



## 喜迎二十大 勇立潮头看“舟”行 探访全国领先的舟山印迹⑤

# 从全国首创竣工图电子化看舟山如何打造改革高地

□记者 虞仁珂

## “一套图纸”的改革故事

从实体图到电子图，两个字的变化，折射的却是改革的魅力。

说起项目竣工验收，尤其是图纸的审核，融金置业总经理陈小华同样用了两个字——繁琐。“毫不夸张地说，以往光打印出来的图纸就需要租用一辆面包车，足足要用6个月才能走完流程。”

陈小华清晰地记得，2017年初公司有个项目竣工，半年前就开始筹划竣工验收的相关事宜。“当时共打印了7套图纸，总数超过4000张，分别送到住建、人防、消防、规划、市政、绿化等七八个部门审核和存档，光图纸打印的费用就达到了几十万元。”陈小华笑称，当时，公司抽调了10多名工作人员，半年时间，不是在敲章，就是奔波在敲章的路上。

减负始于2019年，舟山聚焦“竣工图编制整理繁琐、竣工验收图纸二次录入、图纸真实有效性确认难、归档后图纸共享不便利”等问题，率先开发建成竣工图电子化管理系统，实现“一次申报”“全程应用”“一个系统”“监管到底”“一套图纸”延伸应用。

打开竣工图电子化管理系统，将竣工图上传后覆盖在施工图上，施工过程中修改的部分便清晰可见；相关部门通过网上的流转，同时审核和验收……在陈小华的演示下，依托“竣工图电子化管理系统”，2名工作人员，最快10多个工作日便能走完全部流程，几十万元的打印费用也省下了。

2020年3月，舟山的做法在全省其他10个地市复制推广；同年5月，该项全国首创工作又获得国家计算机软件著作权。

数据是最好的见证。截至目前，全市有195个项目在系统中运用，企业效率提升74.5%，为企业节约图纸

从车载几千张图纸，到无需再打印一张；从花6个月时间敲完所有公章，到最快10多天走完全部流程，舟山融金置业有限公司尝到了数字化改革带来的甜头。

9月16日，融金置业承建的东港健康养老综合体(山海大观)二期山御苑项目顺利竣工。工作人员足不出户，动动手指，通过电脑就完成了竣工图纸的上传。

全国首创的竣工图电子化，成为重大项目建设的助推器。近日，记者近距离探访这项全国首创工作的背后故事，聆听舟山改革的铿锵步伐。



市政服务中心大厅承载了我市多项改革实践

打扫描等费用1150余万元。

“竣工图电子化管理系统”只是近年来我市在项目建设领域改革的其中一块。市住建局政策法规处副处长王静的工作日记，清晰地记录着舟山住建领域审批制度改革改革的步伐：

2017年，舟山率先在全省开展工程建设项目“竣工图合一”改革，通过推行联测联核、并联审批等举措，让企业仅面对一张网、一个窗口、一份办事指南、一张申请表、一套申报材料，完成多项审批的运作模式。改革后，竣工验收阶段审批时间

由原来的90多个工作日压缩至15个工作日，申报材料由原来的110项精简至28项。该项改革入选了自由贸易试验区第三批“最佳实践案例”。

2019年3月，在国务院召开的全国工程建设项目审批制度改革工作电视电话会议上，舟山作为唯一的地级市，就“竣工图合一”改革作工作经验交流。

全国首创不止于此。2018年，舟山又率先在全国建成工程建设项目审批管理系统，企业投资项目审批时间由200多个工作日减少至40个工作日，申报材料由原来的286项精简至

58项。2020年，舟山被住建部列为工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批改革全国16个试点城市之一。

“我市作为试点城市之一，今年还率先在全省开展工程建设项目监管验收服务集成改革，并列入全市扩大有效投资政策十二条打造自贸最优营商环境内容之一。”王静介绍，通过建立完善联合验收机制，加强行政审批与日常监管协同，实现“建设过程有效管、竣工验收快速办”目标。

改革激活内生动力，舟山向海图强的路子越走越宽。

## 改革，舟山阔步前行的“硬核力量”



工程建设项目审批制度改革，仅仅是我市打造改革高地其中之一。自古以来，耕海牧渔的舟山人，骨子里就有搏击风浪的冒险开拓精神。

早在2013年，舟山在全省率先启动行政体制改革，市委工作部门

精简27.3%，市政府工作部门精简26.5%，市本级人事编制精简20%以上，构建起与发展相适应的机构精简、职能综合、结构合理、运作高效的行政管理体制。

进入“十三五”，舟山发展驶上快车道。浙江自贸试验区、舟山江海联运服务中心、绿色石化基地……众多国家级战略、国家级平台和国家级项目的聚集，让舟山成为改革开放的热土。

手握如此多的“良种”，怎样才能真正落地生根、开花结果？答案是不改革不行、改革慢了也不行。

这十年，舟山人改革的步伐不曾停歇。

2016年底，一个叫做“最多跑一次”的改革破土而出。这项“刀刃向内”、面向政府自身的自我革命，在舟山迅速推开。

一门通办、一窗受理、就近能办、办事不出岛、证明直通车……通过简政放权、放管结合、优化服务，不断深化推进“最多跑一次”改革，使群众与企业的获得感日益提升。

有这样一组数据，除负面清单外，我市已实现“最多跑一次”事项100%全覆盖、100%全进驻、100%开通网上办事功能。政务服务事项均可“掌上办”。

紧扣“打造数字变革高地”的战略目标，舟山勇担重任，全面承接“1612”体系架构，统筹推进重点任务落实、重大应用贯通、特色应用创新等改革任务。

动动手指，就可完成船舶进出港申报，海量数据“一网”在舟山江海联运数据中心汇集；“远洋云+”供应链服务平台，为远洋渔业转型升级提供新动能；“养老智慧暖心服务”应用场景，让海岛老人养老充满幸福感……奔跑在数字化改革“新赛道”上，舟山乘“数”而上，改革成果亮点纷呈。

全域感知、网格管控、快响指挥、全链跟踪，作为数字化改革的标志性工程，去年推出的“大综合一体化”改革梳理综合行政执法事项2487项，形成“1+7+1”执法体系，执法力量下沉县乡占比达90.66%。

下转第2版▶

## 用爱浇灌 桃李芬芳

### ——记党的二十大代表、舟山职业技术学校教师张赛芬

#### 二十大代表风采

□浙江日报记者 黄宁璐  
通讯员 周瑛

一身紫色连衣裙，白净的脸庞上架着一副眼镜，说话间透着慈爱。近日，记者在舟山职业技术学校教师办公室见到张赛芬时，她正利用课间时间给学生讲解英语错题。

张赛芬，今年54岁，拥有35年党龄，曾获全国教书育人楷模、全国模范教师、全国优秀班主任等荣誉，2021年被授予“省优秀共产党员”称号，今年当选党的二十大代表。

从教以来，她连续担任33年班主任，其中有18年同时担任两个甚至三个、四个职校男生班班主任。“我是党员，应该多做点工作。”张赛芬从不放弃任何一名学生，所带班级每学年都被评为校“先进班级”。

#### “就算是考零分，我也一样重视”

一个入学总分最低的班级，在她的带领下，奇迹般地变成“先进班级”；一群桀骜不驯的孩子，经她教诲，会变得懂事听话……张赛芬以校为家，爱生如子，用自己的实际行

动诠释着一名教育战线共产党员的育人初心。

“每年新生第一课，我都会告诉学生，不管你们以前怎么样，就算是考零分，我也会一样重视你们。”在张赛芬眼中，无论是屡屡犯错的“小捣蛋”，还是惹人厌的“刺头儿”，都是等待被唤醒的精灵。

2013级的小周同学让张赛芬记忆深刻。他中考成绩总分只有79分，入学报到时，留着一头刺眼的金发，手臂上有黑色的文身，眼里带着冷漠和不屑。“张老师，帮帮这孩子……”陪同的小周爷爷神情凝重地握着张赛芬的手说。

原来，因为从小父母离异，小周一直接跟着爷爷生活，经常跟社会青年交往，沾染了许多不良习气。张赛芬深知这样的孩子缺乏陪伴和鼓励，于是她经常走进实训车间，陪同小周一起训练；每天都找一个夸奖他的理由，让他体验成功的快乐。

看小周爱好乒乓球，张赛芬就物色了一名和小周有相同爱好的学长，课余时间陪小周一起打球，交流感情，共同畅想未来。在学长的鼓励下，小周刻苦训练，在全校钳工技能比赛中获得二等奖。渐渐地，他变得自信阳光起来，毕业后顺利进入定

海一家企业工作。张赛芬也兑现了3年前对小周爷爷的承诺：“我一定要让他成为对社会有用的人。”

#### “蓝金领”的领路人

职校生因初中阶段成绩差、中考失利变得不自信。新生刚进校时，张赛芬先不提学业上的要求，而是想方设法让他们找回信心——

介绍优秀毕业生的案例，让他们相信“只要肯努力，一切皆有可能”；传递“蓝金领”的概念，让他们认识到“在蓝领岗位上，也能创造出金领的价值”。

信心有了，学业也要抓上去。针对大多数职校生英语基础薄弱的现实，张赛芬创设情境教学，将生活场景搬到课堂上，通过角色扮演与互动，激发学生学习兴趣；在班级里组建“学习合作小组”，鼓励学生之间结对互助，营造良好的学习氛围。

坚持一段时间后，部分学生英语成绩会快速提升。接着，张赛芬采取培优补差的分层教学法，“课堂上，我会把较难的问题抛给成绩较好的学生，相对简单的则留给基础薄弱的学生，让每个孩子都有参与感。”她授课的2020级机电技术应用

班英语总分已从进校时的全校第12名，提升至目前的全校前三。

为更好地激励学生，身为英语专业教师的张赛芬出人意料地考取了钳工中级证书。“手上全部起泡，手臂酸痛得提不起来，但我从没想过放弃。”张赛芬语气坚定，“就是要证明给学生们看，我这么一个非专业的女老师，可以通过努力考出证书，他们一定能行。”

2018级计算机辅助设计班小常同学清楚地记得，在张老师的鼓励下，他们班考数统高级工，30人全部通过。

张赛芬说：“每个学生都有巨大潜力，想办法激发他们的潜力，他们就能大放异彩。”

在张赛芬的精心培育下，一批又一批的学生实现了完美蜕变，毕业后有的成为航行在大洋上的高级船员，有的成为企业技术骨干，成了名副其实的“蓝金领”。

#### 最好的教育是身体力行

每天7时不到，张赛芬就到学校，检查寝室卫生、陪学生早读；晚上10时多，看着学生寝室的灯一盏盏熄灭，她才安心回家……

下转第2版▶

## 市政协重点提案聚焦汽车维修市场存在的恶性竞争

### 进一步规范机动车维修市场秩序

□记者 虞仁珂

本报讯 车辆出事后“被指定”到某维修公司修理、保险公司定损随意、配件存在明显质量差异……这些汽车维修市场存在的“坑”相信不少市民都遇到过，但今后将逐步规范起来。记者从近日市政协举行的重点提案督办会上获悉，交通、公安、银保监等部门将联手开展规范整治活动，为广大车主营造一个公开透明的市场环境。

据不完全统计，我市目前机动车保有量超过24万辆，但与快速增加的车辆形成对比的是，汽车维修市场却存在不少问题。“最明显的是在事故车的维修上存在恶性竞争。”提案领衔人、民进舟山市委会有关负责人表示，比如发生交通事故后，交警还没到现场，获得外泄信息的维修企业率先到达，他们的目的是获取利益，并非解决事故责任。

治理就要从源头开始。“我们开展了全市机动车维修行业专项整治，对企业资质、人员、设备进行核查，严厉打击经营活动中存在的违法行为。”市交通运输局相关负责人介绍，依靠信息和数字化手段，全市全部三类以上维修企业要在今年11月底前完成相关的资质档案上传工作。

目前，全市建成区范围内8分钟到警率保持在90%以上，极大压缩了维修企业拖车到达现场的时间。针对交通事故现场信息外泄问题，该负责人表示，将会同公安部门加强内部教育，加强接处警规范处置。在此基础上，进一步强化源头监管。“如通过对讲机通讯渠道造成信息外泄。”

保险理赔也是维修市场的重要一环。市银保监局有关负责人承诺，将加大对通过违规手段获得车险非正常份额提升等问题的查处力度。严肃处理保险公司恶意压降维修费用导致车辆维修存在隐患、车主权益受损的行为。对修理厂反映的定损、理赔、复勘等关键环节存在的吃拿卡要、泄露信息收取报酬等行为实施“零容忍”问责，性质恶劣的责令移送司法部门。