

# 用系统思维统筹城市建设管理

海客谈 | 一叶扁舟

全省加快水利设施建设暨“水利+”现场会9月21日—22日在定海举行。与会代表走进五山水利工程(东海云廊生态带),实地感受“水利+生态”、“水利+景观”、“水利+文化”的成果,认为设计理念、建设经验值得在全省乃至全国推广。而从城市经营的更广阔角度来看,这一被全省水利系统充分肯定“水利+”示范工程,同样折射出系统思维的魅力,具有在城市建设管理中举一反三的推广借鉴意义。

## “水利+”塑造城市名片

在很多市民眼里,东海云廊只是定海一处可供健身观光的新晋景观带。直至强台风“梅花”袭来,人们惊喜地发现,城中多处易涝点不再水漫金山,这才意识到东海云廊同时还具有截洪泄洪的强劲功能。其实,整个水利工程还有许多不易察觉的“门道”,比如“东水西调”项目将原先3座各自独立的水库相连贯通,就能通过科学调度有效减少水库溢洪给城区带来的影响,并最大程度地将山洪变成资源。

毫无疑问,正因水利工程、景观工程的合二为一,五山水利工程(东海云廊生态带)才吸引了全省水利同行的眼球,成为当之无愧的样板工程。“水利+”的优势显而易见:在兴水利、除水

害的同时,充分融入人文历史、生态旅游、交通设施等元素,让水利建设投入产出可观的溢出效应,也就实现了群众利益最大化。把钱用在刀刃上,就要体现在建设工程的综合效益上。

“水利+”理念,应该是对传统智慧的继承和发展。两千多年前修建的都江堰,就既是灌溉工程、泄洪工程,也是景观工程,2000年被联合国科教文组织列入了世界文化遗产名录,是我国5A级景区。我省建设新安江水电站,同样形成了上游的新安江山水画廊、中游库区的千岛湖风景区、下游的桐庐—富春江景区,至今仍在发展全域旅游、促进共同富裕中发挥着积极作用。

东海云廊依然在延伸、在提升,也必将日益释放更大的综合效益。值得思考的是,既然水利工程可以通过“水利+”积极向其他公益领域抛出“绣球”,各行各业也同样可以在工程建设中,统筹兼顾地带动城市的整体发展。果能如此,可谓城市之富、百姓之富。

## “单打一”成为民生痛点

城市建设管理是一个系统工程,每一个项目的实施都会程度不同地挤占环境资源,并与其他项目产生千丝万缕的关系。用系统思维进行高效统筹,有利于有序整合各种需求,高效利用各类资源,从而实现高质量发展。就拿各种各样的“塔”来说,你竖一个、我竖一个,无不需要挤占土地,还在整体

上造成视觉凌乱,假如能按“水利+”的模式建一座整合各种发射、架设功能的多功能塔且式样美观,那该多好!

在现实中,程度不同地存在着只见分工、不见合作的“单打一”现象。尤其突出的是,牵涉到多家部门的“地下工程”建设、改造、维修工程,往往是你方唱罢我登场,致使城市道路反复不断地“开膛破肚”,不但影响车辆通行、店铺经营,还造成噪声、粉尘污染。

每一次道路开挖都消耗着人力物力财力,表面上去开挖费用是由各家公共部门买单,似乎没掏老百姓的腰包。但无论是财政还是国企开支,归根到底花的还是全体民众的钱。原本可以用来提升城市品质、改善民生福祉的宝贵资金,无端消耗在了低效重复的“开膛破肚”中,怎不令人痛心疾首?

因此,当好城市这个“家”,必须不断提高社会治理体系和治理能力现代化水平,用系统思维统筹城市建设管理,采取切实有效的措施克服“单打一”现象。特别要以整体视野、系统观念使好绣花功夫,通过多一些“水利+”现象,少一些马路“开膛破肚”,更好地经营城市、造福民众。

## 抓统筹还须规划引领

眼下,“智慧城市”建设正在全面推进,并带来了方方面面看得见、摸得着的变化。而从整体和长远来看,“智慧城市”最需要体现在科学规划和系统实

施上。从某种意义上说,高智慧的城市规划就是一座城市高质量发展的路线图,也是城市有机更新、有序管理的行动指南。用系统思维统筹城市建设管理,必须坚持规划先行、规划引领。

事实上,我市新时代城市发展规划早已绘就。接下来的关键就是要抓好统筹实施,确保各地各部门围绕总体规划进行系统谋划、落实无缝衔接,并做到操作过程的成本最低化、效益最大化。强化规划引领的权威性,不但需要建立统筹协调、监督考核、奖惩激励等一系列运行机制,更需要强化法治保障机制,这样才能让规划真正硬起来。否则,操作层面各自为政、随心所欲,再好的顶层设计也难免在各行其是中走样变形。

就拿群众反映强烈的马路“开膛破肚”现象来说,事实上既有规划引领、又有部门协调,为什么依然导致低水平的重复开挖?无非是缺少法治保障。严格审批报备制度,切实推行“综合挖一次”,对应该协同施工时不参与、事后又重复开挖的行为,必须严格依法规制。该禁止的禁止、该处罚的处罚,才能倒逼有关单位遵循城市规划和建设进程来科学合理地实施管线改造等“地下工程”。

可以相信,只要牢牢牵住城市规划这一“牛鼻子”,加强统筹协调、落实法治保障,推进智慧管理,使好绣花功夫,必能日益建成高颜值、高品质的现代海洋城市。

# 引进大学生“功夫在诗外”

点滴录 | 大力

今年以来,普陀区以“稳就业惠民生”攻坚行动为抓手,打好“引、育、留”组合拳,采取“创新招聘方式、整合各类资源、扶持政策落地”等措施,助推高校毕业生就业工作提质增效。截至8月底,全区新引进高校毕业生2991名,比去年同期增长14.8%(据《舟山晚报》9月21日报道)。高校毕业生纷至沓来,固然离不开人才招引工作注重服务、创新方式、多措并举,但更为重要的是“功夫在诗外”。

疫情之下,该区高校毕业生引才方式迭代升级为“线上线下同频共振”,充分抓住毕业季黄金期,深挖校企地契合点,建立引才工作站,推动三方全面合作。还采取了直播带岗、实景带岗主题招聘活动,发放高校毕业生就业补贴,尽可能为高校毕业生创造便利,提供优惠。这一切,都为“良禽择木而栖”创造了条件。

海洋经济高质量发展带来的就业岗位、发展空间,是吸引人才的关键所在。道理很简单,假如缺少就业岗位、创业空间,再多的优惠政策也只是无根的浮萍。只有产业留人、前景诱人,锦上添花的政策才能让人怦然心动。

我市经济社会高质量发展势头强劲,海洋经济如火如荼、乡村振兴方兴未艾。普陀区同样如此,今年上半年经受住了超预期挑战和冲击,地区生产总值仍然达到205.3亿元,同比增长4.5%,切实做到了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”。经济向好、城市靓丽,必然生成吸引高校毕业生的“万有引力”。再加上以诚招引,也就不难门庭若市。

就业是民生之本,稳就业就是保民生。“人到用时方知少”,千方百计促进大学生就业,满腔热情做好留人留心工作,更有利于着眼长远储备人才。可以相信,人才济济就是高质量发展的不竭后劲。



本版署名文章不代表本报立场 每个人都应有话筒,欢迎争鸣

# 酒驾醉驾也须“动态清零”

海客谈 | 简之

有人酒驾被处罚后,再次醉驾肇事;有人叫代驾送到家,挪车又生事故……今年截至目前,我市已查获酒驾1243起,其中醉驾316起(据《舟山晚报》9月21日报道)。这样的“战果”,实在令人忧心忡忡。最近几年,酒驾醉驾整治行动一拨接着一拨,但酒驾醉驾顽症却依然未能根除,层出不穷的“马路杀手”随时危害着交通安全。国庆将至,我市交警对酒驾安全隐患再次作出警示。而能否“动态清零”,则是对司机文明程度和社会治理能力的双重考验。

少数司机嗜酒如命又缺乏文明素

养、法治观念,明知酒驾醉驾害人害己仍铤而走险,从而导致酒驾醉驾禁而不绝。而司机尤其是货车司机的流动性,显然加剧了酒驾醉驾的顽固性。持续宣传、高频整治虽已形成“喝酒不开车”的浓厚社会氛围,但一些外来司机仍可能置若罔闻,往往被查后才知道“原来舟山这么严”。可见,在动态环境下,无论是文明创建还是酒驾治理,都难以企及一劳永逸。

酒驾醉驾,归根到底源于侥幸心理。身为司机应该对酒驾醉驾的禁令和违法犯罪后果心知肚明,之所以仍敢喝酒开车,无非是侥幸于不会被查、不会出事。就拿“重蹈覆辙”的林某来说,2017年就曾因酒驾被处罚过,且因

暂扣期间未参加满分学习,驾驶证被注销。6月16日凌晨,林某又醉酒驾驶轿车,在岱山扬帆路碰撞人行道上的消防栓、路灯杆造成单损事故,最终构成危险驾驶罪,被依法追究刑事责任。早知今日,何必贪杯?归根结底还是侥幸惹的祸。因此,在加大宣传力度、营造守法氛围的同时,必须坚持执法常态化,增加被查概率、打消侥幸心理,从而有效破解酒驾醉驾的顽固性、流动性。

整治酒驾醉驾事实上已做到了常态化,但一些司机却自诩能够把握交警执法行动的规律,依然侥幸于可以避免被查。比如,选择相对“安全”的时间、路线逃避路查。对此,有必要增强

执法检查的随机性,通过点位查与流动查、路上查与泊车查、执勤查与铁骑查相结合的多种方式,让酒驾醉驾者无处遁形。长此以往,侥幸心理也就会土崩瓦解。

交通违法行为为林林总总,交警既要整治酒驾醉驾,又要避免顾此失彼,就得在一警多查、综合整治上下功夫,在智能管理、高效执法上寻突破。与此同时,还得坚持不懈抓好宣传教育,该警示的警示,该曝光的曝光,形成酒驾危险、酒驾可耻的普遍共识。可以相信,随着交警执法能力以及社会文明程度持续提升,酒驾醉驾定能由“不敢”、“不能”到“不愿”、“不想”,最终实现“动态清零”。

## 文明健康 有你有我 公益广告

分餐夹

细嚼慢咽

吃多少、点多少

不剩饭、不剩菜

文明礼让

用公筷、用公勺

请自觉排队

点菜适度

节约用餐

剩菜打包