暂行办法》等配套文件。其中《操作细则》由住建、发改、经信等9个部门联合印发，通过针对不同项目类别明确具体的申请条件、提交材料、工作流程、办理时限、部门联系单样板等方式规范项目认定流程，加速项目落地实施；《资金管理暂行办法》则明确将保租房建设筹集纳入保障性安居工程补助资金范围，强化资金支持力度。

幸福安居：租金低地段好配套全 多个项目建设正酣

从“有居”到“宜居”，再到幸福“安居”，把家安在海上花园城的新市民、新青年们，见证着我市保租房发展走过的每一步。

公寓有空调、热水器和电视机，租金低于市场价，附近还有农贸市场、公交车站、医疗服务、笕式足球场等配套……在定海区马岙街道，由中海油舟山石化倒班公寓转化的保租房深受住户好评。“中海油舟山石化倒班公寓由企业自行投资建设和运营，总建筑面积3.2万平方米，其中2.5万平方米为保租房面积，设24、48平方米2种户型。”定海区住建局相关负责人介绍，作为企业职工宿舍转化的保租房，该项

目主要面向公司职工及公司维保单位职工出租，除了租金低、配套全、位置佳等优势，还设公寓门卫24小时管理，监控到位，确保住户安全。

眼下，海上花园城里保租房建设正多点开花、持续发力。新城红楠海苑保租房项目正蹄疾步稳推进，该项目由238套空置安置房转化而来，分别位于红楠海苑、新硇花苑、博林华府、万和苑北区、中湾佳园南区等，计划今年2月下旬装修完工后，向社会公众提供643套(间)保租房。城市另一边，普陀沈家门墩头路以东、东海中路以北的DT-07地块养老公寓建设工程也进展顺利。该工程规划建设348套住房，其中

100套为普陀首批“保租房”。该项目由舟山普陀城市投资发展集团有限公司开发，总建筑面积约41300平方米，主要由4幢住宅、商业及相关配套用房组成，目前完成总工程量的20%，计划2024年8月整体竣工。

为了早日让更多的新市民和新青年住进新房子，我市也积极引进专业化规模化住房租赁企业，建设、运营管理保租房。目前，建设银行子公司建信住房服务有限责任公司已承包了定海工业园区的一处房源，计划投资500万元将其改造成“建融家园”进行出租运营，并发展保租房114套，将于近期进场装修施工。

“根据‘十四五’期间发展保租房的规划部署，今年我市将新增保租房2988套。”市住建局住房保障与房产市场监管处相关负责人表示，民之所盼，政之所向，市住建局将持续加大保租房工作力度，会同相关部门积极推进各项优惠政策加快落地，并通过省保障性租赁住房管理系统、省民生实事管理系统在线监测、实地查看项目等方式督查各地保租房建设筹集情况，切实把这项民生工程办好、办扎实，着力提高新市民、新青年的居住品质，让他们在海上花园城安居乐业。

图片由舟山市住建局提供