“类案不同罚”咋破解、罚款不合理咋清理

——三部门有关负责人回应行政执法领域民生关切

新华社北京7月29日电（记者**白阳**）近日，国务院常务会议审议通过《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》《关于取消和调整一批罚款事项的决定》，着力破解执法简单粗暴、乱收费乱罚款等行政执法领域突出问题。

行政处罚畸轻畸重问题如何解决？不合理的罚款规定怎么清理？在29日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，司法部、交通运输部和市场监管总局有关负责人围绕文件中的热点问题进行了解读。

“类案不同罚”问题怎么破解？

司法部政治部主任赵昌华表示，当前行政裁量权基准存在制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理、动态调整不及时等问题。“裁量的标准、条件、种类、幅度、方式、时限不统一，容易造成行政执法该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、类案不同罚。”

对此，《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》明确了各级政府及其部门制定行政裁量权基准的职责权限。并规定，制定行政裁量权基准要根据管理需要，科学分析影响行政执法行为的裁量因素，充分考量行政裁量权基准的实施效果。要将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。将行政裁量权基准制定和管理工作纳入法治政府建设考评指标体系和法治政府建设督察内容等。

意见还规定了诸多措施，保证行政执法机关和执法人员使用行政裁量权基准得到有效监督。

比如，对适用本行政机关制定的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的，经本行政机关主要负责人批准或者集体讨论通过后可以调整适用，批准材料或者集体讨论记录应作为执法案卷的一部分归档保存。

“不规范适用行政裁量权基准造成严重后果的，要依规依纪依法严格追究有关人员责任。”司法部行政执法协调监督局负责人徐志群说。

哪些罚款事项要清理？

罚款不合理问题，群众反映强烈。7月21日召开的国务院常务会议决定，取消29个罚款事项，用其他方式规范管理；对24个一般或轻微违规行为，按过罚相当原则降低罚款数额。

徐志群介绍，这次取消的29个罚款事项涉及的行为主要有两个特点：一是违反程序性管理规定、社会危害程度相对较低；二是可以通过信息化查验等其他方式达到监管效果。

赵昌华表示，这次清理行政法规和部门规章中的罚款规定，概括起来就是“三个一律”：

凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项，一律取消；凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的，或者有失公允、过罚不当的，一律取消或调整；凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的，一律取消。

“在罚款清理工作中，我们坚持维护公共利益和行政管理秩序，不简单地为了清理而清理。对涉及公共安全、清理后可能出现监管空白确需保留的，不予清理。”赵昌华说。

徐志群透露，这次清理的罚款事项只是第一批，接下来司法部将会同其他部门继续清理其他领域的罚款事项，保护人民群众和市场主体的合法权益，持续营造法治化营商环境。

相关部门如何落实？

交通运输和市场监管是群众接触较多的行政执法领域。吹风会上，两部门有关负责人介绍了本部门落实文件精神的具体措施。

交通运输部法制司司长魏东表示，交通运输部对27部行政法规、139件部门规章设定的475项罚款规定的执行情况进行了全面摸排、逐项研究，提出清理意见。经司法部审核，明确需取消、调整的不合理罚款事项共45项。

“在国务院常务会议召开之前，交通运输部按照部门规章的制定权限，已先行对14个不合理罚款事项作出取消和调整。下一步，交通运输部将进一步落实国务院部署，保质保量完成取消和调整工作。”魏东说。

市场监管总局法规司司长许新建介绍，按照国务院清理罚款事项工作方案的部署和要求，市场监管总局积极主动开展自查，全面梳理本系统、本领域的罚款规定。这次清理涉及21项罚款事项，需要对4部行政法规和7部部门规章进行修改，修改工作现已启动。

许新建表示，取消或调整罚款事项，并不意味着市场监管部门对违法违规行为不再监管。对于可以采取其他措施替代罚款的，将尽快完善相关的管理制度或者替代的监管措施；同时，充分发挥专业部门与综合部门、行业监管与市场监管的协调作用，形成监管合力。

“对于涉及产品质量安全、食品安全、特种设备安全等关系公共安全、公众健康的重点领域，我们将加强安全监管、压实安全责任、织密安全网络。”许新建说。

美国经济或出现硬着陆

新华社华盛顿7月29日电（记者 **熊茂伶 许缘**）美国商务部28日公布的数据显示，今年第二季度美国国内生产总值（GDP）按年率计算下滑0.9%。《华尔街日报》、彭博社等主流媒体报道，在连续两个季度萎缩后，美国经济陷入技术性衰退。

多位经济学家认为，继2020年初新冠疫情冲击导致衰退之后，美国经济多个重点领域频亮“黄灯”，正迅速失去增长动能，硬着陆将是大概率事件。

美民众认为已陷入衰退

美国第二季度GDP按年率计算下滑0.9%，这是继一季度下滑1.6%之后再次萎缩。

美国晨间咨询公司和《政治报》网站7月中旬公布的一项民调结果显示，65%的选民认为美国经济已陷入衰退，比例显著高于2020年3月的51%。超过一半民主党选民、接近八成共和党选民认同衰退的说法。

波士顿咨询公司合伙人哈迪·法拉奇认为，对于不少美国民众来说，物价飞涨、股市暴跌、楼市疲软、消费不振，这些切身感受让他们认为“衰退已经发生”，美国人“正在为衰退的事实做应对准备”。

多领域显现疲态

消费支出在美国经济中的占比超过三分之二，被视为重要支柱。最新数据表明，消费支出对美国经济的驱动作用下降。今年二季度，美国个人消费支出增长1%，增速较一季度的1.8%有所放缓，更低于去年四季度的2.5%。

消费支出放缓，显然与创下40年新高的高通胀率息息相关。工资涨幅跟不上物价涨幅，而随着美联储收紧货币政策，股市、债市大幅下跌造成家庭财富缩水，民众消费能力减弱。

研究机构世界大型企业研究会日前公布数据显示，受通胀持续上涨影响，美国消费者对经济前景更加悲观，7月消费者信心指数连续第三个月下降，跌至2021年2月以来最低值。

该研究会高级主管林恩·佛朗哥认为，高通胀和美联储进一步加息预期可能会在未来6个月给消费者支出和经济增长带来强大阻力。

消费支出之外，二季度反映企业投资状况的非住宅类固定资产投资由一季度的增长转为下滑，住宅类固定资产投资暴跌14%，创下2020年二季度以来最大降幅。

经济恐现硬着陆

美国劳工部数据显示，自4月以来，美国每周首次申请失业救济人数呈上升之势，显示出劳动力市场增长势头减弱。据统计，微软、奈飞、特斯拉、摩根大通、富国银行等企业近期纷纷宣布裁员计划，理由是业务增长放缓、劳动力成本上升。

美联储主席鲍威尔承认，随着美联储持续加息，经济增长会放缓，劳动力市场很可能走软。一些经济学家对就业市场前景更悲观。美国前财政部长萨默斯日前指出，美国需要承受连续五年5%以上失业率的代价，才能遏制住通胀。

加拿大蒙特利尔银行资本市场公司经济学家萨尔·瓜蒂耶里认为，面对高通胀以及借贷成本迅速上升的金融环境，美国经济正迅速失去增长动能。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼告诉记者，通胀侵蚀美国民众购买力，消费者信心接近历史低点；抵押贷款利率翻倍，房地产市场正在崩溃；美元走强、全球部分地区的经济困境，让美国出口商面临强劲逆风，“有太多迹象表明，美联储抗击通胀的措施会让美国经济在年底前硬着陆”。

超常规力促重大项目落地 固定资产投资势头强劲

◀上紧接第1版 重点项目单月开工19个，均创近3年新高，对全市投资支撑达到75%，新建项目开工率达64.6%，较上月提升近30个百分点。

加快推进投资力度，政策举措来保障。今年以来，我市出台了《舟山市扩大有效投资政策十二条》《扩投资优结构行动方案》等，推动各区块投资挖潜增效积极性高涨，形成了比学赶超、比优赛速的浓厚氛围。普陀区开展“投资赛马”比拼，对重点项目推进设定“红黑榜”晾晒，针对需要攻坚的项目，主要领导带头赴项目现场协调解决；岱山县紧盯400亿元投资规模，在全市率先开展“项目攻坚年”行动，县委书记、县长为双组长，专班运作，集中攻坚100个重大项目，全方位压实责任，并对“拔钉清障”项目进行现场办公、审批攻坚，促进投产达效；高新区围绕省市重点建设项目清单，通过清单周调度、周晾晒，各部门协同、干部下沉一线等举措推进项目攻坚……在一系列组合拳下，普陀科技产业孵化园、岱山高密度聚乙烯装置、中奥油品扩建工程等项目均提前完成年度投资计划。

“上半场”可圈可点，“下半场”值得期待。近日，定海集中签约了超百亿产业项目，为下半年稳经济保增长促发展注入强劲动力。该负责人表示，市发改委将围绕投资管理和项目推进攻坚克难，努力确保固定资产投资稳增长、“拔钉清障”百日攻坚行动深入推进、跨年度项目谋划储备工作提前启动，核心指标保持全省前列，以更好的状态答好“下半场”考卷。

第2000架的突破

——天津盐碱荒滩崛起世界第二大飞机租赁中心

7月29日，以租赁形式正式交付的ARJ21支线飞机停放在天津滨海国际机场的机库内。

当日上午，我国最大飞机租赁中心天津东疆综合保税区正式交付第2000架飞机。天津东疆综合保税区以融资租赁产业为主要特色，飞机租赁被誉为租赁行业的“明珠”。经过十余年发展，东疆已经稳居世界第二大飞机租赁中心。 新华社记者 赵子硕 摄

300余位小岛老人“家门口”建档

◀上接第1版

为进一步打破海岛地域壁垒，有效填补健康服务盲区，“共富方舟·健康守护”行动坚持公益性、精准性、数字化等三大服务原则，以“1+6+X”为主要模式开展：“1”就是一艘方舟；“6”即当前开展的6项服务内容，包括丰富健康管理内涵、强化健康监测预警、做好应急救治处置、提供药物购置配送、丰富健康守护内容以及推广慈善医疗救助；“X”即往后根据群众需求拓展的若干项服务。

“下一步，我们还将推进健康多跨场景建设，以一体化数字资源平台为依托，贯通民政、卫健、市监、慈善等多部门多层级数据，在‘浙里办’集成全流程服务，在‘浙政钉’实现数字化闭环管理，打造‘浙里健康’最佳应用。”普陀区卫健局相关负责人介绍。

关于征集东海实验室标识的公告

东海实验室是智慧海洋浙江省实验室，是由舟山市政府举办，联合浙江大学、海洋二所共同建设的新型研发机构。为彰显特色形象，东海实验室面向全社会，公开征集“东海实验室”标识（logo）。

征集时间：即日起至2022年8月15日。

作品奖项：一等奖1名。奖励人民币5000元；二等奖2名，奖励人民币2000元。

投稿方式：请投稿人在邮件内注明设计人姓名、单位、联系电话、通讯地址等信息，投稿联系人：王老师，邮箱：1787076681@qq.com，咨询电话：13906805661。

扫下方二维码了解详情。

东海实验室
2022年7月28日

公告

浙江省机电设计研究院有限公司在普陀区沈家门滨港路沿线亮化及立面提升改造工程设计采购施工（EPC）总承包项目已于2021年3月14日完工，并于2021年7月10日通过交工验收，农民工工资已全部结清无拖欠。如有异议，请于公示发布后30天内到项目部进行核算。

联系人：张伟楠
联系电话：0571-87138251
特此公告

浙江省机电设计研究院有限公司
2022年7月30日

办公用房招租

位于定海区临城百川道9号—中国（舟山）海洋科学城办公商业用房，建筑面积约200㎡-2000㎡，精装出租，租金面议。有意者可实地考察。
联系人：13666705557 赵女士

中国体育彩票开奖信息

第22086期体彩6+1开奖号码：6 7 4 1 2 0 + 3
第22200期体彩排列3开奖号码：3 0 3
第22200期体彩排列5开奖号码：3 0 3 6 0
第22200期体彩20选5开奖号码：01 12 16 17 20
第22086期体彩7星彩开奖号码：4 6 4 9 6 3 + 2

本信息如与公证开奖结果不符，以后者为准。咨询电话：0580-2861788 http://www.zslottery.com

第22084期体彩大乐透 金华购彩者喜中1000万元
百万奖金、OPPO手机、赠票大派送！“红红火火”即开票活动开始！
“周五就买7星彩 单票满10元惊喜不断”活动再次来袭！
严厉打击私彩 远离非法彩票
扫一扫关注“舟山体彩”官方微信

中国福利彩票开奖公告

七乐彩 第2022086期 基本号：04 11 12 13 16 28 30 特别号：20
15选5 第2022200期 基本号：01 02 04 06 08
3 D 第2022200期 开奖号码：7 9 7

开奖信息如有差错，以省福彩中心公告为准。咨询电话：2022721 网址：http://fc.zjol.com.cn

舟山彩民喜中第2022068期双色球一等奖1注，奖金755万元
舟山彩民喜中第2022040期“快乐8”“选十”玩法头奖 奖金519万元
舟山彩民喜中第2022020期双色球一等奖 奖金1000万元
2006年至今，我市已累计中出超500万元大奖36注
扫一扫关注

舟山日报·融媒体矩阵
掌尚舟山APP 主流媒体 舟山门户
舟山论坛APP 掌上沟通 指间问政
舟山日报社官方微信 客观公正 精准有效
舟山日报抖音号
舟山地产微信 房的事 我们帮您办
93金融圈微信 舟山人的赚钱与省钱之道
舟报小记者微信 小记者 大舞台
舟山易购微信 品质·生活 易选购