

深刻领会党的二十大精神 积极推进全过程人民民主基层单元建设

□冯国海

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,人大代表联络站是我国人民代表大会制度和全过程人民民主在基层的生动实践平台。2022年5月以来,省人大常委会在全省大力推进代表联络站迭代升级,打造全过程人民民主基层单元,基层单元(数字赋能后代表联络站迭代升级版)已经成为保障人民当家作主、人大制度优势转化为治理效能的基层实践平台和重要窗口。基层单元所具有的“联、商、督、促、智”五大功能,较好诠释了全过程人民民主的实践意义。

一、发挥基层单元联系群众紧密、协商内容多样优势,充分体现全过程人民民主的广泛性

全过程人民民主是最广泛的社会主义民主,广泛性彰显了社会主义基层民主广度。基层单元建设以人大代表联络站为平台,最接地气,覆盖范围广,影响力大,具有基层联系地域、主体、内容、方式等多方面的广泛性,能进一步密切人大代表同人民群众的联系、拓展国家机关同人大代表和人民群众的联系、优化群众意见的处理、推进人大协商、政府协商和其他基层组织协商。

一是从基层民主地域的广泛性来看,我市共有36个乡镇街道,每个乡镇街道均建有代表联络站,每个联络站又有许多基层联系点,这些发达的根系网络,基本覆盖了全区域,为基层民主建设注入了强大的生命力。另外,每个县区均有一个中心站,市里也有一个总站,形成了“总站+中心站+联络站+联络

点”基层单元模式,上情可以第一时间下达,下情也能以最快速度上传。

二是从基层民主主体广泛性来看,在舟山生活的群众都能找到对应的基层单元,可以在现场(线下)通过向联络站工作人员或扫码自己信任的代表,也可以在网(线上)通过扫码联络站二维码,表达自己的诉求意见,他们的意见建议均能及时反映到有关部门。

三是从基层民主的内容和方式广泛性来看,通过半年多的迭代升级代表联络站,打造全过程人民民主基层单元,已经创造了丰富、多样、畅通、有序的民主内容、民主形式、民主渠道。

二、发挥基层单元落实民呼我应、促进基层治理优势,充分体现全过程人民民主的真实性

全过程人民民主是最真实的社会主义民主,真实性彰显了社会主义基层民主深度。基层单元建设不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,能够将过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志较好有机统一起来。民有所呼我有所应,是基层单元建设的立足之本,基层单元已经成为贴近群众生活、凝聚各方力量、反映群众意愿、维护群众权益和促进社会和谐的真实鲜活场域。

一是从基层民主制度程序设计来看,通过全省上下的共同努力,基层单元建设已经建立一整套较为完整的制度程序,更加规范。首先,管理制度进一步健全。不少地方建立社情民意征集、承接上级交办任务、参与立法监督、主题活动、民生实事、督政议事、群众意见处理等工作制度。其次,工作计划进一步明确。市和县(区)人大制定常委会组成人员进站计划,乡镇(街道)代表联络站根据上级人

大交办任务和本级人大工作需要制定年度工作计划。第三,责任体系进一步完善。市和县(区)人大常委会主任会议定期研究代表联络站工作,加强业务培训和指导,明确乡镇人大主席、人大街道工委主任是全过程人民民主基层单元建设第一责任人。第四,代表进站进一步规范。全市各级人大代表按照就地就近原则统筹编入相应代表联络站,各级人大代表进站活动每年规定一定次数。五是评价体系进一步健全。建立代表联络站评价指标体系,明确将组织领导保障力、工作活跃度、群众联系面、工作内容多样性、督政议事频度、承接上级人大工作量、接待“一府一委两院”进站数、意见建议处理解决率、参与基层治理、数字化改革等评价指数,作为全过程人民民主基层单元的重要评价指标。

二是从基层民主的参与实践来看,各地已经创建不少有特色品牌,我市各县(区)、乡镇(街道)根据城区、乡村、海岛的不同地域特质,开发了一批具有舟山辨识度的应用场景。如“代表跑小岛”“民生小事时时督”“乡长有约”“小铺夜话”“双点议事”“E定有我”等,特别是市本级推出的“民生面对面·书记市长走进基层单元”活动,从地市级层面来说,在全国尚属首次,起到了很好的率先垂范作用。

三、发挥基层单元数智保障运行、支撑决策管理优势,充分体现全过程人民民主的有效性

全过程人民民主是最管用的社会主义民主,有效性体现了社会主义基层民主效率。从代表联络站迭代升级到践行全过程人民民主基层单元,是加快人大数字化改革步伐,是多元功能有机结合、多跨协同、多方联动并产生叠加效应,是提升人大工作质量和水平的过程,是放大人大制度功效和作用的过程。

一是人大工作民意基础和国家机关智慧汇集渠道更加夯实、畅通。通过将立法、监督等人大核心业务融入代表联络站,制定“主题+问题”核心业务下沉清单,将人大职能融合渗透,协同监督调研、民主决策,有效推动人大履职行权提质增效。通过对国家机关工作人员进站提出量化要求,推动“一府一委两院”等国家机关围绕事关改革发展稳定重大问题、重大规划、重要政策,以及群众关心的民生关键小事,进站与代表群众面对面交流,推动问题有效解决。

二是促进社情民意分析研判和意见建议处理更加精准、及时。通过代表联络站定期进行社情民意和人民群众急难愁盼事项分析研判,归纳高频事项,分析重点难点痛点,形成社情民意报告,为国家机关精准、有效、依法履职提供民意支撑。通过建立健全群众意见收集处理反馈闭环机制,提高意见建议解决率。

三是助力基层治理和政策法规宣传更加有力、有效。通过全市各级人大发挥代表联络站桥梁纽带作用,以基层单元为站点划分治理网格,深化推广“代表进网格”等经验做法,促进法律决策、改进工作,推动各方有关方面解决人民群众反映集中的急难愁盼事项。通过人大常委会组成人员、人大代表进站开展党的方针政策和重要法律法规宣讲,促进党的决策部署和法律法规在基层落地见效。如近段时期,市人大常委会各位领导分赴自己所联系的代表联络站宣讲党的二十大精神,以座谈交流、现场宣讲和基层单元视屏连线相结合的方式,同人大代表、人大干部、基层群众交流学习体会、感悟和收获。

作者单位:舟山市人大常委会研究室

坚定习近平新时代中国特色社会主义思想的理论自信

□耿相魁

理论成熟是政治成熟的基础,政治坚定源于理论清醒。毛泽东同志说:“我们敢想、敢说、敢做、敢为的理论基础是马列主义。”习近平总书记指出:“我们党之所以能够不断历经艰难困苦创造新的辉煌,很重要的一条就是我们党始终重视思想建党、理论强党,坚持用科学理论武装广大党员、干部的头脑,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、强大的战斗力。”思想理论就是力量。我们党从一成立,就把马克思主义科学理论庄严地写在了自己的旗帜上,而且始终坚持马克思主义为指导,不断推进马克思主义中国化时代化,以真理之光照亮前行之路,秉持高度的理论自觉和理论自信。习近平新时代中国特色社会主义思想,科学回答了时代之问、世界之问、人民之问、时代之问,指引中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,全党全国各族人民理论自信更加坚定。习近平新时代中国特色社会主义思想不断推进实践基础上的理论创新,使二十一世纪马克思主义展现出更加强大的真理力量、精神力量和实践力量。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了21世纪马克思主义新境界。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大,世界百年未有之大变局的深刻变化,都是前所未有的,这就提出了大量亟待回答的理论和实践课题。习近平总书记指出:“马克思主义理论不是教条,而是行动指南,必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用,关键在于

能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。”习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学回答了一系列重大理论和实践问题,提出一系列原创性治国理政新理念、新思想、新战略,开辟了马克思主义新境界,是当代中国的马克思主义,是21世纪的马克思主义。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想为民族伟大复兴提供理论指引。近代以来,一代代中华儿女为了民族复兴而不懈奋斗,前赴后继。现在,我们党团结带领全国人民向着民族复兴的宏伟目标砥砺前行,坚持这续写中国特色社会主义的宏伟篇章,把民族复兴的伟大事业绘出壮丽新画卷。习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持科学社会主义基本原则,深刻揭示了中国特色社会主义发展的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题,深化了对中国特色社会主义建设规律的认识,创造性提出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义最大优势;作出中国特色社会主义制度最大的优越性;作出中国特色社会主义进入新时代的重大论断,阐明新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾;提出中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”,即经济建

设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,战略布局是“四个全面”,即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党;提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,等等。这些思想,将为新时代推进中华民族伟大复兴历史进程提供正确的理论指引,为全党全国各族人民奋进新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想为中国式现代化提供理论支撑。现代化是世界性潮流,实现现代化是各国人民的共同向往。但不同国家国情不同,历史文化传统迥异,绝不可能采取统一的现代化模式,而且世界上也不存在放之四海而皆准的现代化标准。一些国家盲目照搬西方现代化模式,最终陷入“中等收入陷阱”、依附性陷阱等各种陷阱之中,最终功亏一篑。即使在当代的西方,那种以资本为中心现代化所伴生的两极分化、物欲膨胀、生态恶化、扩张掠夺等种种弊端,也是让人触目惊心。在新中国成立特别是改革开放以来的长期探索和实践基础上,经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破,我们成功推进和拓展了中国式现代化。习近平总书记指出:“我们所推进的现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于国情的中国特色。”他深刻回答了建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国等重大时代课题,强调以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,深刻阐明了中国式现代化是

人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化,擘画了新时代我国现代化建设的蓝图。以这一重要思想为指导,中国式现代化的战略方向就更加明确,战略目标更加完善、战略步骤更加科学、战略路径更加清晰、战略规划更加完备。

四、习近平新时代中国特色社会主义思想为我党长期执政提供理论指南。许多外国学者政要都感慨,中国共产党在人民心中威望之高,世界上任何国家政党都无法比拟的。中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力,是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。习近平总书记强调:“办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、全面从严治党。”我们党是世界上最大的马克思主义执政党,要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护,必须永葆“赶考”的清醒和坚定。习近平新时代中国特色社会主义思想明确全面从严治党的战略方针,提出新时代党的建设总要求,要求全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,落实管党治党政治责任,以伟大自我革命引领伟大社会革命。这一重要思想深刻回答了建设什么样长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,给出了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案,指引我们开辟管党治党、兴党强党的新境界。

作者单位:浙江海洋大学

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神

我们党走过了一百年的光辉历程,团结带领人民取得了举世瞩目的重大成就,积累了极其宝贵的历史经验。党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育,对历史进程的认识越全面,对历史规律的把握越深刻,党的历史智慧越丰富,对前途的把握就越主动。强调全党要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神。

在新的赶考之路上,我们能否继续交出优异答卷,关键在于有没有坚定的历史自信。一百年来,我们党致力于为人民谋幸福、为中华民族谋复兴,致力于为人类谋进步、为世界谋大同,天下为公,人间正道,这是我们党具有历史自信的最大底气,是我们党在中国执政并长期执政的历史自信,也是我们党团结带领人民继续前行的历史自信。今天我们完全可以说,中国共产党没有辜负历史和人民的选择。

历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来,我们坚持唯物史观、正确党史观,在

党和国家历史问题上正本清源,取得了显著成效。同时,我们必须清醒认识到,要真正解决好这个问题,仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结,并在此基础上持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传,让正确党史观更深入、更广泛地树立起来,让正史成为全党全社会的共识,教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆,满怀信心地向前进。

党的团结统一是党的生命,善于在总结历史中统一思想、统一行动,是我们党的成功经验。党的团结统一首先是政治上的团结统一。党的十八大以来,经过全党共同努力,党的团结统一达到了新的高度。党中央决定,党的十九届六中全会决议突出中国特色社会主义新时代这个重点。这对全党在重大理论和实践问题上统一思想、统一行动,团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利具有重大意义。

我们党来自人民,植根人民、服务人民。党的十九届六中全会作出党的第三历史决议,就是

要告诫全党在新时代前进的征程上不忘初心、牢记使命,回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题,始终保持党同人民群众的血肉联系,让广大人民群众从百年党史中深刻认识中国共产党是一个什么样的党,从而坚定不移听党话、跟党走。

马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满斗争的艰辛。新民主主义革命时期,革命斗争之艰难、流血牺牲之惨烈世所罕见。新中国成立后特别是党的十八大以来,我们经历了一系列重大风险挑战,我们都毫不畏惧、奋勇向前,以坚忍不拔的斗争赢得了胜利。新的时代条件下,我们要总结运用好党积累的斗争经验,坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,掌握斗争策略,练就斗争本领,保持越是艰险越向前的大无畏气概,有效应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪,一往无前。

要从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量,

加强中央政治局自身建设。中央政治局的同志要自觉践行初心使命,有大格局、大情怀,站得高、看得远、谋得深、想得实,看淡个人得失、看开功名利禄,时刻以党和人民事业为重,始终同人民群众心相印、生死相依,命运与共。要带头坚定理想信念,从理想信念中获得察大势、应变局、观未来的指路明灯,获得奋斗不止、精进不息的动力源泉,获得辨别是非、廓清迷雾的政治慧眼,获得抵御侵蚀、防止蜕变的强大抗体。要带头维护党中央权威和集中统一领导,不仅自己要坚定清醒,而且要推动全党做到维护党中央权威和集中统一领导上自觉用力,特别是要防止和克服不良倾向。要具有很强战略眼光、前瞻眼光,聚焦新的实践提出的新课题,发扬民主,集思广益,提出符合实际、符合规律的决策建议。要带头贯彻执行党的中央决策部署,在不折不扣执行上下功夫,推动分管领域、分管部门全面深入学习贯彻党中央的决策和工作部署,对“国之大者”领悟到位,确保执行不偏向、不变通、不走样。

文章来源:《习近平谈治国理政》第四卷