



建真言献良策 聚智慧谋发展

——市政协八届一次会议委员大会发言摘要

□忻绚慧

编者按:

4月14日上午,市政协八届一次会议举行第二次全体会议,听取市政协委员大会发言。张波涛等15位委员代表所在党派、界别,紧扣我市经济社会发展作大会发言。这些富有见地的意见建议都是政协委员在深入调研、充分探析的基础上形成的,凝聚着委员们的集体智慧,体现了委员们牢记使命、心怀大局、情系百姓、尽责有为的履职热情和责任担当。

张波涛委员发言 为建设现代海洋城市注入精神动力



二、“敢啃骨头”的蚂蚁岛精神,推进“现代海洋城市”产业发展

“敢啃骨头”是蚂蚁岛精神的奋斗风貌。蚂蚁岛人民在党的引领下,展现出了“敢啃骨头”的硬朗作风和精神风貌,在创业的过程中鲜明地体现了改革创新的良好现实。把“现代海洋城市”宏伟蓝图变为美好现实,必须以“实”字当头,“干”字为先,在经略海洋上实干争先,夯实产业发展的四梁八柱,持之以恒地聚焦海洋、深耕海洋,打好海洋经济发展的主动仗、攻坚战。

三、“艰苦创业”的蚂蚁岛精神,激发“现代海洋城市”创新活力

“艰苦创业”是蚂蚁岛精神的时代主题。蚂蚁岛人民在党的引领下,不畏困难,谱写了一曲首开海岛沧桑巨变的英雄壮歌,创造出了不负时代的先锋业绩。今天,建设“现代海洋城市”的号角已经吹响,经济社会发展进入新阶段,这就更需要我们保持“艰苦创业”的本色,在高水平建设“现代海洋城市”的新征程上再创业再出发。我们要加快建设数字海洋,推进数字自贸区建设,完善创新创业平台,集聚创新人才,让创新创业活力在舟山竞相迸发。

一、“勇争一流”的蚂蚁岛精神,提升“现代海洋城市”战略地位

“勇争一流”是蚂蚁岛精神的价值追求。蚂蚁岛人民在党的引领下,实事求是,立足小岛实际,在体制机制、生产方式、共同富裕等方面,取得巨大成就。当前,我市众多国家战略叠加交汇,海洋特色优势日益明显,海洋经济发展方兴未艾,重大项目建设加快推进,世界级跨海大桥群和绿色石化基地展露雄姿。我们要按照市党代会确定的目标,着力构筑“现代海洋城市”的海上枢纽地位,以“勇争一流”的精神,推进国家战略落地。

虞旭伟委员代表民进市委会发言 大力发展都市型产业



二、发挥政策优势,加快国家战略落地

充分发挥自贸区政策优势,打造油气能源贸易消费结算中心;加快推进海事服务产业集聚,持续吸引油品检测、船舶代理、船员管理、航运服务、金融法律等产业链企业,完善海事服务生态链,打响海事服务舟山品牌。依托绿色石化基地项目,加快发展设备安装、运保、检查维修等技术服务,积极探索石化设备中试基地建设。借势国家大宗商品储运基地,谋划吸引物流、仓储、加工、金融、信息咨询等相关配套服务企业,逐步构建完善的供应链服务体系。

三、完善基础功能,不断提升城市能级

一方面,要补短板,不断完善中心城区的教育医疗、文化娱乐、购物消费、休闲健身、公共出行等功能。另一方面,要突出便捷化要求,围绕居住区优化布局,科学规划,避免形成“钟摆式”城市。加快建设“智慧城市”,推动城市管理领域数字化改革,构建更丰富的智慧应用场景,提升城市精细化一体化管理水平。

一、加强产业导向,突出舟山经济特色

结合我市产业特点和城市发展现状,尽快出台都市型产业建设的联动措施,以点带面,市区协同、多方联动。加强都市型产业谋划,培育楼宇经济、总部经济,着力引进区域总部、高端商务、展会展览等项目。大力发展商贸服务业,推动跨境电商、大宗商品、对外贸易综合服务新型贸易发展。树立全链思维,瞄准关键项目,加快发展与船舶、石化、航空、水产相关的生产性服务业,逐步集聚成势。

刘娜委员代表民建市工委发言 加快发展石化中下游产业链



一、优化产业空间布局

根据《舟山市石油和化学工业“十四五”发展规划》,进一步明确中下游产业链重点发展领域,优化中下游产业布局,切实发挥对我市石化中下游产业链发展的指导引领作用。对全市石化基地拓展区和岱山经济开发区进行精准定位,推动各区块间协调有序发展。

二、延伸拓展产业链条

充分利用我市石化产业上游原料产能优势,积极推动中下游高端精细化工新材料项目建设,重点推进高端聚烯烃、提升城市精细化一体化管理水平。

二、发挥政策优势,加快国家战略落地

充分发挥自贸区政策优势,打造油气能源贸易消费结算中心;加快推进海事服务产业集聚,持续吸引油品检测、船舶代理、船员管理、航运服务、金融法律等产业链企业,完善海事服务生态链,打响海事服务舟山品牌。依托绿色石化基地项目,加快发展设备安装、运保、检查维修等技术服务,积极探索石化设备中试基地建设。借势国家大宗商品储运基地,谋划吸引物流、仓储、加工、金融、信息咨询等相关配套服务企业,逐步构建完善的供应链服务体系。

三、提升绿色低碳水平

设定石化园区企业准入门槛和安全环保条件,严守准入门槛,保障石化工业与生态环境协调发展。构建碳达峰数字化监测平台,利用大数据技术对重点企业进行碳排放和能耗监测。加快发展海上风力发电、光伏发电和潮汐能发电,提高绿电比重,缓解石化企业的能耗和碳排放压力。

四、提升产业发展能级

鼓励企业设立研发中心,与省内外高校联合共建科研平台,引进全球石化工业高端人才团队,针对产业化过程中的关键技术瓶颈问题开展联合攻关。加快建设现代产业学院“浙石化学院”,通过产教深度融合的人才培养模式,实现与我市石化产业需求的有效衔接。

董震委员代表市侨联发言 抢抓“双碳”发展机遇



一、加速清洁能源领域投资

在碳中和的路径下,煤炭、石油等化石类能源的需求会逐渐下降,碳交易市场价格会逐步上升,未来高碳企业必然支付更多成本用于购买碳额度。作为海岛城市,我市拥有风能、潮汐能、太阳能,以及国家能源基地优势,要出台低碳、零碳转型的政策,进一步加强氢能、海上风力发电、潮汐能发电、光伏等方面的规划和投资,打造富有舟山特色的绿色能源示范区。

二、加大绿色出行基础设施建设

规划打造绿色老城区,把定海、普陀两个老城区改造成以骑行道、步行道为

二、“敢啃骨头”的蚂蚁岛精神,推进“现代海洋城市”产业发展

“敢啃骨头”是蚂蚁岛精神的奋斗风貌。蚂蚁岛人民在党的引领下,展现出了“敢啃骨头”的硬朗作风和精神风貌,在创业的过程中鲜明地体现了改革创新的良好现实。把“现代海洋城市”宏伟蓝图变为美好现实,必须以“实”字当头,“干”字为先,在经略海洋上实干争先,夯实产业发展的四梁八柱,持之以恒地聚焦海洋、深耕海洋,打好海洋经济发展的主动仗、攻坚战。

三、“艰苦创业”的蚂蚁岛精神,激发“现代海洋城市”创新活力

“艰苦创业”是蚂蚁岛精神的时代主题。蚂蚁岛人民在党的引领下,不畏困难,谱写了一曲首开海岛沧桑巨变的英雄壮歌,创造出了不负时代的先锋业绩。今天,建设“现代海洋城市”的号角已经吹响,经济社会发展进入新阶段,这就更需要我们保持“艰苦创业”的本色,在高水平建设“现代海洋城市”的新征程上再创业再出发。我们要加快建设数字海洋,推进数字自贸区建设,完善创新创业平台,集聚创新人才,让创新创业活力在舟山竞相迸发。

陈婷委员代表农(渔)业界和民革界发言 推进村级集体经济抱团发展



一、多路径推进村集体抱团发展

适度整合区域内村集体所有的沙滩、山林及土地,通过整体出租、转包、入股等形式发展抱团项目,促进规模化、产业化经营。引导村集体以码头、房产、农田水利设施等资产折价入股,合作开发发展抱团项目,整合盘活村内优质资产。推行股份经营,引导村集体整合资金发展抱团项目。引导优秀青年渔民、大学生、企业经营管理者等回村工作。

二、多类型做优抱团发展文章

推广嵊泗县“东海五渔村”发展模式,对旅游资源较为丰富的村统筹山海资源,联合发展区域大景区,提升区域旅游吸引力。复制“低购重组”模式,引导村集体依托园区或其他市场前景较好的地区,联建或投资建设冷库、标准厂房等经营性物业,增加村集体收入。借鉴岱山县茶前山村开展绿化养护服务增收经验,鼓励村集体抱团发展服务公司,开展环卫保洁、劳务输出等有偿服务。引导村集体联合组建电商平台,以直播带货等形式销售区域农渔产品,增加村集体收入。

三、多主体助力联村抱团发展

深化村社结对,探索市、县部门结对相对薄弱村新途径。深化村企联合,推广“展茅乡村振兴公司+村集体”发展模式,鼓励国企、乡贤(街道)集体企业经营公司与村集体合作组建联合体,投资开发经营项目。深化村社互助,按照“地域相邻、产业相近、优势互补、合作共赢”等原则,探索组建片区村级联合班子,共同发展建设发展项目。

吴其杰委员代表民革市委会发言 打造国际化旅游城市的若干建议



一、打造国际化产品体系

保护传承发扬舟山群岛“海丝”等文旅底蕴,从国际视角开发度假休闲类、亲子类、民俗风情类海洋海岛旅游产品,提升国际魅力。以普陀山、嵊泗列岛、观音法界、国际海岛旅游大会、东海音乐节、国际沙滩节、舟山群岛马拉松、国际海洋赛事、国际帆船赛等重点区域、重点项目、重点活动为依托,打造国际品牌。挖掘海洋艺术元素,塑造高辨识度的国际化城市形象。

二、加大国际化营销宣传

加强与国际友好城市、旅游组织、企业等合作,办好以国际海岛旅游大会为龙头的

毛凯委员代表民盟市委会发言 加快推动水产冷链物流高质量发展



一、以数字化改革为依托,强化冷链物流监管

打破监管盲区,明确牵头部门,有效整合行业链数据。鼓励推动冷库、冷藏车等关键设备安装温度传感器、温度记录仪等监控设备,逐步实现水产品冷链全链条温湿度数据的实时上传、监控、管理及预警,防止货物脱冷。积极打造标识追溯码,稳步推进冷链追溯体系建设。

二、以行业标准化为根本,促进冷链规范化发展

加快成立行业协会,充分发挥高校科研机构、物流运输企业、海洋捕捞企业、水产品生产经营单位协同作用。围绕冷藏保温车辆

一系列国际性展会、节庆、赛事,出台激励政策鼓励旅行社扩大国际游客。在巩固东南亚等境外市场基础上,搭建针对日韩、欧美的国际营销宣传网络,牵手张家界等国内入境游热门地区,拓展旅游国际市场。

三、提升国际化公共服务

扩大旅游业开放机制,推进旅游管理服务等方面与国际规则接轨。打造国际化旅游集散体系及旅游咨询服务体系。出台鼓励宾馆酒店、旅行社等开展涉外接待能力培训的政策,以生活服务业为重点提高全社会国际交流能力。完善全域特别是景区的外语标识,编印外语介绍资料,方便游客了解舟山的历史文化。

四、完善国际化旅游配套

破解朱家尖邮轮港运营难题,升格普陀山机场为国际空港。引入国际化旅游资本,在长乔海洋世界、保利自在海等大型产业综合体项目相继建成投用的基础上,积极对接文旅龙头企业,吸引落地大项目。在城市有机更新过程中,以国际游客需求为导向,立足现代化海洋旅游理念,推进旅游要素挖掘和旅游产业植入,不断健全全域旅游功能。

盖喜武委员代表农工党市委会发言 推进制造业高质量发展



二、抓重大项目招强引精

着力延伸石化产业链,推进石化中下游高端产业链重大项目落地。重点谋划修造船、机械汽配、装备制造等传统产业升级,实现“量”“质”转变,抢抓“双碳”机遇,全面布局清洁能源产业,打造风电、氢能产业集群。积极抢占“光芯屏网”等高精尖产业高点,培育一批未来产业和战略性新兴产业。加大项目跟踪服务,实现项目落地与低效清理“无缝衔接”。

三、抓产业链协同提升

出台创新链产业链链融合发展新政策,大力实施关键技术攻关行动,推动重点科技攻关项目“揭榜挂帅”。大力推进智能装备制造,引领产业升级。加快谋划建设滨海科创大走廊,进一步完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的全链条创新创业体系,全面覆盖制造业各细分领域。持续加大专精特新“小巨人”企业、“隐形冠军”企业等政策引导力度,鼓励建立企业研究院、企业研发(技术)中心,提高企业研发投入强度,依托科技赋能,提升企业核心竞争力。

一、抓低效企业整治出清

以省制造业高耗低效企业分区分类行业指南为指引,充分结合我市实际,科学制定低效企业整治年度方案。借数字化改革契机,运用信息化技术手段,切实摸清区域内低效企业底数。组建专项组,统筹能源、环保、安全等法律法规,强制性标准和政策,确保执行有力。加大“亩均效益”综合评价结果在用地、用水、排污等各环节的运用,切实执行资源要素差别化配置政策,倒逼企业整治。

崔俊杰委员代表团市委发言 建设志愿者之城



二、优化管理培训

建立以党团员志愿者为核心,基层群众为主体,数量充足、结构多元的志愿服务队伍。提升培训实效,强化组织核心成员培训,提升他们在队伍建设、项目设计等方面能力。强化数智管理,加快形成志愿服务“大数据库”。拓展平台服务领域,提升积分兑换、星级认定等便捷度。

三、畅通参与路径

加大活动供给,把社会所需和志愿者所能结合起来立法,精准设计“周末公益”“城市啄木鸟”等低门槛、易参与的项目。建设志愿服务组织孵化平台,提供项目开发、合作交流等方面帮助。优化供需对接,依托数字云平台,强化供需智能匹配,实现“点单、接单、发单、接单”模式常态化、精准化运作。深化品牌建设,打造志愿服务文化基地,创作志愿服务文化产品,定期举办志愿服务展示交流活动。

一、优化体制机制

加快顶层设计,在适当时机,推动志愿服务地方立法。完善工作机制,推动建立市县两级志愿服务工作协调机制。完善有关部门各司其职,有关群团组织各展所长的工作格局。修订完善我市《志愿者激励嘉许办法》,探索创新实践路径。

张伊委员代表教育界发言 打造“同舟优学”品牌



二、构建一体化公共服务供给体系

挖掘图书馆、博物馆、青少年宫、社区活动中心等公益场所个体优势,联合红色基地、研学基地等,开发相关课程体系,做到线上同频、常态开放,优化公共资源供给,在公共服务平台增加嵌入式文科科创实践类设施设备,以满足学生体验探索需求。建设课后服务专家库,把公共服务供给体系纳入“同舟优学”平台,为学校及家长提供更有针对性的公益服务。

一、打造一站式课后服务平台

借力数字舟山,整合各类平台、载体,构建“同舟优学”一站式课后服务平台,实现“泛在”学习环境,提供更好更便捷的课后服务。依托优质学校建立课程库,为海岛、农村等有需求的学校提供资源,实现课程全时空共享。建立师资资源库,平台点单,实现师资无缝隙共享。建立优质课后服务场馆数据库,开发场馆模拟仿真服务,实现功能场所普惠共享。

三、建立一条线推进保障机制

结合数字化改革,建立“同舟优学”运营管理组织,保证平台正常运转,落实网络安全保障。健全资源质量审核制度,确保资源的科学性和规范性。鼓励有关单位和个人参与平台建设。建立“互联网+”执法模式,畅通违法违规行为投诉、跟踪查询、结果反馈等渠道和制度,形成监管闭环,提高监管实效。

王文涛委员发言 尽快启动《舟山通史》编修出版工程



修一部涵盖古今的《舟山通史》,打造新时代海洋历史文化名城标杆项目,为推进舟山高质量发展打造共同富裕示范区先行市提供精神文化动力。

舟山历史文化资源禀赋深厚,定海白泉十字路新石器文化遗址,距今六千余年,开启了中国海洋文明的序幕。秦有始皇墓安期生、徐福东渡之说,汉有梅福、葛玄采药炼丹仙迹;隋唐以降,历代均有精彩深厚的历史积累。如此丰富的历史文化资源,也亟须编修出版一部全面系统的《舟山通史》来填补当前空白,为今后的文化发展提供参考资料。

目前,省内温州、宁波、绍兴已出版地方通史,杭州、湖州、台州、丽水、金华也相继启动编修出版计划。我们理应尽快启动《舟山通史》编修出版工作,集全市之力打造一部宣传展示舟山的新鸿篇巨著。

胡恩凯委员代表九三学社市委会发言 共富路上不让一个小岛掉队



二、实施三大行动

对产业岛和特殊功能岛实施产业导入行动,谋划布局临港工业、港航物流、海洋监测装备制造、海洋生态新材料等产业,为小岛可持续发展“造血”。提升人居岛实施基础设施提升行动,重点提升小岛港口、道路等基础设施和医疗、养老等服务设施,为居住和生态产业提供保障。对保护岛实施生态修复行动,积极向中央、省争取政策支持,加大转移支付力度,开展生态专项修复工作。

三、构建推进机制

借鉴“两山银行”模式,建立小岛生态资源零存整取补偿机制,让市场主体积极参与与生态修复,让海岸带、海洋生态资源转化为富民的“真金白银”,建立服务嵌入机制,激励社会力量参与与小岛公共服务。建立带头领衔机制,选优配强小岛共富路上的带头人,团结带领小岛居民增收致富,加大青年“农创客”“新农人”和海岛工匠培育力度,为小岛振兴提供人才支撑。

一、完善顶层设计

注重高点定标,对常住人口500人以下的小岛开展系统调查,高标准制定专项规划,通过努力逐步达成小岛基础设施完善、生态环境优美、产业特色鲜明,实现依海共富。注重因地制宜,按照产业岛、人居岛、保护岛、特殊功能岛等定位分类推进。部分小岛探索建设金属岛、自贸岛、零碳岛等国家战略特殊功能岛。注重标准示范,总结提炼花鸟岛、马迹山等小岛共富模式,以模式示范引领,循序推进小岛发展。

董伟国委员代表市工商联发言 着力打造海洋科创新高地



一、着力于“精”,谋划产业

以国家战略为引领,整合重大创新资源,推动形成油气全产业链、产业集群和产业基地。以科技、数字化赋能传统产业,促进互联网、大数据、人工智能与产业的融合,加快渔业、船舶修造、水产加工、螺杆制造等转型升级。加快新兴产业布局,重点打造化工新材料、海洋生物医药、海洋装备、海洋电子、海洋新能源等核心行业。

二、着力于“合”,完善平台

构建海洋科创综合数字平台,为科研院所、企业科研机构和个人提供成果转化便利。加强海洋科创平台互

通互联,引导市内涉海院所现有平台、资源优化整合。布局建设一批海洋产业重大科技基础设施、重点实验室、技术创新中心、科学试验站、科学试验基地,加快形成以新平台体系为支撑的未来创新之城。

三、着力于“专”,优选人才

根据舟山海洋产业发展需要,加大涉海学科博士点、硕士点建设支持力度,加大海洋职业技能培训、创新创业培训和海洋产业高端技能人才培养。推出更具吸引力的人才新政,发挥高校、科研院所的人才聚集效应,畅通高校、科研院所与企业之间人才流动政策。

四、着力于“破”,创新机制

强化海洋企业创新主体地位,鼓励重点骨干企业牵头试点开发相关领域的大数据应用开放平台,推动企业“互联网+”创新升级。开展海洋企业联合创新,选择一批重点骨干企业,深入实施高端研发机构共建行动。营造海洋企业创新氛围,加大对海洋科创成果、人物精神的宣传弘扬,进一步激发全社会创新创业的活力。

韩亚玲委员代表医卫界和农工界发言 发展普惠托育服务体系



一、逐步增加幼儿园普惠性托位供给

加大托幼资源的统筹使用,农村公办幼儿园均设立普惠性托位,城区公办幼儿园保持现有规模不萎缩、有空余学位应及时转为普惠性托位,新规划、新建幼儿园必须配置托班。

二、合理推进城区普惠性托育机构发展

根据婴幼儿数量、分布、增长趋势和幼儿园分布状况,制定城区普惠性托育

机构专项布局规划。在居民小区,采用民办公助、公建民营等形式,通过提供场地、减免租金、政府补助等政策支持,引导专业机构举办家门口普惠性托育机构或连锁托育服务点。在职工集中的产业园区、企事业单位,支持利用自有场地举办或委托举办普惠性托育服务机构或服务点,增加劳动力供给。

三、积极提供科学育儿指导

打造家门口的科学育儿实体阵地,以专属或共享方式因地制宜建设一批社区婴幼儿照护服务站,为社区居民提供科学育儿指导。打造舟山辨识度的“同舟善育”科学育儿公益平台,不断提高家庭科学养育水平。

四、切实营造最优发展生态

育强专业服务团队,严把从业入口关,提高职业认同感。健全服务保障,坚持托育服务的公益性和普惠性,在全省率先探索托育服务纳入基本公共服务范畴。加强管理服务体系建设,将托育机构监管纳入属地基层治理平台。

王淑芬委员发言 践行实干争先 助推现代海洋城市建设



一、坚持党的领导,在政治引领中实干争先

中国共产党领导是人民政协事业发展的根本政治保证,也是新时代人民政协必须恪守的根本政治原则。我们各级政协委员要坚持中国共产党的领导,把学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,引领联系的界别群众,做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。牢记习近平总书记对舟山的殷殷嘱托,广泛宣传建设“现代海洋城市”的目标定位和重点任务,努力把市委的决策部署转化为全市上下的行动自觉。

二、围绕中心大局,在凝聚共识中实干争先

围绕中心、服务大局,是人民政协的职能使命。我们各级政协委员要坚持以人民为中心,心怀国家之大者,助推“城乡共富、同舟共兴”。紧扣我市发展和民生热点难点问题,深入调查研究,提出意见建议,做好为民服务,让群众有更多获得感、幸福感。依托“舟山政协+掌上履职”“请你来协商”“民生议事堂”等平台,通过协商建言、提案、社情民意信息等工作,展现新时代政协委员新样子。

二、围绕中心大局,在凝聚共识中实干争先

围绕中心、服务大局,是人民政协的职能使命。我们各级政协委员要坚持以人民为中心,心怀国家之大者,助推“城乡共富、同舟共兴”。紧扣我市发展和民生热点难点问题,深入调查研究,提出意见建议,做好为民服务,让群众有更多获得感、幸福感。依托“舟山政协+掌上履职”“请你来协商”“民生议事堂”等平台,通过协商建言、提案、社情民意信息等工作,展现新时代政协委员新样子。

三、发挥政协职能,在履职为民中实干争先

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。全市各级政协委员要坚持人民政协为人民,心怀国家之大者,助推“城乡共富、同舟共兴”。紧扣我市发展和民生热点难点问题,深入调查研究,提出意见建议,做好为民服务,让群众有更多获得感、幸福感。依托“舟山政协+掌上履职”“请你来协商”“民生议事堂”等平台,通过协商建言、提案、社情民意信息等工作,展现新时代政协委员新样子。