

# 共同富裕背景下 舟山市海岛人居环境整治探索

□金纪岚 全永波

党的二十大报告提出“未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期”，其中主要的目标任务包括“城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著”，强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”“提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治”。

海岛人居环境整治行动是舟山市推进海岛共同富裕，打造海岛共同富裕样板的必经之路与坚实基础，实现海岛人居环境质量提升更是改善群众生活环境、打造美丽海岛的应有之义。近年来，舟山市人居环境质量正在快速提升，但受海岛地理生态环境独特性、不同岛屿发展水平不一等因素影响，仍有不少短板。基于数据分析，目前，舟山海岛人居环境整治过程中存在管理机制效能较低、基础公共服务尚不完善、基层群众参与意愿不强等问题。因此，我们通过构建海岛人居环境质量评价体系，对舟山人居环境五大系统进行分析，结合现实依据，提出舟山海岛人居环境整治的路径探索：一是加强制度顶层设计，推动“美丽海岛”落地；二是完善基础公共服务，增添“美丽海岛”风貌；三是提升治理主体意识，参与“美丽海岛”建设；四是运用数字化管理，打造“美丽海岛”。

## 一、舟山市海岛人居环境整治现状

习近平总书记指出，“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，在共同富裕的战略背景下，通过海岛人居环境整治行动来提升公共服务水平，改善群众生活环境，是增强广大人民群众群众幸福感和获得感的有效途径。

作为环杭州湾大湾区核心城市、长江流域和长江三角洲对外开放的海上门户与通道，舟山市作为我国首个由群岛组成的地级市，独特的发展优势在于其绵延的海岸线所带来的富饶的海岛资源及便捷的海陆交通，造就了海岛人居

环境拥有浓厚的地域特征与特色禀赋，但也形成了一系列特有问题，限制了海岛人居环境的进一步发展。因此，舟山市着力探索出一条具有舟山特色的海岛共富新路，擘画海岛共富蓝图。

2022年以来，我市启动了“小岛你好”海岛共富行动，推进海岛共富提升工程，打造海岛共同富裕样板。其中包括加大海岛生态保护力度；大力开展乡村环境综合整治；积极培育海岛民宿、乡村旅游新业态；实施环境综合整治，退养还海核

复生态湿地；全面完善“湾（滩）长制”“河长制”，常态化开展水域保洁行动等。

以绿色引领美丽海岛建设，构建生态宜居环境，是践行人与自然和谐共生理念的重要内容，需要在明晰科学治理的基础上，厘清美丽海岛建设与自然生态宜居的内在逻辑，秉持可持续发展观、生态安全观，打造出一条具有海岛韵味、舟山气质的共同富裕路径。通过海岛人居环境的整体提升促进海岛共同富裕必将为舟山长远发展带来新的突破。

## 二、舟山市海岛人居环境数据分析

按照人居环境五大系统理论，将人居环境指标按照自然系统、人类系统、社会系统、居住系统和支撑系统5个子系统进行梳理归类。综合考虑海岛人居环境特征，参考相关学者研究结果，对海岛人居环境质量进行综合评价，采用层次分析法，通过对各个指标进行加权汇总得到。

基于综合评价指标体系，对舟山海岛人居环境质量进

行计算，并从人居环境系统以及自然、人类、社会、居住和支撑5个子系统层面进行整体分析。总体而言，2011年到2020年4个时间节点上舟山市的海岛人居环境评价得分均处于增长状态，且涨幅较大，反映了整个海岛人居环境质量处于稳步提高的趋势。

根据舟山市海岛人居环境各子系统的得分，舟山市海岛

人居环境各子系统的发展水平不一致。从4个不同时间段面来看（见表格），舟山的各子系统得分均呈上升趋势，分别从2011年的0.000、0.330、0.052、0.353、0.000到2020年的0.971、0.700、0.952、0.700、0.980，其中比重最大为社会子系统，涨幅最多的是支撑子系统，这与舟山多年来社会经济发展带来的经济实力不断增强、工资水平提高、住宅条件改善、环境治理力度加大以及基础设施和公共服务设施等不断完善密切相关；基于客观指标的子系统得分从0上升到0.971，反映舟山海岛人居环境中的土地利用、绿地系统以及气候条件等指标的快速发展；人类子系统的得分虽也呈上升趋势但总体变化较为波折。

进一步对舟山海岛人居环境各个时间节点内部变化状况分析发现，每个时间节点的各子系统对人居环境系统的作用程度不同。目前社会和支撑子系统在人居环境评价中的重要程度最大且基本保持在前两位；自然、人类与居住子系统的作用有所提升，以上印证了随着舟山社会经济等各方面的发展，其人居环境系统中的各项子系统处于不断优化。

总体看来，舟山市海岛人居环境质量水平处于快速发展阶段，但在发展过程也暴露了一些不足之处。

**第一，海岛居民居住条件亟待改善。**囿于舟山独特的地理环境，海岛民居容易遭受海洋气候与自然灾害的困扰。此外，海岛土壤贫瘠耕地少，缺乏可利用土地空间，脆弱的生态环境常常受到人类活动的破坏，导致部分地区的生态稳定性受到严重影响。

**第二，老龄化现象日趋明显。**从户籍人口在50人以上岛屿的数量变化趋势与各县人口数量变化趋势中也可发现，近年来年轻劳动力不断向城市转移，留下的更多是老龄人口。诸多海岛逐渐形成了空心化现象，特别是一些在偏远海岛居住的居民，年龄最小的也已接近60岁，大多数七八十岁，经济薄弱、公共服务性差、交通不便，养老问题尤为突出，民生需求更为迫切。

**第三，不同海岛环境整治水平存在较大差异。**在一些偏远海岛，远没有达到正常发展标准。因此人居环境整治建设还面临如下困境：居民不仅生态环保意识不强，而且受传统生活习惯影响，对生态环境、公共利益的认知存在不足，在人居环境整治实践出现“不配合、不行动、不参与”的三不现象。

舟山市海岛人居环境评价结果(2011、2014、2017、2020年)

标准层 Standard level	标准层得分				子系统得分	综合系统得分								
	Standard level score					Comprehensive system score								
	2011	2014	2017	2020	2011	2014	2017	2020	2011	2014	2017	2020		
土地利用 Land use	0.00	0.40	0.70	1.00	自然系统	0.000	0.561	0.822	0.971	人居环境系统	0.1346	0.4595	0.5629	0.8724
绿地系统 Green space system	0.00	0.92	0.96	1.00										
气候条件 Climatic conditions	0.00	0.55	0.88	0.93										
人口数量 Population size	0.34	0.30	0.12	0.70	人类系统	0.330	0.290	0.170	0.700					
经济实力 Economic strength	0.00	0.22	0.51	1.00	社会系统	0.052	0.232	0.560	0.952					
经济发展潜力	0.01	0.13	0.52	1.00										
工资水平 Wage	0.00	0.32	0.71	1.00										
居民生活 Resident life	0.50	0.21	0.37	0.52										
住宅条件 Housing conditions	0.00	0.20	0.37	1.00	居住系统	0.353	0.573	0.251	0.700					
社区服务 Community service	0.19	0.22	0.26	0.70										
公共空间 Public space	0.00	0.69	0.88	1.00										
环境状况 Environmental conditions	0.79	1.00	0.00	0.40										
财政支出 Fiscal expenditure	0.00	0.27	0.66	0.99	支撑系统	0.000	0.810	1.000	0.980					
公共服务 Public service	0.00	0.29	0.70	1.00										
交通状况 Transportation	0.00	0.81	1.00	0.99										

## 三、共同富裕背景下的舟山市海岛人居环境整治发展的路径探索

**第一，加强制度顶层设计，推动“美丽海岛”落地。**一是合理改良机制，提升治理效能。各级地方政府应加强机构改革，优化关于海岛人居环境整治行动的各项职能。按照精简、高效原则成立海岛人居环境整治的综合性管理机构，以此提升环保执行力，助力项目建设和管理。二是强化领导小组及专班化运作机制。定期组织各级工作例会统筹协调相关问题，根据相关政策情况，出台资金配套、要素保障等政策措施，做好招商、公共服务等牵头工作。完善整岛及“一岛一品”规划及建设方案，健全民宿标准等行业制度，规范小岛建设、产业发展秩序，针对性规划财政保障、民生工程落实等配套政策，确保共同富裕惠及每家每户。

**第二，完善基础公共服务，增添“美丽海岛”风貌。**一是加大公共服务投入力度。通过合理配置公共服务资源，不断优化公共服务财政支出结构，增加对基础教育、医疗卫生、社会保障、文化服务的财政投入，既要做大蛋糕，切实提升海岛人居环境整治水平，又要分好蛋糕，让基层群众能够感受到共同富裕的成果。二是基础设施建设要因地制宜。由于生活污

水、生活垃圾具有分布分散、收集困难等特点，同时受地理环境制约，海岛人居环境整治不能直接照搬、模仿和沿袭现有城市模式，应当考量海岛自然气候、地势地貌、居民聚居、民风民俗与经济发展水平等现实因素，根据建设内容、技术标准等项目属性，分步落实基础设施建设。三是强化海岛文化在人居环境整治中的渗透。遵循差异化发展原则，突出各个海岛的发展定位与特色功能，深入发掘海岛特色元素。首先，加强海岛文化保护，将海岛文化与海岛人居环境整治相结合，增添海岛人居环境的人文风貌；其次，推进文化旅游、休闲海岛等新业态的相互融合，重点提升乡村旅游配套基础设施水平，推动农村文旅融合发展；最后，发挥文化元素在人居环境整治中的作用，规范指导海岛人居环境整治。

**第三，提升治理主体意识，参与“美丽海岛”建设。**一是依托民俗等“软约束力”，提升海岛居民的主体意识。由于基层群众参与人居环境整治是一个自主化的过程，地方政府既要通过各种渠道来加强环保政策的推广，也要在整治过程中融入主体参与意识，同步推动人民群众的精神生活共同富

裕。此外地方政府可根据当地情况来规划“村规民约”，以此规范基层群众的行为。二是通过发挥村委会的自治作用，广泛吸纳民意，形成村庄自治与政府治理的有效衔接；赋予基层居民一定的话语权，鼓励其提建议和意见，使人民群众意识到海岛人居环境整治效果与个人利益密切相关，从而激发居民参与海岛人居环境治理的内生动力，提升人民群众参与海岛人居环境整治的意识与能力。

**第四，运用数字化管理，打造“美丽海岛”IP。**一是充分利用数字化手段。构建统一的海岛人居环境整治信息共享平台，形成对信息数据的整合与共享，进而推动治理主体间的相互了解与认同。二是依托大数据分析、新媒体推广等网络技术，在“海岛文化”的基础上大力发展“美丽海岛”IP，打造“美丽海岛”的共同富裕海洋名片。融入海岛特色元素，串联海岛现有特色项目，以各类网络平台作为品牌推广的优先渠道。三是加强多种技术整合。海岛人居环境整治具有多样性、复杂性、综合性等特点，因此，应加快对多种科学技术的整合，综合提升海岛人居环境整治效能。

作者单位：浙江海洋大学

讲文明 树新风 公益广告

俭以养德 杜绝穷奢



大地馈赠 拒绝浪费